**湛江经济技术开发区国土资源局2021年**

**国土报批业务经费绩效评价报告**

为加强土地管理，规范建设用地审查报批工作，加强国土报批资金的使用管理，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国土地管理法》(以下简称《土地管理法》)、《中华人民共和国土地管理法实施条例》要求，湛江经济技术开发区财政局于2022年01月，对湛江经济技术开发区国土资源局2021年国土报批业务经费146.98万元进行重点绩效评价，形成绩效评价报告。

**一、项目概况**

国土报批业务经费共计146.98万元，项目单位为湛江经济技术开发区国土资源局。项目资金分别部分用于经开区（东海岛）建设用地规模置换和预留建设用地使用方案编制，合理规划东海岛石化园区土地使用，预留合理的建设用地规模，促进园区进一步的完善和发展，有利于园区高质量招商，带动周边土地的开发利用，促进区域经济发张；部分资金用于经开区（东海岛）建设用地报批、建设用地风险评估，合理规划土地资源，积极与村民沟通协调，做好土地报批及风险评估工作，减少村民的冲突。

1. **绩效目标**

加强规划和计划管理，控制城市建设用地规模，合理确定城市年度建设用地总量，严格控制城市建设用地总量；加强对开发区用地的审查，杜绝违规非法用地，各类开发区(含园区，下同)用地必须符合土地利用总体规划和城市规划，不得借设立各类开发区擅自修改或调整规划，不得随意扩区突破规划用地；加强对房地产用地的审查，优化用地结构，合理确定所报城市建设用地中的各类房地产用地量和比例。加强对补充耕地和征地的审查，切实保护农民利益，确保补充耕地的数量和质量，征用农村集体土地必须按法律规定的标准进行补偿，并保证被征地农民原有生活水平不降低，在扩大就业、职业培训、留地安置和社会保障等方面，妥善安置被征地单位群众的生产和生活，解决好他们的长远生计。

**三、项目资金使用及管理情况**

国土报批业务经费预算为180万元，财政资金到位金额146.98万元，财政资金到位率81.66%，项目支出金额146.98万元，已全部投入用地报批、集约评价和测绘配图等用地报批、土地评估、土地公告等工作当中，财政资金支出率为100%。从核查情况看，国土报批业务经费的管理及使用情况基本合法合规，未发现存在挤占、截留或挪用专项资金情况，资金支付手续齐全，也没有发现超范围和超标准使用资金。财务制度较为规范，能够按照制度办理结算和会计核算。

**四、项目组织管理**

国土报批业务经费在实施过程比较规范，前期有进行建设用地报批业务的会议工作部署，开会表决过程合法合规。按国家、省的报批流程准备所需材料，及时做好被征用群众的思想工作，做好各项征收补助，并及时发放到位。资金使用按照相关文件要求，未发现存在挤占、截留或挪用扶贫专项资金情况。资金支付手续齐全，没有发现超范围和超标准使用资金，财务制度较为规范，能够按照制度办理结算和会计核算。项目实施过程中，区国土局安排专人全过程跟踪和监管，方案编制过程中听取工作进度和阶段成果汇报，实时协调各项工作，积极为第三方提供工作帮助，遇到特殊问题及时向主管领导反馈解决。

**五、项目绩效情况**

该项目建设实现预期目标。项目立项切合实际、申报基本合规，项目资金使用合规。

**（一）项目的经济性分析**

土地是承载项目建设的基础，建设用地报批工作是保障区域经济发展的重中之重，区国土局按照管委会的工作安排部署，不断突破土地指标紧缺的用地瓶颈，积极开展建设用地报批工作，有力服务区域经济建设，进一步拓宽区域产业发展空间，有利于东海园区的高质量招商，促进区域经济发展，带动人民创造更多的财富。

**（二）项目的效率性分析**

项目实施过程能够按照计划进行，阶段性目标清晰，按照进度开展项目，在实施过程中取得良好效益。积极开展开展建设用地报批工作，合理规划建设用地规模，符合建设发展布局要求，做到耕地占补动态平衡，牢守耕地保护红线，加强沟通对接，着力保障重大项目建设，重点支持实体经济发展。盘活闲置资源，保护农民利益，优化东海岛用地布局，促进区域绿色发展。

**（三）项目的效益性分析**

经开区（东海岛）入园项目不断增多，土地资源越来越紧缺，为了建设世界一流的化工园区，应合理规划土地资源的使用，完善园区各项基础设施，结合土地利用总体规划，合理规划建设用地规模，确保满足周边工业产业园区发展需要及村庄生活需求，改善人居环境，有利于园区高质量招商，带动周边群众的就业，解决剩余劳动力问题。

1. **主要经验及做法、存在的问题和建议**

**（一）项目实施的主要经验**

要做好国土报批业务工作，为长远发展提供支撑。一要紧跟国家政策步伐。按国家政策要求，合理统筹规划建设用地规模，优化建设用地空间和布局，为我区高质量发展提供科学的空间保障。二要确保重点。确保落实国家、省重大战略部署，确保基础设施建设、产业发展和民生项目等重点项目，进一步优化生产空间、生活空间、生态空间，统筹各类自然资源的保护利用。三要讲究方法。强化对国土报批业务工作的组织领导，加强对重大事项的指导和决策;借鉴外地经验，结合经开区实际做好国土报批工作;广泛征求各级领导干部、群众等人员的意见建议，确保规划用地更加合理，更加便捷。

**（二）存在问题**

1. 建设用地审查报批环节、程序多，所需用时长

从严格管理土地的角度而言，当前我国建设项目用地占用集体土地或者农用地的，由县（市）国土资源主管部门可以将组织好的报批材料，经县（市）政府、州（地、市）国土资源部门、州（地、市）政府，通过严格把关后逐级上报到国务院、省级人民政府，其间，进行审查时可采用会审的方式。由此可见，整个报批流程所需用时长，且报批前期还有征地公告、现状调查等工作，整个报批流程较长。

2、建设用地审查报批所涉及的相关工作完成需一定时限

国土报批前期还需做好土地权属调查、勘测定界、协商补偿安置、组织整理建设用地报批材料等相关工作，这项工作流程也需要一定的时间才能完成；且部分主责人员业务水平不过硬，有些情况不了解，导致报批准备工作延长。

**（三）解决措施及相关建议**

1、加强有关部门间的协调配合

在制定城市规划与引进、落实建设项目时，项目用地报批问题需要提前考虑。在城市建设用地方面，需要在做好开发规划与项目安排时，在城市规划建设用地范围内都应安排，一方面需提前做好征地与用地报批工作，另一方面可促进城镇规模的形成；从而对项目审批手续进行完善，同时通知区国土局提前介入，使区国土局了解建设计划与项目审批等相关情况，提前做好土地调查、补偿安置的协商、定界勘测、组织整理用地报批材料等准备工作，使用地报批时间缩短。

2、加强学习，提高业务素质

为适应新形势下国土资源管理工作的需求，区国土局应进一步提高工作人员的业务水平，履行更好的管理职责，要积极组织干部职工进行业务知识学习，提升工作人员的自觉性，积极学习业务知识，致使广大工作人员能更扎实、更快的熟悉国土资源相关政策与法规，提高报批工作效率。

1. **综合评价情况及评价结论**

根据绩效评价方法，遵循“客观、公证、科学、规范”的原则，采用目标预定与实施效果相比较的评价方法，通过电话沟通、核实相关资料等环节，结合现场评价情况，得出绩效评价结果，2021年国土报批业务经费评价结果为88分。

湛江中安信会计师事务所

2022年1月19日