**湛江经济技术开发区村庄卫生保洁员专项配套资金项目绩效评价报告**

为考核经开区村庄卫生保洁员专项配套资金使用效益，按照根据《湛江经济技术开发区财政局关于做好2023年年度财政重点绩效评价的通知》（湛开财〔2023〕448号）和《关于印发湛江经济技术开发区推进全面实施预算绩效管理方案的通知》（湛开财〔2021〕421号）要求，湛江经济技术开发区财政局于2023年7月，对湛江经济技术开发区乡村振兴局2022年度村庄卫生保洁员专项配套资金627.75万元进行重点绩效评价，形成绩效评价报告。

**一、项目基本情况**

**（一）项目概况**

1.项目名称：村庄卫生保洁员专项配套资金。

2.项目背景及目的：为深入实施乡村振兴战略，全面加快改善农村人居环境、建设生态宜居美丽乡村，根据《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发<关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案>的通知》要求，积极配合疫情防控工作，结合爱国卫生行动，2022年经开区农村持续开展村庄清洁行动。开展乡村保洁工作，解决乡村环境脏乱差问题，使村民的生活环境得到改善、生活水平得到提高。项目资金全部用于经开区乡村保洁员的工资支出，巩固保洁成效。

3.项目主管部门：湛江经济技术开发区乡村振兴局。

4.项目依据：《湛江市全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村总体工作方案》(湛办发〔2018〕28 号）、《湛江市村庄卫生保洁专项资金使用方案》(湛委农工办通〔2019〕11 号）

**（二）项目绩效目标**

通过对村庄卫生保洁员专项配套资金627.75万元支出的绩效评价，了解该项目资金的支出和管理情况，考核该项目资金投入是否达到预期效益，及时总结经验，查找不足。为该项目的继续实施提供决策依据，提高财政资金的使用效率，为今后开展打下坚实基础。

**（三）绩效目标整体执行情况及效果性评价**

该项目整体共需资金1027.75万元,2022年实际总支出金额601.73万元，资金支付进度有待跟进。全区3个街道1个镇共284条自然村设置了982名保洁员，总体环境卫生方面保持效果较好，全区村民的生活环境得到一定的完善、生活水平也得到一定的提高。建立乡村保洁机制，全面推动落实乡村保洁工作，对巩固保洁成效起到良好的示范带动作用。

**二、绩效评价指标分析**

（一）决策指标总分18分，共设置3个二级指标，分别为项目立项、目标设置、资金投入。项目得分和绩效分析如下（详见附表）：

1.论证决策

该项目符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，属于公共财政支持范围，按规定程序申请设立项目。该指标分值4分，得4分。

2.目标完整性

该项目设定了其他工作任务目标，提供的相关资料判断绩效目标设置的完整性不够，酌情扣0.2分。该指标分值4分，得3.8分。

3.目标科学性

该项目绩效目标设置与项目实施相关合理，提供的相关资料判断绩效指标设置不够细化、量化，酌情扣0.2分。该指标分值4分，得3.8分。

4.预算编制

该项目期初预算资金1021万元，预算调整后金额831万元，预算编制合理，预算调整比例为18.61%，扣1分。且该项目是否按要求做实做细项目库无法判断，扣1分。该项指标分值4分，得分2分。

5.资金分配

该项目使用一般公共预算资金，资金使用按规定履行报批手续，符合相关管理办法；资金分配额度按照该项目实际需要使用金额进行请款使用。该项指标分值2分，得分2分。

1. 过程指标总分22分，共设置2个二级指标，分别为资金管理、组织实施。项目得分和绩效分析如下：

1.资金到位

该项目预算调整后金额831万元，财政资金到位金额627.75万元，资金到位率75.54%，资金到位较为及时。

综上所述，资金到位分资金到位率、资金到位及时性进行评分，共4.27分，其中资金到位率占3分，得分2.27分，资金到位及时性占2分，得分2分。

2.资金支付

该项目共需资金1027.75万元,2022年总支出金额601.73万元，支出率为58.55%。该项指标分值5分，得分2.93分。

3.资金使用规范性

该项目管理及使用情况基本合法合规，但部分街道存在村干部不作为、村账户被法院冻结等原因，出现部分资金支出不及时、部分资金截留的情况。该项指标分值4分，得分2分。

4.实施程序

该项目实施过程基本规范、符合相关管理规定。该项指标分值4分，得分4分。

5.管理情况

该项目资金的申请、使用情况合法合规，资金支付手续齐全，能够按照制度办理结算和会计核算。但主管部门对资金支出不及时、部分资金截留情况监管不到位，扣0.2分。该项指标分值2分，得分1.8分。

6.绩效管理

该项目自评材料报送及时，绩效自评材料已进行公开。该项指标分值2分，得分2分。

1. 产出指标总分30分，共设置2个二级指标，分别为经济性、效率性。项目得分和绩效分析如下：

1.经济性。生态环境良好是人民群众共同的企盼，建立村庄环境卫生管理长效机制，打造干净整洁村及美丽宜居村。经开区2022年乡村保洁工作的开展，可有效的解决项目区环境脏乱差问题，使受益村民的生活环境得到完善、生活水平得到提高，该项目区群众满意度较高。该项指标分值8分，得分8分。

2.效率性。各自然村成立人居环境整治督查小组，依法依规履行监督管理职责，进行不定期的巡查、检查。巡查、检查结果作为拨付保洁费用及奖惩的主要依据，为农村人居环境全面改善起到了良好的作用。但部分村卫生情况有待提高，酌情扣2分。该项指标分值22分，得分20分。

（四）效益指标总分30分，共设置2个二级指标，分别为效果性、公平性。项目得分和绩效分析如下：

1.效果性。2022年经开区3个街道1个镇共284条自然村设置了982名保洁员，总体环境卫生保持效果较好，全区村民的生活环境得到一定的完善、生活水平也得到一定的提高。项目的有效实施支持了建立乡村保洁机制、巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴、发展富民兴村产业、提升镇村公共基础设施水平和公共服务能力。整体效益及项目后续管理、可持续能力，酌情扣3分。该项指标分值25分，得分22分。

2.公平性。本项目实施利民益民，但未提供相关调查报告，满意度酌情扣0.5分。该项指标分值5分，得4.5分。

**三、存在问题**

1、部分村民卫生意识不够。虽然整体保洁效果明显，但仍发现存在乱丢乱扔垃圾、随意倾倒的情况，对建立乡村保洁机制，巩固拓展脱贫攻坚成果和衔接推进乡村振兴、发展富民兴村产业、提升镇村公共基础设施水平和公共服务能力有所不利。

2、部分保洁员工资发放不及时。部分自然村因村干部选举不完善或村干部不作为，不能及时报送审批报送保洁员工资，导致保洁员工资不能按时发放。

3、经核查资料，项目单位对各镇（街）资金使用情况没有进行台账记录。部分自然村账户因其他原因已被法院冻结，无法支付。村委会没有及时向上汇报，项目单位无法及时跟踪监管，导致资金支出率偏低。

**四、相关建议**

1、加大居民生活环境卫生保护宣传，正确引导村民养好良好的卫生习惯，提高村民环保意识。

2、项目单位要加强管理意识并与各镇（街）加强沟通，建立台账及时掌握资金支出情况。

**五、评价结果**

根据绩效评价方法，遵循“客观、公证、科学、规范”的原则，采用目标预定与实施效果相比较的评价方法，通过电话沟通、核实相关资料等环节，结合现场评价情况，得出绩效评价结果，2022年村庄卫生保洁员专项配套资金项目评价结果为87.1分，项目整体实施情况良好（详见附表）。

广东中安信会计师事务所

2023年11月27日