

项目支出绩效自评报告

项目名称：发改事务支出

评价年度：2024 年

评价单位（公章）：

填报日期：2025 年 7 月 23 日



一、基本情况

（一）项目概况。

我区坚定不移地强化重点项目建设在拉动投资增长和带动经济发展的重中之重地位，不断健全管理机制，完善工作机制，落实目标责任，强化工作协调，以重点项目的持续发展实现全区经济的稳定健康发展，全区重点项目保持平稳较快推进态势，必须强化服务企业项目，提升服务质量，到国家、省市相关部门跟踪项目报批手续，确保项目按进度顺利开工建设。积极推进重大项目建设，狠抓新开工项目进度，加快推进前期项目进度，加大项目资金保障力度，完成各项指标任务，成为我区固定资产投资增长的重要支撑力量。

（二）评价年度项目绩效目标设定情况。

2024 年，科学制定重点项目建设计划。聚焦钢铁、石化、造纸三大产业体系，瞄准补短板、强弱项的基础设施和民生项目，积极做好 2025 年重点项目谋划和储备工作。2025 年拟列入省重点建设项目计划共 8 个，总投资约 932.6 亿元；拟列入市重点建设项目计划共 62 个，总投资约 1482 亿元，年度计划投资约 205 亿元。在完成省、市重点建设项目计划申报工作后，立即组织开展 2025 年区重点建设项目计划编制工作，初步拟定了 95 个项目，为统筹全区重点建设项目年度目标任务提供了强有力的支撑。

二、绩效自评工作开展情况

自评对象为湛江经济技术开发区发展改革和招商局，范围为



2024 年度发改事务项目支出。

三、绩效自评结果

2024 年，在区党委、区管委的坚强领导下，区发改局紧扣全区经济发展大局，迎难而上，主动作为，抓实重点项目，抓快项目建设，重点建设项目各项任务均较好完成。自评分数为 100 分，等级为优。

四、项目资金使用绩效

对照《项目绩效自评指标评分表》逐项分析说明各指标完成情况。

（一）资金管理过程情况

1. 资金到位情况。2024 年发改事务工作经费由区级财政预算年为 20 万元，实际到位资金 20 万元。

2. 资金执行情况。2024 年支出数额为 12.45 万元，主要重点建设项目推进、服务跟踪、培训等费用。

3. 资金管理情况。根据项目需求和项目预算匹配，由区发改局严格按照区相关支出文件组织项目实施，项目资金拨付由区财政局统一拨付到区发改局预算账户。

（二）绩效目标完成情况

1. 积极推动重点项目开工投产。一是强化高位推动。今年以来共计开展项目调度会 30 余次，有效解决宝钢零碳工厂能评和环评、公共管廊中捷段和宝武清能段实施困难、新华粤能耗和施工便道修筑等问题。二是强化督导驱动。持续抓好亿元以上项目、省市重点项目、进展缓慢项目“三张清单”调度，每月对重大项



目开展“云监控、云调度”，每周梳理全区新开工项目、投产项目进展情况。三是加快项目建设进度。有效推动宝钢零碳工厂、明昊化工和东海岛石化园区污水处理厂等 21 个项目开工建设，冠豪二期、京信电厂和云航智能等 18 个项目竣工。

2、切实解决项目建设问题短板。实地调研申翰冶金、中纸南方基地、京信电厂、德泓化工、冠豪二期等项目。通过深入调研、靠前服务，全面掌握项目建设过程中面临的困难和问题，研究制定“一企一策”“一事一策”清单，切实解决申翰护坡、中纸南方基地开口、京信电厂支管廊 C 用海报批、钢铁污水处理厂征拆等难点堵点，形成“快速干、务实干、高效干”的浓厚氛围。

3、提前谋划增强发展后劲。为保障项目建设，抢抓机遇、深研政策、积极储备，指导各相关部门了解国家政策，多渠道为项目建设争取资金支持。为湛江经开区东海岛科创基地、湛江东海岛中科物流通道、湛江东海岛化工园区液散码头工程等 11 个项目申请市级前期工作经费 278.5 万元。资金下达后，对经费使用情况按月科学进行调度，切实增强资金使用效益，增强经济发展后劲。（结合项目实际，可从总体和分用途分析项目使用绩效）

五、主要经验、存在的问题和偏离绩效目标的原因分析

（一）主要经验

1、抓协调服务，确保项目建设取得新进展。明确时间节点、制定目标任务、落实责任清单、开展跟踪服务、强化问题督办，全力保障2025年10个重点项目开工建设。全力服务好项目建设“最后一公里”，充分发挥重点项目推进机制的优化作用，推动2025



年15个项目顺利投产。

2、抓分析研判，确保能耗“双控”取得新成效。严格落实上级关于加强“两高”项目管理的要求，深入开展企业调研走访，梳理我区企业能耗现状。严格把控招商项目能耗“双控”准入条件，加强对招商项目能耗消费总量影响的分析研判，及时向项目准入部门反馈意见。以更加积极主动的姿态、更加科学有序的态度、更加行之有效的举措，推进我区践行“双碳”目标，落实“双控”任务。

3、抓安全生产，确保行业监管呈现新气象。健全油气长输管道管理机制，健全“一线三排”、风险评估、排查管控等工作制度，落实行业安全监管责任。定期开展油气长输管道现场巡查，协调解决行业安全隐患，组织开展成品油行业专项整治；加强涉电公共隐患排查整治，不断织密织牢安全生产防护网、责任网，切实保障人民群众的生命财产安全。

4、抓优化升级，确保营商环境展现新风貌。持续缩流程、减时间、降成本、优服务，提升服务水平和办事效率。优化营商环境“软实力”，进一步提高办事效率，实施全国统一的市场准入负面清单制度，打破限制壁垒，提升市场经济活力。打造营商环境“硬实力”，加快推进水、电、路、排污等基础设施建设，提供项目落地要素保障。

（二）存在的问题

1、产业发展后劲乏力。虽然宝钢湛江钢铁、中科炼化一体化、巴斯夫一体化、冠豪高新和双林药业等龙头企业发展优势明显，但产业链发展仍未完善，已落地项目多为产业链上游配套项目，



下游优质配套项目少。中科炼化停产检修，湛江宝钢受钢材价格下降影响，拉低地区生产总值增速。

2、固投动能严重不足。一是房地产开发投资处于低位运行。目前房地产市场仍处于调整阶段，我区新开发的楼盘较少，已开发的楼盘基本完成，投资额小。二是工业项目储备不足。特别是缺乏与产业链紧密相关、投资额大的项目。三是项目投资额较小。如果没有新增的大项目，还是依靠巴斯夫一体化项目，全区固定资产投资没有新的增长点，来年增长难以持续。

3、项目推进约束重重。受能耗、主要污染物排放总量等工业发展保障要素以及项目用海审批等因素制约，部分新增项目未能及时落地建设或推进缓慢。东海岛供水、供电、排污、道路、码头、航道、管廊等基础设施建设滞后，部分项目未能按计划建成投产。

4、能耗“双控”影响产业布局。随着湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等重大项目齐聚东海岛，同时面临国家“双碳”战略目标限制，钢铁、石化产业面临的降低能耗指标任务艰巨。当前我区主导产业均已存在能耗过高的现状，能耗“双控”无疑给产业布局、招商引资带来更多影响和制约。

5、团队能力建设仍需加强。近年来，我局坚持高质量党建引领，深入推进模范机关创建，干部队伍争先创优，全局上下呈现出积极进取、开拓创新的良好局面。但也存在一些问题，如提前谋划、未雨绸缪的观念不强，统筹全局、协调各方的能力不够，思路想法不多、政策钻研不透等。

六、改进意见



一是进一步健全和完善财务管理及内部控制制定，创新管理手段，用新思路、新方法，改进财务管理办法。二是加大经费支持，安排足够的发改事务专项经费用于重点建设项目推进、服务跟踪、人才培养、宣传推介等方面。

七、绩效自评结果拟应用和公开情况

根据《关于开展2025年区级财政资金绩效自评工作的通知》（湛开财资〔2025〕26号），我局于2025年7月对2024年发改事务专项经费组织全面评价。通过自查，各项支出如差旅费等严格按照各项文件执行，无违规违纪现象。

