

湛江经济技术开发区 管理委员会文件

湛开管〔2021〕70号

关于印发《湛江经济技术开发区国民经济和 社会发展第十四个五年规划和2035年远景 目标纲要》的通知

区直及驻区各单位、各镇（街道）：

《湛江经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经区管委会同意，现印发给你们，请认真组织实施。

湛江经济技术开发区管理委员会

2021年8月20日



**湛江经济技术开发区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年
远景目标纲要**

2021 年 6 月

目录

前 言	1
第一章 发展基础和发展环境	2
第一节 发展基础	2
第二节 发展环境	6
第三节 机遇与挑战	8
第二章 总体要求	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	14
第三节 发展目标	15
第三章 加快构建高质量产业体系	20
第一节 打造先进制造业产业集群	20
第二节 大力发展现代服务业	23
第三节 建设海洋经济综合示范区	27
第四节 积极培育发展新兴产业	29
第五节 优化提升优势传统产业	31
第六节 推动产业园区提质扩能增效	32
第七节 提高企业核心竞争力	36
第四章 建设国家科技创新基地	38
第一节 加强创新平台建设	38
第二节 加快国家级高新区东海园区建设	40
第三节 优化创新生态环境	41
第四节 引进培养创新型人才	42
第五章 打造改革开放新高地	44
第一节 深化经济领域改革	44
第二节 优化行政服务体系	46

第三节	加强国际开放合作	48
第四节	加强区域交流合作	50
第五节	全面融入国内国际双循环	52
第六节	推进外贸转型升级	54
第六章	建设宜业宜居宜游的现代化新城	56
第一节	优化国土空间布局	56
第二节	推动各镇（街）差异化高质量发展	61
第三节	全面推进乡村振兴	64
第七章	完善现代化基础设施体系	67
第一节	构建现代综合交通运输体系	67
第二节	构建现代能源保障体系	68
第三节	加强水利基础设施建设	69
第四节	加快建设现代化信息网络	70
第五节	加快园区基础设施建设	71
第八章	建设美丽经开区	73
第一节	深入推进绿色低碳发展	73
第二节	持续改善环境质量	74
第三节	提升生态系统质量和稳定性	76
第九章	建设幸福经开区	77
第一节	健全就业创业和技能培训服务体系	77
第二节	建设高质量教育体系	79
第三节	全面推进健康经开区建设	81
第四节	健全多层次社会保障体系	83
第五节	推进文化体育建设	85
第六节	完善养老服务体系	87
第十章	推进治理体系和治理能力现代化	89

第一节	深化全面从严治党	89
第二节	深化法治经开区建设	91
第三节	建设平安经开区	94
第四节	推动社会治理和服务重心下移	96
第五节	防范化解重大风险	98
第十一章	规划实施保障	100
第一节	加强组织领导	100
第二节	强化重大项目支撑	101
第三节	加强监督考核	102
附表一	湛江经开区“十四五”时期“四个全面”考核工作目标表.....	104
附表二	湛江经开区“十四五”时期工作量化目标表.....	108
附表三	湛江经济技术开发区“十四五”期间重点建设项目表...	110

前 言

“十四五”时期（2021-2025 年）是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是湛江建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极的关键时期，更是湛江经济技术开发区（简称“经开区”）努力打造湛江高质量发展的“主引擎”、工业发展的“主战场”、对外开放的“新高地”、财税来源的“主渠道”的重要时期。科学编制并组织实施好《湛江经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（简称《规划纲要》），对推动经开区全面深化改革开放、实现高质量发展，确保实现第二个百年目标开好局、起好步，奋力开创经济社会发展新局面，意义重大，影响深远。

本《规划纲要》主要明确“十四五”时期经开区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对 2035 年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是指导经开区未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，是各部门、各镇（街）依法履行职责、编制年度计划和制定各项措施的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 发展基础

“十三五”时期，面对中美经贸摩擦和新冠肺炎疫情等多重影响，经开区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在湛江市委、市政府的正确领导下，深入贯彻落实中央和省、市的各项方针、政策，坚持以供给侧结构性改革为主线，践行新发展理念，落实高质量发展要求，统筹做好疫情防控和经济社会发展，经济社会高质量发展取得显著成效。总体来看，“十三五”规划实施情况良好，全面建成小康社会取得决定性成效。

经济实力迈上新台阶。2020 年，全区实现地区生产总值（GDP）443.93 亿元，五年年均增长 11.0%；人均 GDP 达 15.14 万元；一般公共预算收入达 12.2 亿元，五年年均增长 5.7%。固定资产投资累计投资额比“十二五”期间增长 52.9%；社会消费品零售总额 100.09 亿元，年均增长 8.1%；主要经济社会发展指标居湛江市首位，成为湛江最有活力的经济增长极。

产业结构不断优化。2020 年，全区三次产业结构比为 5.2:56.3:38.5，规上工业实现增加值 280.68 亿元，占 GDP 比重 63.22%，五年年均增长 18.1%。“钢铁、石化、造纸”三大主导产业发展水平进一步提升，东海岛湛江钢铁、中科炼化和巴斯夫 3 个重大工业龙头项目建设全面提速，钢铁、石化配套产业园区建设不断完善，形成以钢铁、石化、造纸、生物医药、机械电器、海洋高新等产业为主导的工业发展格局。建成区已发展形成金融、商务服务、高端商住、住宿餐饮等产业集群，中央商务区集聚效应凸显。

创新能力显著增强。2020 年，经开区研究与开发（R&D）经费支出占 GDP 比重达 0.6%。区域创新能力进一步增强，以企业为主体的研发体系逐步完善，产值 5 亿元以上的工业企业实现了研发机构全覆盖，规上工业企业研发机构覆盖率达到 45%。全区高新技术企业 52 家，科技型中小企业 23 家，圆满完成了市下达的高新技术产业三年提升计划任务；大众创新创业平台建设初具规模，拥有 4 家孵化器，其中国家级 1 家；众创空间 4 家，其中国家级 1 家；2 家省级新型研发机构。每万人发明专利拥有量达 7.5 件，建成湛江高新区科技创业服务中心；推进中小企业创新创业升级项目 83 个；启动东海岛国家级孵化器建设前期工作。

改革开放持续深化。数字政府改革建设成效显著，移动政府指尖办普遍应用，数字化水平大幅提升。推广实施一张市场准入负面清单。推动涉企行政审批事项实施“证照分离”改革，全面推行全程电子化登记和电子营业执照发放。营商环境进一步优化，商事制度改革全面深化，企业开办时间压减至 3 个工作日、最快可当日办结。建设工程项目审批制度改革扎实推进，全面推行信用承诺制、否决申诉救济制和分类快审制。全方位开放格局逐步形成。

城乡区域协调发展步伐加快。2020 年，经开区建成区总面积 13.92 平方公里，常住人口城镇化率达 43%。东海岛内交通设施加快完善，建成服务园区的东海岛跨海大桥、疏港公路和东海岛铁路（国家一级铁路），玉湛高速和东雷高速加快建设；大力推进东海岛内主干道路建设，岛内基本形成了“一环三横四纵”的公路网。已建成或正在建设 30 万吨级、25 万吨级、10 万吨级、5 万吨级不等的化工原料码头，以及 30 万吨级原油码头、10 万吨级成品油码头等一批油品码头。供电、供气、供水、环保、道

路等基础配套设施的建设标准可承担大工业级别配套运行需求，供电方面拥有双回 500kV 变电站 1 个、双回 220kV 变电站 2 个、110kV 变电站 6 个。

生态环境质量持续改善。聚力打好打赢蓝天保卫、碧水攻坚、净土防御三大战役，环保基础设施逐步完善，镇街污水处理厂建成投产，东简污水处理厂完成提标改造，平乐再生水厂二期建成投入使用，基本完成 5 条黑臭水体整治，基本完成农村生活污水设施及雨污分流管网年度建设任务，全面完成生物质成型燃料锅炉及燃煤锅炉超低排整治任务，完成挥发性有机物（VOCs）及重点 VOCs 企业的一企一册工作，确保企业污染物稳定达标排放，空气环境质量持续改善。“散乱污”工业企业综合整治稳步推进，妥善解决了东海岛定点屠宰场脏乱差以及污水横流等环境问题，全面解决了“未批先建”、“未验先投”环境违法违规建设项目历史遗留问题。2017 年湛江产业转移工业园被评定为全省仅有的 5 个优秀环保园区之一。湛江钢铁建成行业首套外排水综合利用项目，实现了“全流程钢铁废水零排放”。建立起“资源-产品-废物-再生资源-再生产品”循环生产新模式，实现了经济与环境“双赢”。城镇生活垃圾无害化处理率达 100%。森林覆盖率 11.05%、绿地率达 39.36%，人均公园绿地面积达 19.86 平方米。

民生福祉进一步提升。2020 年，城镇居民人均可支配收入 39500 元，农村居民人均可支配收入 5332 元，五年累计新增就业 3 万人，城镇登记失业率保持在 3.5%以内。全区城镇职工基本养老保险参保 9.01 万人，其中执行企业制度在职职工参保 7.98 万人，城乡居民基本养老保险参保 9.39 万人、失业保险参保 8.06 万人、工伤保险参保 8.47 万人。基本医疗保险缴费人数达 33 万

人。低保标准、农村特困人员供养标准、城镇特困人员供养标准稳步提高。优质教育学位供给进一步提高，新建和改扩建学校 4 所，新增公办中小学学位 9900 个。医疗水平进一步提高，公立医院升级建设项目稳步推进。每万人拥有公共文化设施面积约 2720 平方米，人均体育场地面积达 3.96 平方米。累计完成城镇安居保障工程建设 10264 套，法治和公共安全建设稳步推进，安全生产形势总体稳定。

专栏 1：湛江经开区“十三五”规划主要目标完成情况

类别	指标	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		属性
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
经济发展	地区生产总值（亿元）	900	28.4	443.93	11.0	预测性
	第一产业	45	8	23.07	-4.5	预测性
	第二产业	630	37.5	249.73	13.5	预测性
	#工业增加值	580	39.2	280.68	20.1	预测性
	第三产业	225	18.0	171.73	12.5	预测性
	工业总产值	2500	54.7	991.47	28.5	预测性
	人均生产总值（元）	150000	14.5	151409	14.6	预测性
	固定资产投资（亿元）	[1600]	—	[1250]	-	预测性
	三次产业比例（%）	5：70：25	—	5.2:56.3:38.5	—	预测性
	公共财政预算收入（亿元）	50	27.6	12.20	-3.8	预测性
	社会消费品零售总额（亿元）	300	14.36	100.10	8.1	预测性
	进出口总额	[143.81]	—	[619.47]	—	预测性
	实际利用外资（亿美元）	[3]	—	[1.69]	-	预测性
社会	常住人口（万人）	60	12.78	29.32	—	预测性
	人口自然增长率（‰）	9	—	10.79	—	预测性

类别	指标	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		属性
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
民生	城镇失业率 (%)	3	—	<3.5	—	预测性
	高等教育毛入学率 (%)	30	—	30	—	预测性
	九年义务教育巩固率 (%)	80	—	98	—	预测性
	城镇居民人均可支配收入 (元)	25000	—	40698	8.8	预测性
	农村居民人均可支配收入 (元)	18000	—	19781	9.3	预测性
生态文明	耕地保有量 (万公顷)	0.311	—	0.311	—	预测性
	城镇生活污水集中处理率 (%)	9	—	100	—	预测性
	城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	90	—	100	0	预测性
	城市人均公园绿地面积 (平方米)	≥13 平方米/人	—	19.86	6	预测性

注：1.人均生产总值、城镇化率按常住人口计算。2.“[]”号的数为“十三五”时期累计数。生产总值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

第二节 发展环境

“十四五”时期，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心；同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件；同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，不稳定性不确定性和风险挑战明显增多。

从国际环境看，全球格局加快重构，国际力量对比深刻调整，世界多极化、经济全球化深入发展，全球产业链分工格局进入重构期。新一轮科技革命面临重大突破，第四次科技革命和产业变

革正由酝酿期进入爆发期；随着新一代人工智能技术快速发展，人类社会正加快迈向智能时代。同时，世界经济仍处在国际金融危机后深度调整期，新冠肺炎疫情仍在全球快速蔓延，世界主要国家经济增速急剧下滑而且波动率大幅提升，国际贸易摩擦长期化倾向明显，世界经济陷入衰退。

从国内环境看，我国将如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，建设社会主义现代化强国的基础和条件进一步坚实；随着京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域协调发展战略深入推进，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式；国家部署推动更深层次改革，实现更高水平开放，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从省内环境看，我省处于竞争优势重塑期、新旧动能加速转换期、工业化城镇化深化期、社会转型加速期、全面深化改革攻坚期、生态环境提升期，发展呈现新的阶段性特征，正处于跨越常规性、长期性关口的攻坚阶段，既具备坚实的发展条件，也面临不少新旧矛盾挑战。一方面，我省经济总量大、产业配套齐、消费空间广、市场机制活、开放水平高，转型升级、领先发展的态势更加明显，粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区驱动效应”不断增强，打造新发展格局战略支点，将为

我省发展拓展更加广阔空间。另一方面，我省经济结构性体制性周期性问题依然存在，处于“两个前沿”所面临的外部风险挑战更为直接，创新链、产业链、供应链存在明显薄弱环节，城乡、区域、精神文明和物质文明发展不平衡，生态环保、民生保障、社会治理、农业农村、安全发展等领域还存在短板弱项。

从市内环境看，湛江面临前所未有的重大机遇。习近平总书记亲自为湛江发展掌舵领航、把脉定向，赋予湛江“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的重大使命。省委、省政府赋予湛江“全力建设省域副中心城市”重大使命，支持力度不断增强。在国家、省的大力支持下，湛江作为粤港澳大湾区、海南自贸港、北部湾城市群三大国家战略的交汇点，区位优势突出，资源禀赋丰富，随着深湛高铁、合湛高铁、湛江国际机场等重大交通项目加快推进，湛江高质量发展的外部环境日益改善。同时，湛江也存在不少困难和挑战，经济增长动力不足，工业稳增长形势严峻，水产品加工、家具、小家电等传统产业面临转型阵痛；大部分县（市、区）支柱产业较少且效益不高，县域经济基础薄弱，发展不平衡问题仍然突出；乡村振兴、脱贫攻坚、创建全国文明城市等工作任务艰巨、压力较大。

第三节 机遇与挑战

“十四五”时期，经开区发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化，仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

一、发展机遇

新一轮科技革命和产业变革孕育新突破。以数字化、网络化、智能化为特征的新一轮科技革命和产业变革大潮正蓬勃兴起，新

一代信息技术与传统领域的融合发展，为高技术产业和战略性新兴产业的创新发展、经济发展方式的转变注入了新活力。信息技术、智能制造技术、生物技术、新能源技术、新材料技术等领域正成为引领科技创新的重要方向，互联网与工业、农业、医疗、旅游、交通等行业不断深入融合，5G 应用快速推广，制造业大规模进行数字化、智能化转型，这些都将为经开区加快打造建设高新技术示范区提供了广阔发展空间。

我国日益走近世界舞台中央蕴藏新机遇。当前，世界经济政治格局发生深刻变化，我国逐步走向世界舞台中央；“一带一路”国际合作不断走深走实，基础设施互联互通进程明显加快；同时，国家坚持把国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，以高水平对外开放为强大支撑，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势，为经开区扩大高水平对外开放、深度参与全球产业链分工、深挖国内强大市场潜力提供了条件。

深入实施“双区驱动”战略带来全新的历史性机遇。建设粤港澳大湾区和深圳先行示范区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，将是“十四五”时期是广东创造新优势、应对新挑战、实现新发展的重大机遇、重要途径和有效抓手。湛江作为粤港澳大湾区、海南自贸港、北部湾城市群三大国家战略的交汇点，区位优势突出，资源禀赋丰富。随着深湛高铁、合湛高铁、湛江国际机场等重大交通项目加快推进，经开区联通粤港澳大湾区、北部湾城市发展群、其他国内外发达经济地区的交通区位条件进一步整合优化，联通优势愈加凸显。有利于经开区紧紧扭住扩大内需这一战略基点，畅通经济循环，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

省委、省政府将湛江定位为省域副中心城市指明了前进方向。构建“一核一带一区”区域发展格局，是省委贯彻落实习近平总书记关于区域协调发展的战略思想，是新时代广东谋划新的更大作为的路线图。省委、省政府高度重视湛江发展，将湛江定位为省域副中心城市，为湛江发展注入动力。经开区作为湛江工业发展的主战场，承载着湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极的希望。随着省委、省政府支持湛江发展的政策文件出台实施，省领导同志定点联系湛江市工作，广州与湛江“双城联动”逐步深化，为经开区指明了前进方向，有利于经开区加快推动高质量发展，进一步发挥“三大作用”。

与海南相向而行深入推进孕育新动能。随着《海南自由贸易港建设总体方案》印发实施，海南岛正在强势崛起，湛江市抢占先机、加强对接，出台了《关于加强海南相向而行的意见》，从交通、产业、对外开放、公共服务等方面，全面推进与海南的深度融合紧密合作。经开区有湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等大项目落户在东海岛，产业基础优势明显，有利于与海南在产业发展、科技创新等方面持续加强对接合作。

广东自贸区扩区带来广阔前景。湛江地处粤港澳大湾区、海南自由贸易港、北部湾城市群三大国家战略的交汇处，面临重大发展机遇，同时肩负“与海南相向而行”、“打造现代化沿海经济带重要发展极、建设省域副中心城市”的重大历史使命。省委、省政府高度重视湛江发展，在湛江布局一系列重大基础设施和产业项目。省商务厅积极推动湛江市纳入广东省自贸区扩区范围，支持将湛江纳入广东自贸区，有利于经开区在投资、贸易和金融等方面搭建区域性对外开放平台。

二、面临挑战

外部环境错综复杂。“十四五”时期，世界经济将整体面临下行风险，美国对我国全方位遏制可能成为常态；新冠肺炎疫情仍在全球快速蔓延，预计短期内难以控制；我国正处在比较优势重塑、新旧动能转换爬坡过坎的关键时期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，经济面临较大下行压力。随着贸易壁垒、关闭边界、保护主义推行，各类生产成本不断上升，广东作为外向型经济大省，整体经济面临下行风险。我区正处于工业化和城镇化加快发展的关键期，有赖于稳定的外部环境和良好的经济运行体系，但受全球大环境的不确定性因素影响，整体经济运行的抗风险能力及抗冲击能力将面临巨大的挑战。

经济高质量发展任务繁重。我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，而我区仍处于工业化前期和城镇化加快发展阶段，经济总量小，产业链条尚未形成，且对大企业依存度高，规上企业偏少、创新型企业不多、民营经济活力不足，产业链供应链均易受国际发展形势变化影响，导致经济发展不稳定。因此，我区面临经济总量的扩张和质的提升，必须在坚持质量第一、效益优先基础上，同时着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，培育供应链产业链，经济高质量发展任务十分艰巨。

资源和环境制约日益加剧。资源约束对经济社会发展的制约不断加大，受项目用地规模、主要污染物排放总量指标及能耗消费指标等保障要素以及项目用海审批等因素制约，部分新增项目不能及时落地建设或推进缓慢。我区致力建设世界一流化工园区，将石化产业打造为支柱产业之一，但同时带来防范化解安全

生产、环境保护等方面的风险压力巨大，能源、水等刚性需求仍在增加，对持续提升城市承载力和竞争力形成了严峻考验。

各领域还存在较多风险和短板。随着大批项目的不断进驻，基础设施建设等刚性支出仍会高速增长，财政收支压力加大，政府债务、金融等领域风险不断加大。营商环境仍有较大提升空间，政务服务意识、服务水平还有待加强，各种惠企利企、引技引人等优惠政策力度与广州、深圳等先进地区相比仍有较大差距。规划建设、招商引资、园区建设管理、投融资管理等方面的专业人才不足，城市规划建设管理水平亟待提高，配套基础设施和公共服务设施建设任务艰巨，东海岛配套基础设施建设滞后，供水排污、区域道路等基础设施以及医疗卫生、文化娱乐、商贸服务等生活服务设施建设仍不完善，难以满足人民日益增长的美好生活需要。

综合判断，“十四五”时期，经开区机遇前所未有、挑战也前所未有，但总体机遇大于挑战，将处于充满挑战和不确定性的重要战略机遇期。只要我们深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，发挥好钢铁、石化等重大产业项目，以及东海岛比较优势，牢牢抓住高质量发展主题，大力弘扬经开区人“开荒牛”精神，践行“一线工作法”，用好“系统协同”工作模式，充分发挥好湛江改革发展的“领跑者”、经济发展的“支撑者”、推动发展的“先锋者”三大作用，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，我区定能当好全市经济稳步增长“支撑者”“压舱石”，继续走在全市前列，创造新的更大辉煌，为助力湛江全力建设省域副中心城市，加快打造现代化沿海经济带重要发展极作出应有贡献。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻落实省委、省政府和市委、市政府的工作部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全市前列、创造新的更大辉煌为总定位总目标，充分发挥好湛江改革发展的“领跑者”、经济发展的“支撑者”、推动发展的“先锋者”三大作用，当好湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极的重要增长极、支撑地、排头兵。坚持以重大项目建设为依托，加大产业链招商，不断延伸上下游产业链，加快构建现代化产业体系，高质量建设产业集群；坚持重点抓好园区载体建设、项目服务、有效投资等工作，进一步完善园区基础配套设施，全力打造世界一流的工业园区；坚持以工哺农、以城带乡，发挥好东海岛比较优势，结合工业旅游，打造滨海旅游、全域旅游，大力发展东海岛服务业，不断提高人民群众生活水平；奋力把经开区打造成为湛江高质量发展的“主引擎”、工业发展的“主战场”、对外开放的“新高地”、财税来源的“主渠道”，为助力湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极作出经开区贡献。

第二节 基本原则

为确保实现上述总体目标，必须坚持和把握以下原则：

坚持党的全面领导。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强城乡融合高质量发展的领导，凝聚起改革创新发展的强大合力，解放思想、守正创新，下大力气破除体制机制障碍，敢想敢干、不畏艰险，勇当新时代“拓荒牛”，推动我区经济发展实现新作为。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，激发全区人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，坚持推动产业高端化发展，切实转变发展方式，围绕钢铁、石化产业，建设世界级绿色高端临海钢铁产业基地、世界一流的特大型石化基地，构建形成技术高端、价值链高端的现代产业体系，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，积极破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续优化投资营商环境。坚定不移扩大开放，通过巴斯夫在化工行业的引领和带动作用，吸引更多跨国公司和研发机构入驻，促进园区与国际接轨。积极融入粤港澳大湾区，探索搭建跨区域产业共建平台，主动对接服务海南自贸区、自贸港建设，加强产业协作，积极推动与周边地

区合作打造“总部+基地”模式的“飞地经济”协同发展平台。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，统筹企业协调发展、产业协调发展与园区协调发展，区域协调发展和经济社会协调发展，以园区发展促进城市化进程，注重防范化解重大风险挑战，加强治理体系和治理能力现代化建设，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

党的十九大作出了到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化的战略安排。展望二〇三五年，我区也将实现社会主义现代化，高质量发展取得历史性突破，经济实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，人均地区生产总值率先达到中等发达国家水平，在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全市前列、创造新的更大辉煌。**建成现代化经济体系**，以钢铁和石化等先进制造业、现代服务业为主体的现代产业体系建设取得决定性成果，高质量建成世界级钢铁、石化产业集群，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化。**人与自然和谐共生格局基本形成**，绿色生产生活方式总体形成，生态环境根本好转，美丽经开区基本建成。**治理体系和治理能力现代化基本实现**，人民群众平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治经开区、法治政府、法治社会基本建成，中国特色社会主义制度优势更加彰显。**现代文明社会基本建成**，人民思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调，建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康经开区和更高水平的平安经开区。人民生活更为宽裕更加美

好，基本实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，中等收入群体比重显著提高，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化目标，着眼我区作为湛江全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极的重要增长极、支撑地、排头兵总定位总目标，综合研判未来发展趋势和条件，保持全区经济运行在合理区间和社会总体和谐稳定，我区“十四五”时期经济社会发展实现如下主要目标。

到 2025 年，建成湛江高质量发展的“主引擎”、工业发展的“主战场”、对外开放的“新高地”、财税来源的“主渠道”，初步构建起现代产业体系，建成具有全球影响力的国际化龙头项目，成为竞争力、创新力、影响力卓著的国家级经开区，实现经济发达、社会和谐、文化繁荣、法治优良、人民幸福的目标。

——经济发展取得新成效。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，现代化经济体系建设取得重大进展。“十四五”期间全区 GDP 年均增长 19.5%左右，到 2025 年预计达到 1130 亿元左右。产业集群初具规模，钢铁、石化产业链初步构建，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高。创新能力显著提升，全社会研究与开发（R&D）经费支出占 GDP 比重达 2.78%，国家高新技术企业数达 70 家左右。城乡区域发展协调性明显增强，现代化城市品质明显提升，建成区基本成为湛江现代服务业中心，东海岛世界一流产业园区建设取得显著成效，园区配套基础设施基本完善，成为承接优质产业重要

平台；硇洲岛、龙海天滨海旅游服务水平全面提升，新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，城乡一体化发展新格局基本形成。

——改革开放迈出新步伐。深入推进“放管服”改革，营造国际化、法治化营商环境，形成稳定、公平、透明、可预期的营商环境，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。高水平开放进一步扩大，世界级绿色高端临海钢铁产业基地、世界一流的特大型石化基地建设取得阶段性成效，对接国际贸易规则的制度型开放步伐加快，外贸进出口稳中提质，开放型经济发展水平显著提升。“对外大联通、对内大循环”的现代化交通体系初步成形，融入粤港澳大湾区、与海南相向而行取得明显成效，全面融入北部湾地区，深度参与湛江都市圈建设，在国内大循环中体现应有地位。

——社会文明程度得到新提高。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，市民文明素质和城市文明程度持续提升。经开区人的“开荒牛”精神得到传承发扬，“敢担当、重实干、讲效率、勇创新、任劳任怨、守清廉”的“开荒牛”精神内涵日益丰富，“一线工作法”全面践行，工作方式方法持续创新，实现资源最佳组合、效率最大提升。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，耕地保有量、

单位 GDP 建设用地降幅、单位 GDP 能耗降幅、单位 GDP 用水降幅、非化石能源占一次能源消费比例、单位 GDP 二氧化碳排放降低、PM2.5 平均浓度、森林覆盖率指标全面完成，生态环境持续改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，城镇登记失业率保持在 3.5%以内，城镇新增就业人数 1.1 万人左右；居民收入增长和经济增长基本同步，乡村振兴战略全面推进，脱贫攻坚成果巩固拓展；基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，完成新建和改扩建学校 9 所，新增公办中小学学位 2.4 万个；养老、失业、工伤保险实现应保尽保，参保缴费质量显著提高。社会保险制度改革全面推进，统筹层次不断提高，多层次的社会保障体系日益健全。社保待遇确定和调整机制更加健全，城乡、区域、群体间保障水平合理衔接。全区城镇职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 9.95 万人、10.42 万人、9.35 万人、10.16 万人。卫生健康体系更加完善，人均预期寿命预计达 77.8 岁左右，每千人拥有执业（助理）医师数预计达 2.8 人左右，每千人口拥有护理型养老床位数预计达 46 张左右；公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，每万人拥有公共文化设施面积约 3000 平方米，人均体育场地面积达 4.0 平方米。

——城市治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，法治经开区、平安经开区、和谐经开区建设水平明显提高，基本形成政社互动、多元共治、充满活力、和谐有序的社会治理格局。数字政府改革建设取得新成效，数字治理能力大幅提升，政府作用更好发挥，行政效率和公信力

显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，城市管理更加科学化、精细化、智能化，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 2：湛江经开区“十四五”经济社会发展主要指标表

类别	指标	2020 年	2025 年	“十四五”年均增长（%）	属性
经 济 发 展	地区生产总值（亿元）	443.93	1130	19.5	预期性
	第一产业	23.07	35	8	预期性
	第二产业	249.73	645	21	预期性
	#工业增加值	280.68	600	16.5	预期性
	第三产业	171.73	450	21	预期性
	规模以上工业总产值	991.47	2250	18	预期性
	人均生产总值（元）	151409	260909	11	预期性
	固定资产投资（亿元）	290.69	[1680]	—	预期性
	三次产业比例（%）	5.2:56.3:38.5	3:57:40	—	预期性
	公共财政预算收入（亿元）	12.20	30	18.9	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	100.10	154.2	9	预期性
	外贸进出口总额（亿元）	158.76	[1000]	—	预期性
	实际利用外资（亿美元）	0.5469	[27]	—	预期性
	常住人口（万人）	29.32	35	3.6	预期性
	人口自然增长率（‰）	10.79	10.6	—	预期性
社 会 民 生	城镇失业率（%）	<3.5	<3.5	—	预期性
	高等教育毛入学率（%）	30	35		预期性
	九年义务教育巩固率（%）	98	99		预期性
	城镇居民人均可支配收入（元）	40698	63489	9.3	预期性
	农村居民人均可支配收入（元）	19781	31650	9.8	预期性

类别	指标	2020 年	2025 年	“十四五”年均 增长 (%)	属性
生态 文明	耕地保有量 (万公顷)	0.311	—	—	约束性
	城镇生活污水集中处理率 (%)	—	100	—	预期性
	城镇生活垃圾无害化处理率 (%)	100	100	0	预期性
	城市人均公园绿地面积 (平方米)	19.86	25.34	5	预期性

注：1、人均生产总值、城镇化率按常住人口计算。2、“[]”号的数为“十四五”时期累计数。生产总值绝对数按现行价计算，增长速度按可比价计算。

第三章 加快构建高质量产业体系

坚持以供给侧结构性改革为主线，围绕省“双十”万亿级产业集群实施，以市场需求为引领，聚焦做大产业体量，实施先进制造业集群培育行动，全力服务好重大项目建设，培育壮大产业集群；聚焦做实平台支撑，推动产业园区提质扩能增效；提升钢铁、石化产业链供应链现代化水平，稳步发展造纸产业，提升现代服务业发展水平，加快构建高质量产业体系，为湛江高质量发展注入强大动能。

第一节 打造先进制造业产业集群

以湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等重大项目为龙头带动，打造湛江先进材料钢铁、石化产业集群，建设世界级绿色高端临海钢铁产业基地和世界级现代化石化产业基地，构建起钢铁、石化、高端特种纸耦合发展先进制造业集群。

建设世界级临海钢铁产业集群。全力确保湛江钢铁三高炉系统项目于 2021 年 7 月建成投产，谋划宝钢湛江钢铁氢基竖炉系

统项目建设，争取于 2021 年底开工建设；加快提升厚板、热轧薄板、冷轧薄板、镀锌板、彩涂板、电工钢等产品生产能力，形成湛江钢铁基地 2000 万吨级总产能规模和百万吨级超高强钢生产能力，打造现代化大型临港钢铁基地。依托宝钢湛江钢铁基地项目，加强与宝钢的合作，实施“钢铁带动工程”，加快东海岛钢铁配套产业园区建设，实施“以商引商、精准选商”，完善钢铁下游产业链，重点发展面向汽车、家电、机械、建筑、工程装备、造船、集装箱、铁道等行业的中高端碳钢板材产品，打造绿色碳钢生产基地。完善原材料供应、中间产品、物流配送等配套产业供应链。以“绿色宝钢”为抓手，推进园区清洁生产示范试点工作；围绕“高端、绿色、循环化、智慧化”现代产业园建设目标和公用工程一体化思路，集中建设大型热电一体化供应网络，进一步提高综合能源利用效率。树立智慧钢厂建设新标杆，以“智能工厂、智能装备”双线并行为抓手，通过物联网、大数据等 IT 技术与钢铁制造工艺深度融合，着力提升自动化、信息化、智能化水平，提升“高效率制造、高质量制造、低消耗制造、绿色制造”能力，形成生产线全流程数字化工厂，打造具有代际优势智造基地。到 2025 年，实现钢铁产业集群产值达到 700 亿元左右。

建设世界级临海石化产业集群。推进东海岛石化产业园区重点建设中科炼化一体化项目和巴斯夫化工一体化项目，积极统筹协调石化园区扩区规划与中科二期项目产业规划，尽早促成二期项目落地建设；加快建设巴斯夫一体化项目的首批装置生产工程塑料及热塑性聚氨酯（TPU）、100 万吨/年乙烯裂解装置、40 套下游化工装置，争取在“十四五”期末巴斯夫项目建成投产。依托巴斯夫一体化项目，建设以化工新材料、合成材料、有机原料和专用与精细化学品为主导的高端化工材料基地。强化园区建

设管理,加强园区基础设施和公用工程配套建设,完善园区监控、消防、应急等系统平台,推动信息共享,推行封闭式管理。引导企业运用生产体系密闭化、物料输送管道化、危险工艺自动化、企业管理信息化等生产模式,夯实安全生产基础。依托中科炼化、巴斯夫等两大龙头,围绕大炼油、大乙烯和大芳烃等上游化工原料,主动对接石化产业世界 500 强和国内行业领军企业,实施“图谱招商、上门招商”,延伸发展乙烯(碳 1~碳 9)以及炼油深加工等中下游产业,着力延伸和完善中、下游产业链,发展合成材料深加工、聚氨酯等特色化工产品,建设高端涂料、车用材料、包装材料、集成电路化学品、高性能与特殊功能材料等精细化工与新材料产业园。到 2025 年,实现临海石化产业集群产值达到 1000 亿元左右。

稳步发展造纸产业。以“降能耗、减污染、提质量”为目标,推动造纸工业向节能、环保、绿色方向发展,重点发展涂布白卡纸、高档文化纸、特种纸、功能纸等高端特种纸业,适度发展制浆、造纸、印刷、包装、原料加工等产业,利用数字信息等高新技术推动造纸产业绿色化、高端化升级,提高产业发展综合效益。坚持以特种纸为发展核心,建设“林—浆—纸”、“林—板—家具”良性循环产业链;加快建设冠豪高新特种纸及涂布纸产业基地项目二期工程、中国纸业白卡纸及配套化机浆项目,打造东海岛造纸生产基地。鼓励发展建筑材料、印刷包装、原料加工、造纸设备、配套物流等配套产业,打造国际一流、全国最大的现代化造纸产业基地。加强造纸纤维原料高效利用技术、高速纸机自动化控制集成技术、清洁生产和资源综合利用技术的研发及应用。严格控制造纸产能扩张、转移高耗能的热加工环节。到 2025 年,实现造纸产业工业产值 200 亿元左右。

第二节 大力发展现代服务业

加快推动建成区中央商务区土地整合，加快建设高层标志性建筑，大力培育服务业新模式新业态，丰富服务业功能支撑，形成更高质量服务业发展新体系，努力把建成区打造成湛江总部经济中心、粤西金融中心和商贸服务中心。推进东海岛商贸服务中心建设，促进东海岛服务业加快发展。

集聚发展金融服务业。发挥众多银行总部集聚优势，加快建设现代金融组织体系，积极发展各种类金融组织，在建成区打造粤西金融中心。加快银行业、保险业和各类金融组织发展，大力引进中外资金融机构总部、区域总部和营运总部，支持引进和筹建一批科技银行、小额贷款公司、网络融资机构以及证券、保险、信托、担保等一级法人机构，加快发展产业基金、创投基金、金融控股、小额贷款等金融机构。积极发展理财服务、法律服务、资产评估、资信评级、投资咨询、审计服务等金融中介服务机构。大力发展产业金融，加大对钢铁、石化产业链上下游产业的金融支持力度，积极引导金融机构创新流动性贷款、进出口信贷等金融产品和服务，满足产业投融资需求。鼓励开发科技金融、供应链金融、航运金融等创新金融产品和服务，积极发展服务科技型企业的银行业金融机构，引导社会资本设立风险投资、创业投资等基金，积极组建运营科技产业基金，推动与金融机构全方位合作，支持初创期企业发展。推动企业利用发行债券、资产证券化等方式直接融资，鼓励证券期货经营机构实施多元化经营战略，开展各类创新业务。

大力发展商务服务业。依托建成区在全市中心区位及区域商贸条件，大力发展以总部经济、商贸会展、电子商务等高端商务服务业。学习借鉴自由贸易港的经验和做法，吸引跨国公司和行

业龙头企业设立地区总部及功能中心，积极引进世界 500 强地区总部落户，打造总部经济集聚区。依托招商国际邮轮城、荣盛中央广场、万达广场、南国豪苑、华都汇、恒大帝景等大型商住中心，在建成区重点发展大型商贸中心、城市综合体、特色商业街（区）等高品质商业功能区。吸引世界名牌产品在经开区设立专业营销会展和分销配送机构，支持举办以湛江特色水海产品为主题的品牌展销会。在东海岛适度加快建设一批大型超市和购物中心，培育发展商业性城市综合体，引导集购物、娱乐、餐饮、酒店、文化等功能于一体的大型城市综合体发展。大力推动商业模式创新，支持 B2M、B2G、C2B、P2C、P2P、O2O 等新兴电子商务模式发展。深化大中型企业电子商务应用，鼓励中小微企业依托第三方电子商务服务平台开展业务，加强行业尤其是制造业电子商务平台建设。引导企业运用跨境电子商务手段开拓国际市场，支持跨境电子商务创新化、规模化发展。

加快发展现代物流业。依托铁路、高速公路、码头和深水良港的交通运输优势，科学布局物流网络和物流通道，强化物流园区支撑，培育发展物流新业态，打造东海岛现代物流集散中心。以世界 500 强、中国 500 强企业以及中国 5A 物流企业为重点，加快引进一批国内外大型物流企业，鼓励大型物流企业和跨国物流公司在我区设立总部机构或分支机构。依托港口资源优势，积极引入大型海运物流企业，全面对接“一带一路”与海南经济自贸区建设的历史契机，大力发展港口贸易。鼓励现有仓储、运输等传统物流企业功能整合和业务延伸，为制造企业提供全程供应链服务。推进物流专业化发展，大力发展以钢铁、石化、纸业、水海产品等经开区本地产业的专业物流，重点推进石化产业配套国际物流园、钢铁配套物流园、湛江诚通综合物流园建设，积极

发展港口物流、化工物流、电商物流、保税物流、邮政快递、冷链物流、第三方和第四方等物流。提高化工仓储保障能力，强化安全监督管理。积极推动业主码头向公共码头转变，提供社会化服务。围绕钢铁、石化、纸业、水海产品等重点产业，推动制造企业应用精益供应链等管理技术，促进制造业与物流产业信息共享、标准对接，推动制造业物流需求社会化。规划建设东海岛保税物流园区，统筹规划制造业集聚区的物流服务体系，倡导集聚区内物流基础设施、物流信息平台的共享共用。

加快发展特色旅游服务业。大力培育旅游新业态，完善旅游配套基础设施，提升旅游公共服务水平，重点发展滨海旅游、生态文化旅游、工业旅游等现代旅游，彰显海岛旅游特色。统筹东海岛旅游区开发建设，强化政府整体规划主体责任，积极引进有实力企业实施开发建设，打造成沿海经济带上的滨海旅游重要支点。推进东海岛龙海天景区、硃洲岛旅游项目、东海岛庵里文旅休闲旅游项目、蜆港小镇旅游项目等建设，加快民俗风情街、滨海度假村、滨海浴场、游泳俱乐部、房车营地、旅游度假酒店等综合服务配套设施建设，发展体育运动旅游、民俗与庆典旅游、海洋文化旅游，以及水上观光赏景、游艇公关联谊与社交商务，水上度假等游艇休闲旅游，着力打造一批特色鲜明滨海旅游节点和滨海风情旅游村。发挥龙海天独有的海洋、气候和地形条件，积极开发海钓、冲浪、帆船、帆板等海上运动休闲旅游项目。推动硃洲岛全域旅游发展，推进旅游综合服务中心、那宴滩国际旅游度假区等项目建设。依托硃洲灯塔、津前天后宫与渡琼作战纪念馆等历史文化资源，培育发展海岛特色生态文化旅游。加快硃洲岛渔民风情度假湾、斗龙珊瑚礁保护湾、灯塔文化休闲湾、存亮火山地质遗迹探险湾等旅游景点建设，建设各具特色的滨水休

闲主题区。支持旅游跨产业融合，积极发展工业旅游。依托湛江宝钢、中科炼化、巴斯夫等大型龙头国际化企业，引导符合条件的工业企业增加旅游元素和配套功能，大力发展企业生产参观游、厂区观光游和工业科普修学游。依托果园、渔村、农业基地等，发展以农渔业生态休闲、农民生活体验和民宿度假为主体的“三农”体验游，融合发展乡村旅游业。积极发展观光农业型、特色农庄型、生态农业园区型、特色旅游村镇型和民俗风情体验型等，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业。利用规划建设硃洲岛环岛公路的契机，沿线打造乡村旅游景点景区。到 2025 年，全区旅游接待总人次超 1000 万人次，实现旅游总收入超过 150 亿元。

提升住宿餐饮零售服务水平。引导住宿餐饮企业合理集聚布局，提升建成区商贸服务综合体、高端购物商城、星级酒店、酒楼饭店等商业网点服务水平，加快东海岛商贸发展核建设，促进住宿餐饮等服务发展。规范现有酒店、宾馆、旅店、民宿发展，在东海岛规划布局一批中高端酒店、连锁酒店，适应全域旅游发展需求；鼓励在东海岛发展经济型实惠酒店，包括具有民俗风情、赏景度假、农村体验的各类民宿客栈。在旅游景点、宾馆（酒店）区域引进一批知名、高档次餐饮企业，鼓励发展自助连锁店、地方特色美食风味店，体现湛江特色饮食文化。引进国内外知名零售商、著名品牌旗舰店以及特色的体验式服务理念，开展品牌培育工作，营造具有都市商业氛围的消费中心，打造集购物、美食、旅游、休闲、体育于一体的区域购物天堂。改善商业街购物环境，加快特色商业街的改造、提升和发展，打造区域特色美食街，逐步形成特色突出、功能齐全、布局合理、类型多样、层次分明的商业街体系。

积极发展居民和家庭服务。健全城乡居民家庭服务体系，推动居民家庭服务市场多层次、多形式发展，在供给规模和服务质量方面满足居民生活性服务需求。提高居民家庭服务行业组织化程度，推进规模经营和网络化发展，发展大型连锁家政公司，扶持培育员工制居民家庭服务龙头企业，创建一批知名居民家庭服务品牌。提升居民家庭服务智能化、网络化水平。完善社区服务网点，多方式提供婴幼儿看护、护理、美容美发、洗染、家用电器及其他日用品修理等生活性服务，推动房地产中介、房屋租赁经营、物业管理、搬家保洁、家用车辆保养维修等生活性服务规范化、标准化发展。落实扶持中小企业发展的税收优惠政策，按有关税收政策规定，对符合条件小型微利企业给予税收优惠。

第三节 建设海洋经济综合示范区

优化海洋经济布局，着力构建以临海钢铁、临海石化等临海工业及配套产业为基础支柱、以海洋新兴产业为特色的具有国际竞争力的现代海洋产业体系，打造湛江海洋产业核心引领区。

推进钢铁和石化产业耦合发展。以创新临海钢铁和临海石化循环经济发展模式、探索产学研用一体化体制机制为重要抓手，促进海洋产业在示范区集聚发展与转型升级。充分利用东海岛钢铁和炼化两大项目紧邻布置的特点，创新临港钢铁和临港石化循环经济发展模式，推动“石化-钢铁”产业耦合，优化两大产业的物质流和能量流，实现产品和能源互通互补、梯级利用，公用工程共享服务，构建循环型钢铁、石化产业体系发展模式，形成产业共生和资源共享的循环经济格局。

重点发展海洋装备制造业。发挥海洋区位和深水港口资源优势，依托宝钢湛江钢铁基地等龙头项目，引进一批面向南海开发

的海洋装备制造企业。以大型企业为龙头，增强自主研发能力，重点发展海上油气平台、海上钻井船、海洋工程作业船、特种船舶、科考船等高端海洋装备及其辅助装备的自主研发制造。重点培育船用辅机、仪器仪表、自动化装备、大型铸锻件制造等产业，打造船舶造修、海洋工程装备制造一体化产业链。积极发展与船舶制造配套的电子、机械、仪器仪表等产品制造，重点发展船用动力系统及关键零部件、船舶控制与自动化、船用通讯导航和仪器仪表等关键配套设备制造，进一步提高产业配套能力和服务能力。支持中小企业的专业化和特色化发展，重点培育一批船舶配套零部件生产企业，将其纳入主导企业的专业化协作体系中，加快培育和延伸船舶产业链条，形成以重点企业为龙头，相关企业相配套的聚集发展局面。依托南海舰队驻湛海防的重要地位，引进国内大型船舶海工企业，积极争取国家在经开区规划部署海防军工装备重大项目，加速集聚一批海防军工院所等行业创新资源。积极与国际知名企业展开关键技术装备的研发与产业化合作，鼓励先进的钻井工艺和技术、平台工程技术等新技术、新方法的应用，针对南海海域独特的区域环境特点，强化深海专项工程技术的自主创新，争取建设国家深海基地。

积极发展海洋生物制药。大力引进国内外海洋生物制药龙头企业，发挥双林生物制药、恒诚制药等海洋生物企业示范带动作用，培育一批具有一定影响力的海洋生物医药技术相关企业。重点发展高端蛋白质、海洋藻类多糖、药物生物用酶、海洋养殖疫苗等具有市场前景的海洋生物制品；加快海洋生物活性物质分离、提取、纯化技术研究和产业化，鼓励开发绿色、安全、高效的新型海洋生物功能制品。充分发挥湛江涉海科研平台和涉海人才集聚的海洋科技资源优势，依托广东海洋大学、广东医科大学、

湛江海洋科技产业创新中心等高校和科研平台资源，形成从基础研究、技术开发、产业化到规模化发展的特色海洋生物医药产业集群。推动以海洋药物、海洋微生物工业产品为重点的研发，重点发展以海洋药物制剂、血液制品等产业，积极发展以海洋动植物合成与萃取、基因技术等，促进海洋生物医药技术产业化。支持龙头企业与广东海洋大学、广东医科大学开展产学研合作，加大海洋生物活性成分筛选攻关力度，搭建成果展示与交易平台。设立相关产业引导基金，支持产业基础研究、临床试验和标准制定，培育一批海洋生物医药科技机构、企业和人才。

鼓励发展海水利用业。加快海洋综合利用技术产业化，鼓励和引导临港工业进行海水综合利用，提高海水综合利用率。在东海岛工业项目严格限制淡水冷却，推动海水冷却技术在钢铁、石化、造纸等高用水行业的规模化应用。加强海水处理技术研发，推进海水化学资源高值化利用，重点发展海水淡化、直接利用和综合利用的关键材料、技术和设备，鼓励发展新能源海水淡化装备，争取建立海水直接利用、海水淡化利用示范工程。依托临港工业基础，开发海水提溴、镁、钾、碘等系列产品，延伸海水综合利用的产业链。

第四节 积极培育发展新兴产业

以生产性服务业促进制造业转型升级，积极培育发展商务咨询服务、工业设计、检验检测等生产性服务业，积极发展数字经济，推动数字经济和实体经济深度融合发展。

积极发展商务咨询服务。引导商务咨询企业以促进产业转型升级为重点，大力发展战略规划、营销策划、市场调查、环保咨询、管理咨询等提升产业发展素质的咨询服务，积极发展法律服

务、评估检测、会计审计、税务、勘察设计、工程咨询等专业咨询服务。发展知识产权咨询服务，发展检索、分析、数据等基础服务，培育知识产权转化、投融资等市场化服务。扶持发展品牌培育和运营专业服务机构，开展品牌管理咨询、市场推广等服务。强化专业服务人才、品牌等软实力建设，增强专业服务整体素质，提升国际化、专业化、集聚化发展水平。

培育发展工业设计。积极引进国内外知名工业设计机构，鼓励有条件的企业分离设立工业设计机构。鼓励培育专业化、开放型的工业设计企业，推动工业设计向高端综合设计服务升级，延伸服务价值链条，促进企业培育品牌、提升产品、提高价值。推动工业设计与制造业融合发展，强化设计创新驱动，加强对新产品、新技术、新工艺的创新，发展服务型制造，提高制造业的附加值和竞争力。

加快发展检验检测服务。鼓励不同所有制检验检测认证机构平等参与市场竞争，发展面向设计研发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、计量、检验等服务。在钢铁、石化、造纸等重点领域，建设一批高水平的产品质量监督检验中心和评定认证中心。支持第三方机构发展，推动检验检测认证结果和技术能力国际互认，提高国际化水平，支撑企业走出去。

加快发展数字经济。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。积极培育数字经济新业态，加快发展 5G、大数据、人工智能、工业互联网、区块链、信息网络安全、信息技术应用创新等数字产业。加快构建新一代信息基础设施体系，加紧部署云计算中心、大数据平台建设，夯实物联网基础设施。加快推进典型场景示范应用，以开展“AI

“+5G+8K”示范应用为先导，促进新型基础设施与各垂直应用场景的深度融合，在工厂、医疗、金融、教育、商务、物流、零售、家居、社区等重点场景，打造一批示范应用标杆，加快实现经济社会数字化、网络化和智能化转型。

第五节 优化提升优势传统产业

推动优势传统产业实施智能化、数字化改造，建设一批智能工厂、数字化车间、智能制造示范基地和示范项目，推动传统产业向“微笑曲线”两端延伸。

实施新一轮技术改造行动。推动我区先进制造业和优势传统产业实施新一轮技术改造，重点支持提质增效、智能化改造、设备更新、绿色发展及重大平台建设项目，加快产品更新换代，提高产品质量技术标准，推进传统产业转型升级。积极为企业技改项目争取财政支持，提高奖励比例和总额上限，在传统产业升级推广“政府补助+融资担保”的创新做法。深化产业链延伸，对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造。支持企业提高科技创新能力和研发管理水平，促进传统产业向高新技术企业转型升级。积极发展水产品精深加工，加大低值水产品和加工副产物的高值化开发和综合利用，鼓励水产品加工业向海洋生物制药、功能食品和海洋化工等领域延伸。

鼓励数字化网络化智能化升级。推进互联网、大数据、人工智能与传统制造业深度融合，实施智能化、数字化改造，建设一批智能工厂、数字化车间、智能制造示范基地和示范项目。加快建设工业互联网基础设施，在钢铁、石化、先进装备等领域打造一批工业互联网标杆应用示范项目，推进 5G+工业互联网标杆示范。围绕渔网渔具加工制造、医药等传统产业升级，鼓励企业从生产线、生产车间等局部智能化改造向整个工厂的智能化改造拓展。

第六节 推动产业园区提质扩能增效

积极打造优质产业平台，加快完善园区公共服务设施，积极谋划拓展产业园区，扩大重化工业发展空间，按照世界级园区“六要素”（规划科学化、配套一体化、项目优质化、安全规范化、环境生态化、服务专业化），重点建设世界级绿色高端临海钢铁产业基地、世界一流的特大型石化基地等产业基地。

建设世界级绿色高端临海钢铁产业基地。推动园区规划科学化，推进钢铁产业园区远期扩园约 13.8 平方公里，包括宝钢东北侧抛泥区 D 区以及宝钢南侧用地；近期实施 9.6 平方公里，重点保障宝钢湛江钢铁氢基竖炉系统项目建设用地供给，推进东北侧抛泥区的利用。推进园区规范化建设，打造世界级绿色高端临港钢铁产业基地。推进园区配套一体化，加快完善钢铁配套产业园区路网工程。推进园区项目优质化，加强与宝钢的合作，瞄准钢铁配套产业，加快延伸、完善钢铁下游产业链，积极引进发展新能源汽车制造、高端装备制造、新材料、钢结构、五金家电等产业，加快提升高质量的厚板、热轧薄板、冷轧薄板、镀锌板、彩涂板、电工钢等产品生产能力，做好钢铁产能置换工作。依托宝钢湛江钢铁、中科炼化和巴斯夫两大一体化项目提供的充足基础原料，利用显著物流成本优势，引进培育一批节能和新能源汽车整车企业，大力发展节能汽车、新能源汽车和智能网联汽车等，积极引进一批零部件制造、钢制车轮、汽车管件制造等等中小企业，促进汽车产业下游企业集群集聚。主动对接广东、广西（国内）的汽车生产企业及其材料供应商，打造成为华南地区节能和新能源汽车产业基地。

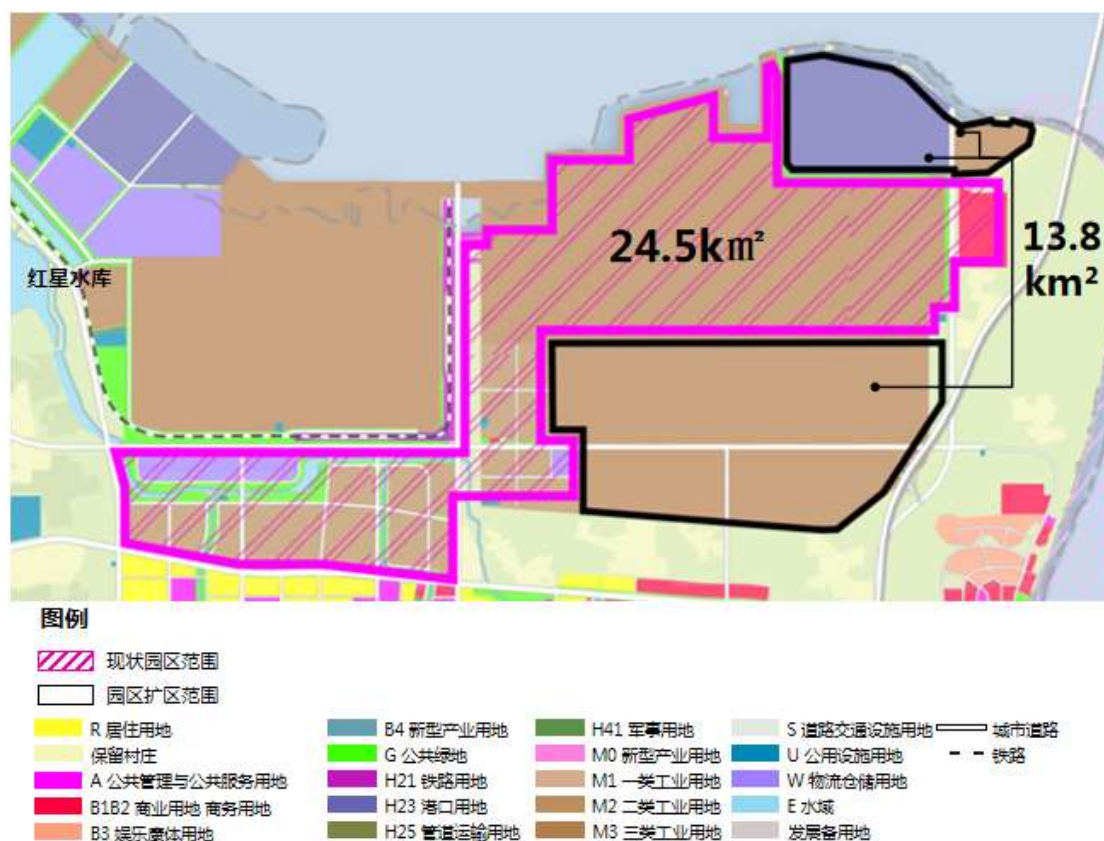


图 1：钢铁产业园区扩区

建设世界一流的特大型石化基地。推动园区规划科学化。科学统筹配置土地、岸线等资源要素，推进石化产业园区远期扩园约 28.2 平方公里，扩园范围南至工业大道，西至通明海红树林保护区，东至红星水库；近期实施 13.1 平方公里。推进石化产业园区扩区范围内积极发展新材料战略新兴产业，拓展特种橡胶及弹性体、高性能纤维、生物基可降解塑料、功能膜材料、高端专用化学品、其他前沿新材料等领域，形成一系列高端石化产品集群。有序推进园区规范化建设，把东海岛石化园区打造成世界一流的特大型石化基地。推进园区配套一体化。加快建设公共管廊、港南大道、通港大道，实现应急救援中心达到国家一级标准，加快污水处理厂及厂外尾水管工程、经一路、纬一路、港前路和东建路等项目前期工作。推进园区项目优质化。按照强链、补链、

产业集聚要求，大力引进和重点发展新材料、精细化工等等产业，发展合成材料深加工、聚氨酯等大型特色化工产品，构建石油化工全产业链石化生产制造体系和智慧生产服务体系；实行入园项目评估评价制度，确保新上化工项目符合高端终端、高质高效方向。推进园区安全规范化。按照一体化管理和应急救援思路，构建封闭管理、功能聚合、全面监测、自动预警、联动响应的智慧安全管理平台；积极推进应急救援体系建设，依托中石化、巴斯夫和专业科研机构搭建安全管理专家支撑平台，聘请一批高水平专业人才组建园区专家库，提升园区安全保障能力。推进园区环境生态化。推动园区产业、生态环境、基础设施、能源利用和资源利用绿色化；实行循环化改造，强化“三废”防治，建设集中式污水处理厂及配套管网，并安装自动在线监控设施。鼓励建立第三方运营管理机制，对园区“三废”实现无害化处理。推进园区服务专业化。借鉴学习发达地区先进经验，设置园区管理机构，为投资项目提供更优质审批和公共服务。对标新加坡裕廊等国内外一流智慧化工园区，构建区、园区及企业三级联动的统一监控管理平台，加强园区精细化智慧化管理，全面提升园区智能化管理水平。

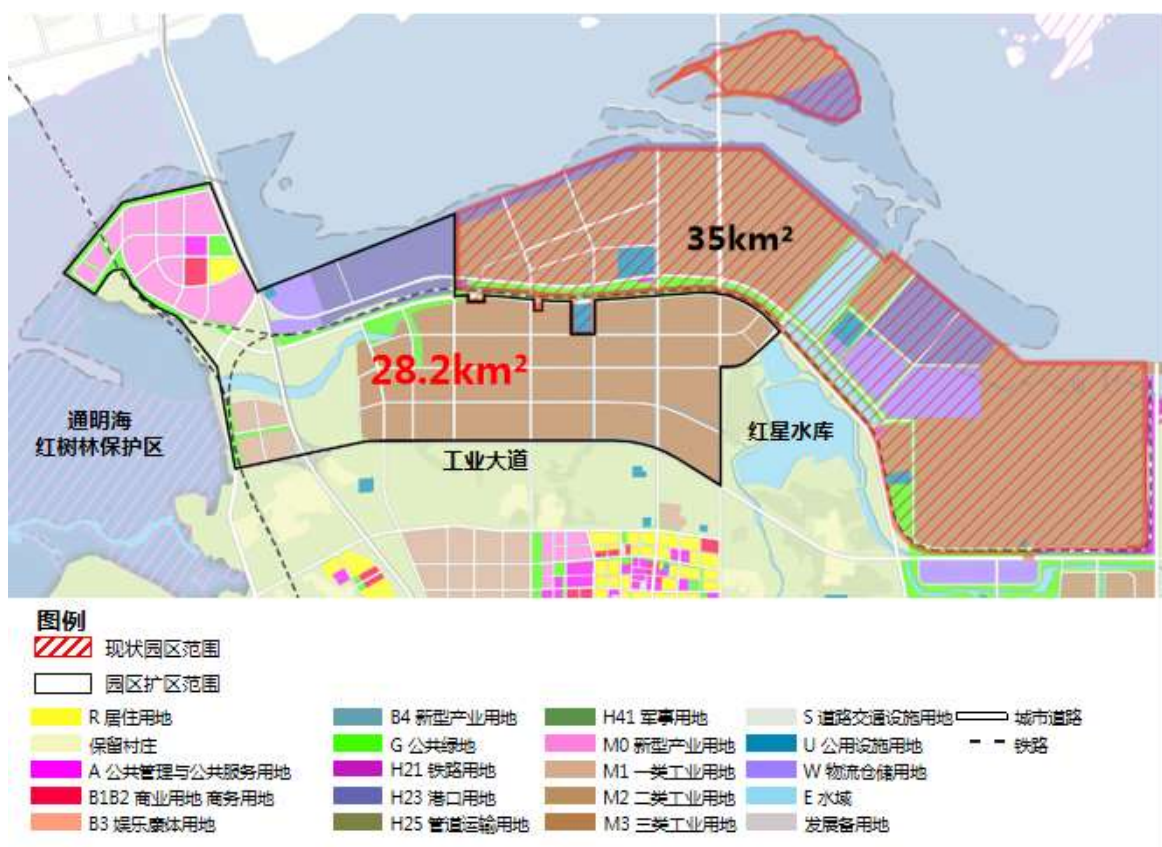


图 2：石化产业园区扩区

谋划建设新兴产业园区。落实《湛江经济技术开发区产业发展规划》，加快培育发展海洋生物医药、前沿新材料等新兴产业，谋划建设新兴产业园区 2 处，布局在民安及东山组团，共计 19 平方公里，其中，民安新兴产业园区 8.1 平方公里，东山新兴产业园区 10.9 平方公里。依托宝钢钢铁项目，提高超高强钢生产能力。依托巴斯夫（广东）一体化项目，围绕前沿新材料重点领域，推动产业链和创新链协同发展，加强对新工艺、新材料的研究和探索，支持发展前沿新材料产业，重点发展工程塑料、高性能纤维及其复合材料、聚氨酯、特种合成橡胶、高性能聚烯烃、高端树脂、石墨烯等新型材料，构建先进基础材料、关键战略材料和前沿新材料协同发展格局，建设国际前沿新材料制造基地。

创建国家生态工业示范园区。坚持以国家循环化改造示范试

点园区为依托，以“绿色宝钢”“绿色中科”“绿色巴斯夫”为抓手，推进国家生态工业示范园区建设。加大循环化改造力度，着力构建“石化资源循环链”“能源循环利用链”“水资源循环链”和“废弃物循环链”。加强污染物控制治理，大力推进清洁、再生能源利用，促进工业园区绿色、低碳、循环发展。推进绿色制造体系建设，构建园区循环经济产业链，提高产业关联度和循环化程度。支持创建绿色示范工厂、绿色示范园区。

严格实行园区土地节约集约利用。规范投资项目准入管理，实行差别化产业项目用地供地模式，探索推行先租后让、租让结合、长期租赁和弹性出让等多种供地方式。推进高标准通用厂房建设，鼓励工业企业建设多层、高层厂房。加快处置闲置低效土地，积极盘活“批而未供”“供而未用”土地。积极争取市政府支持我区推进“工改 M0”工作，率先在我区开展一批工改 M0 试点，打造一批“生产、生活、生态”融合发展的新型产业综合体。探索存量建设用地二次开发机制，充分利用“三旧”改造和城市更新的政策盘活闲置低效存量用地。

完善配套和公共服务设施。围绕园区主导产业，优先引进生产制造、科研孵化、产业平台型的龙头企业，以及具有新技术新产业新业态新模式等高质量发展特点的项目。支持园区围绕主导产业建设检验检测中心、研发创新中心、公共实验室、工业设计中心等技术服务平台，建设布局一批制造业创新中心和产业创新中心。以园区为试点，优先推进 5G 布网和应用，打造“5G+工业互联网”应用示范园区。

第七节 提高企业核心竞争力

依托行业协会、产业联盟和大中型骨干企业，提升钢铁、石

化、造纸等重点领域上下游产业标准的协同性和配套性，提升先进标准支撑产业发展能力，建立覆盖全产业链和产品全生命周期的标准体系。

强化质量标准品牌建设。开展质量标杆和领先企业示范活动，普及卓越绩效、六西格玛、精益生产、质量诊断、质量持续改进等先进生产管理模式和方法，支持企业提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力。推动企业开展质量、安全、卫生、环保及节能等领域对标达标工作，支持企业制定和实施国际、国家及行业标准。大力实施品牌战略，支持创新驱动和品牌发展深度融合，努力营造有利于品牌发展的良好环境。实施品牌培育试点示范工程，支持产业链上下游企业、同类企业深化合作，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群品牌。引导企业“增品种、提品质、创品牌”，完善品牌专业人才培养机制，提升企业在创意设计、品牌传播、品牌保护、品牌文化等方面专业能力。

实施重点产品质量提升行动。以产业集群为基础，依托检测机构、行业协会和产业联盟，选取钢铁、石化、造纸等重点产品开展与国内外标杆产品的执行标准和质量指标比对研究，深入分析产品质量、品牌、知识产权和技术性贸易措施等，找准比较优势和差距短板，完善产业链标准体系、质量管理体系和知识产权管理体系。构建现代质量监管体系，完善质量诚信体系，建立质量失信“黑名单”制度，推动企业建立覆盖产品设计、原料采购、生产控制、出厂检验、售后服务等设计生产销售全流程的质量监督管理体系，建立涵盖产品生产、流通、销售全过程质量责任追溯制度。

支持中小企业发展壮大。营造民营企业创新创业发展环境，

支持民营企业发展壮大，注重培育民营企业精神，增强民营企业信心，进一步提升民营经济竞争力。加快经开区企业上市挂牌步伐，支持 1-2 家符合条件的企业直接上市融资。继续加快构建中小企业征信体系，完善小微企业发展的服务体系，创新发展措施和机制，有针对性地提供政策、信息、法律、人才、场地等全方位服务。运用大数据等手段，跟踪分析小微企业特别是新设小微企业运行情况，为完善相关政策提供支持。推动“双创”发展，培育“双创”支撑平台，打造“双创”示范基地和城市，促进各项政策惠及更多的小微企业。

第四章 建设国家科技创新基地

面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求、人民生命健康，深入实施创新驱动发展战略，做强做优重大创新平台，构建良好的创新生态体系，加速创新成果转化和运用，探索复制自贸试验区、自主创新示范区等试点经验，率先将国家科技创新政策落实到位，着力构建以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，加快建设国家科技创新基地。

第一节 加强创新平台建设

加强科技创新平台建设，加强政产学研合作，引导科技成果与产业资本无缝对接，培育一批有区域特色的新型科技创新研发平台，形成以企业为主体的技术研究开发体系。

推进技术研发机构建设。积极申报国家级特色创新创业基地，争取优先布局广东省实验室、国家重点实验室、工程（技术）研究中心、协同创新中心、国家地方联合创新平台；积极探索与

知名院校合作共建化工产学研基地，支持宝钢、中科炼化、巴斯夫等龙头企业在经开区建立科研机构和研发中心；设立专项资金支持企业提升创新能力，鼓励和支持有条件的企业创建国家、省、市级企业技术中心。支持企业联合高校、科研机构搭建技术创新联盟，争取一批“国字号”和“省字号”的研发平台落户经开区，大力发展一批应用型科研机构、企业研发中心、工程中心、重点实验室、产学研平台等省级以上研发机构。

支持创新创业平台建设。支持经开区科技创业服务中心按“众创空间+孵化器+加速器”的孵化育成体系建设模式快速发展，推动经开区产业转型升级和开展双创服务，推进孵化器“倍增计划”，推动孵化器和众创空间做大增量、做优存量。支持建设创业孵化器、众创空间等创新创业平台，培育中小型高新技术企业和创业企业家；支持中小企业申报省公共技术服务示范平台、创新产业化示范基地建设，增强自主创新能力。鼓励民间投资兴办企业孵化器、众创空间，支持民营孵化器发展，全面提升孵化能力。引入风险投资基金，充分发挥湛江经开区科技产业投资基金作用，以资本为纽带拓宽招商引资渠道，推动经开区先进制造业、高新技术产业加快发展。

深入开展产学研合作。支持高校、科研院所和企业合作建立产业技术创新联盟，以及联合申报各级科技计划项目。推进经开区与广东医科大学共建湛江海洋医药研究院，打造高校科研成果落户经开区产业化的平台，支持广东海洋大学广东省海洋食品工程技术研究中心、广东省海洋装备及制造工程技术研究中心等研发机构到经开区开展业务，为建设国家级经济技术开发区提供智力支持。

第二节 加快国家级高新区东海园区建设

强化企业技术创新主体地位，制定实施高新企业培育计划，着力培育一批掌握核心技术、拥有自主知识产权和具有较强竞争力的高新技术企业，创新和完善科技服务产业链条。到 2025 年，全区 R&D 占 GDP 比重达 2.78%，累计国家高新技术企业达到 70 家，新型研发机构数量达到 8 家以上。

实施高新技术企业培育计划。建立高新技术企业培育库，引导科技型中小企业、技术先进性服务企业、入库培育企业向高企发展。加大高新技术企业培育和认定力度，推动高新技术企业提质增效。加快优化调整高新技术企业的培育发展政策，落实高企税收优惠政策，鼓励中小企业加大科技投入，开发具有自主知识产权的高新技术产品，申报国家、省和市级科技计划项目，加快培育一批高新技术企业。充分利用钢铁、石化、特种纸等重大项目带动效应，围绕国家重点支持发展的高新技术产业领域，延伸配套产业链，积极培育新材料、新能源、航空设备、环保设备、3D 制造等高新技术产业。

培育发展专精特新中小微企业。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。建立全区“专精特新”中小微企业培育库，在技术创新、市场开拓、品牌建设、管理提升、融资服务等方面提供精准服务。充分发挥湛江经开区科技产业投资基金作用，重点扶持和储备一批高成长性民营科技企业，提升创新能力，引导中小企业向专、精、特、新发展。完善创新服务体系，建设创新公共服务平台，为科技型中小微企业成长和个人创业提供线上线下相结合的开放式综合服务。

促进科研成果加快转化。建立知识产权质押融资风险补偿机

制，探索研发机构利用固定资产抵押融资、科技用房产权分割转让、成果作价入股孵化企业、成果转让转化收益奖励等体制机制改革。开展科技成果对接会，促进高校、科研院所和企业的交流互动，推动高校、科研院所的科研成果和发明专利在本地转化，支持中小企业利用科技创新券向高校、科研院所购买科技成果和发明专利，对首先在经开区实施转化并做出特别重大贡献的科研成果、发明专利给予重奖。

加强知识产权保护。实施严格的知识产权保护，不断提高知识产权行政执法和司法保护能力。全面完成上级部署的知识产权执法任务，加大重点领域和新兴业态知识产权违法处罚力度。加强专利行政裁决基础条件建设，推进行政裁决口头审理厅建设；探索建立知识产权纠纷行政裁决案件快速处理机制，争取在经开区设立广东省知识产权保护机构。加大对知识产权服务机构、运营机构的支持力度，引导服务机构加大对中小微企业知识产权服务，促进中小企业创新发展。完善优化知识产权资助奖励政策，引导企业提升知识产权质量。鼓励企业建立知识产权保护自律机制，推动诚信体系建设。

第三节 优化创新生态环境

发挥财政资金撬动功能，创新融资方式，完善优化创新政策环境，进一步形成有利于创新创业的体制机制，营造“鼓励创新、容许失败”的氛围。

完善创新服务体系。谋划建设生产力促进中心、知识产权服务、技术转移中心等服务机构，重点培育和引进一批创业孵化、研发外包、工业设计、科技评估、信息咨询、技术经纪、技术交易、融资担保等科技中介服务组织，发展一批诚信度高、资质好

的科技中介服务机构。培育发展技术转移、检验检测认证、创业孵化、科技信息与情报等专业技术服务和综合服务。大力发展知识产权评估、价值分析、交易、转化、投融资、运营、托管、商用化等高附加值服务业。整合政府部门、科研单位、信息研究分析机构的信息资源，建立区域性公共科技信息服务平台。

建设多元化创客空间。鼓励现有产业园区建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的创客空间、创业咖啡、创新工场等众创空间，创建众创社区，为小微创新型企业 and 创客提供低成本、便利化、全要素的发展空间。成立创客俱乐部，财政给予创业培训补贴、租金补贴和优秀项目资助，鼓励和引导天使投资跟进。鼓励支持草根创业，设立草根创业绿色服务通道。

积极发展科技金融。大力培育和发展服务创新驱动的各类金融机构，构建完善的创新型金融机构体系。探索设立科技金融专项扶持资金，推动企业科技创新贷款贴息、科技创新券等科技金融工作。培育发展各类风投机构，引导培育产业基金、股权投资基金聚集发展，探索科技金融融合发展的模式。建立企业创新融资需求与金融机构、创投机构信息对接机制。推进科技保险试点，支持设立科技保险专营机构，丰富科技保险产品类型，分散企业科技创新市场风险。

第四节 引进培养创新型人才

坚持采用引进与培养并重的方式，完善吸引高素质人才的机制，全方位培养、引进、用好人才，加快集聚以现代服务业人才、科技创新人才为核心的领军人才和创新团队，积极创造有利人才成长发展良好环境，通过人才高地支撑产业高地建设。

加强人才引进培育。大力实施“人才强区”工程，完善具有

比较优势的人才引进、培养、激励机制，重点引进高层次科技人才、高水平创新创业团队、高素质管理人才，为科学创新提供智力保障。实施“顶尖人才、领军人才引育计划”引进工程，大力引进顶尖人才，完善高层次人才信息库。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。充分借助湛江本地高校智库资源，引进专业技术人才，组建科技研发中心。建立年度人才吸引计划，着力吸引具有高学历、高级专业技术职称、高级职业资格的高层次人才，重点引进经济发展需要的特殊技能型人才和特殊专业技术人才，全面提高全区的人口素质。

加快构筑人才高地。探索建立与国际接轨的全球人才招聘和服务管理制度，大力引进“高精尖缺”专业人才和团队。针对经开区钢铁、石化、造纸、生物医药等重点优势产业，与广东海洋大学等高校建立“优势产业-专业-产业链”等合作模式，共建一批创新型人才培养基地，开展校企合作，联合办学，定向培养等，形成园区与校区“双区联动”的发展格局。设立人才发展专项基金，加快建设工程（技术）中心、专家工作站等人才发展平台，培育临港重化等重点产业人才、高技能人才。加大人才培养力度，加强人才培养资源整合，积极实施多层次、广覆盖的各类人才培训计划，增强现代理念、拓展国际视野，促进企业经营管理人才、专业技术人才和社会工作人才的业务素质与能力提升。

完善人才政策保障。完善人才激励机制，积极拓展人才发展资金的使用范围，简化申报手续，加大资助力度，提高人才发展资金的使用效益。健全人才公共服务体系，加强职能部门联动，整合区域资源，共同构建人才公共服务体系，在安居工程、社会保障、信息咨询等方面提供更加优质的服务。探索实施人才住房、

个人激励、子女入学、医疗保健等全方面人才保障，实施博士和博士后人才倍增计划，给予生活补贴、住房补贴、建站补贴等多项补贴。实施青年创新人才培养计划，对通过各类比赛、专家以及企业自评等多种方式选拔的人才给予创新补助、生活及租房补贴；逐步完善财政资金、股权激励、创业支持、投资风险补偿、个性创业服务等方面的人才支持。加大对民营企业引才工作的支持力度，形成社会广泛参与的人才工作新格局。

第五章 打造改革开放新高地

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，深化重点领域和关键环节改革，积极营造国际化营商环境，推进“放管服”改革方面走在全市前列，充分激发经济高质量发展活力与动力。坚持扩大内需这个战略基点，依托国大市场优势，以及经开区国际化产业体系，加快建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，奋力开创经开区改革开放新局面。

第一节 深化经济领域改革

加强财政资源统筹，加强财政规划管理，增强重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。完善现代税收制度，深化税收征管制度改革。

深化财税体制管理。推动财政收入稳中有进，主动加强与税务等经济部门业务沟通和信息共享，落实好财政收入目标责任制。加强经济形势和收入执行分析研判，增强工作的前瞻性。努力抓好非税收入的征收。做实财政收入稳步提高财政收入质量。

深化预算编制执行监督管理，从全流程预算管控转变为聚焦预算编制、放开预算执行、强化预算监督。切实转变财政从业人员的预算管理新理念，突出财政部门主责主业，加强全口径预算统筹，集中财力办大事。继续推行“大专项+任务清单”管理模式。精简财政资金和项目审批事项，改进审批效率。精简预算执行流程，加快预算执行进度。推进预算绩效管理建设，不断完善绩效管理有关制度，覆盖绩效管理事前、事中、事后各个节点，并与预算管理各个环节有效契合，覆盖各类预算资金。推进绩效管理和预算管理一体化。加强财政监督，安排对重大财税政策执行情况包括扶贫资金、农村财务、重要非税收入缴纳情况等项目进行监督检查。依法落实向市人大报批、报告和备案等规定，强化预算执行绩效考核和问责追责。从严控制一般性支出，继续加强“三公”经费管理，全面实行“三公”经费公开。

深化投融资体制改革。推进政府投资管理体制改革，完善政府投资决策机制，重点投向支柱产业配套、基础设施和重大民生项目。实施基本建设项目储备制度，改革先定预算、后找项目模式。健全政府投资项目全流程监控体系，有效遏制盲目扩张和重复建设。优化公共资源竞争配置机制，提高公共资源使用效益。深化企业投资管理体制改革，深化投资管理制度、商事制度改革，健全企业投资“三单”管理。实行市场准入负面清单制度，进一步扩大实施负面清单管理的行业和范围，探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。建立企业投资项目准入负面清单与行政审批清单、政府监管清单的衔接机制，完善企业投资项目核准、备案、监督管理等规章制度。创新投融资体制，推动政府融资平台市场化转型，组建区属城投集团，高效统筹和盘活运营各类公共资产资源，增强投融资能力，大力拓展债权融

资、股权投资、资产证券化等投融资渠道，积极承担水务、环保、集中供热、综合管廊等经营性基础设施项目的投资建设和运营。通过政府与社会资本合作（PPP）、产业基金等方式，拓宽社会资本投资渠道，大力发展债权投资、股权投资、资产证券化等业务。建立 PPP 项目库，定期集中向社会资本推荐条件成熟的项目，制定项目管理办法。

深入推进国企改革。推进国企分类改革和管理，大力推进商业性国企专业化发展，公益性国企提高公共服务效率和能力，切实强化商业性国企经济效益和创新能力考核，公益性国企经济效益和社会效益考核。完善现代企业制度，健全企业法人治理结构，建立职业经理人制度，实行经营者、员工薪酬与经营业绩相挂钩的激励与约束分配机制。创新国资监管方式，建立监管清单制度，实现国资监管机构职能从以管资产为主向以管资本为主转变。

第二节 优化行政服务体系

加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，加快建设阳光法治服务政府。推动数字政府改革建设先行一步，促进政府一体化、政务服务智慧化，以人民为中心、以企业发展为目标，推进政务服务标准化、规范化、便利化，建设阳光政府。

打造优质高效的政务服务体系。进一步清理行政审批事项，力争成为全市行政审批事项最少、办理最便利的地区之一。继续推行行政审批标准化管理，编制办事指南和业务手册，优化审批流程，逐步实现同一事项同等条件无差别办理。研究探索开展符合经开区发展方向的自贸试验区相关改革试点，在政府职能转

变、投资贸易便利化等重点领域加大改革力度。加快工程建设项目审批制度改革。推广应用“粤省事”“粤商通”“粤政易”等“粤系列”移动政务服务平台。深化“放管服”改革，争取权利下放到园区，打造“园区事园区办”政务服务体系，重点整合和强化开发区经济发展部门的职责，推行“多证合一、多规合一、多图并审”等改革。推广建立园区项目多部门联网审批的“绿色通道网”，推进“一门式、一网式”、“互联网+政务服务”政府服务模式改革，推广“最多跑一次”改革，打造优质高效的政务服务体系。

优化投资营商环境。深入推进“放管服”改革，力争打造市场化法治化国际化营商环境，为国际国内产业延伸、企业转移创造便利条件。深化商事制度改革，在推进“证照分离”改革的基础上，进一步放宽市场准入。试验推广自贸区“证照分离”试点经验，推进商事登记后置审批事项分类改革，落实“多证合一”、“减证便民”。加快推进企业全程电子化登记，提高信息化、便利化水平。优化商事登记服务方式加快推进全程电子化登记改革，推动企业登记基本信息和电子营业执照在部门间互认共享。完善企业投资管理体制，严格贯彻执行国家发改委、商务部《市场准入负面清单（2020 版）》，建立完善市场准入负面清单制度，建立健全与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批体制、监管机制、法规体系等；对清单所列禁止准入事项，严格禁止市场主体准入；对清单以外的领域、行业、产业，各类市场主体均可依法平等进入，打造公平公正的竞争环境；建立在线政务服务平台“好差评”管理体系，倒逼各政务服务部门提质提效，增强服务企业意识。

深化行政管理体制改革。按照权责一致、分工明确、强化服

务、提高效能的原则，精减职能机构，逐步整合对象相同、内容类似、职能相近、联系密切的部门，推进政府机构改革。严格按照国家相关法律法规，深入开展机构编制改革，适当调整部分政府部门及事业单位人员编制数量。保障人员、机构设置符合数字政府改革建设要求。强化机关后勤服务保障，围绕“一年改变、两年提升、三年跨越”的目标，推进机关服务标准化、规范化、精细化管理，营造“学习先进、崇尚先进、争当先进”的工作氛围，全力打造一体化物业服务、智慧饭堂、智能公车管理、星级会务服务，为区机关提供高水平、高效能的后勤保障服务。

深化市场监管综合改革。进一步完善企业退出机制，建立市场主体行政强制退出机制，配合去产能、去库存，加大对“僵尸企业”清理力度，释放社会资源。对长期未履行年报义务、长期缺乏有效联系方式、长期无生产经营活动、严重侵害消费者权益等严重违法失信企业探索建立强制退出市场制度。对违反法律法规禁止性规定或达不到节能环保、安全生产、食品药品、工程质量等强制性标准的市场主体，依法予以取缔，吊销相关证照。推进“互联网+监管”工作，加强网络市场监管，完善网络市场规制体系，促进网络市场健康发展。加强对网络售假、虚假宣传、虚假促销、刷单炒信、恶意诋毁等违法行为的治理，净化网络市场环境。推进线上线下一体化监管，探索建立风险监测、网上抽查、源头追溯、属地查处、信用管理、电子商务产品质量监督机制。围绕保障和改善民生，加大对与百姓生活密切相关、涉及人身财产安全的日常消费品的打假力度，严惩不符合强制性标准、掺杂掺假、以假充真、以次充好等违法行为。

第三节 加强国际开放合作

积极参与“一带一路”建设，提高利用外资竞争力，加快建立与国际接轨、多层次区域合作的开放型经济体制机制。

参与“一带一路”建设。以打造“一带一路”海上合作战略支点为依托、以交通基础设施互联互通为突破、以建设融资平台为抓手，谋划建设国际合作园区，积极参与“一带一路”合作共建，与“一带一路”沿线国家（地区）在总装、分销链条上的扩大合作，构建开放型全产业链体系。加深与国际优势企业、高端研发机构的合作和交流，推进重点发展产业领域的深度合作，努力将经开区打造为区域性先进制造中心。深化与沿线国家在经贸、投资、科技、教育、医疗、文化、体育等领域交流合作，推动实现融合发展、优势互补、互利共赢。

推进与发达国家地区经济合作。以巴斯夫项目落户为契机，探索创建“中德工业园”，打造中德经贸交流平台，着力引进一批产业契合度高、带动性强、发展前景好的优质外资项目，打造国际交流平台，大力发展相关的金融、保险、物流、维修等服务贸易出口。积极与欧美、日韩等发达国家和地区开展多领域经贸合作，积极承接欧美、日韩先进地区的产业转移，引进先进技术、高端人才和优秀管理经验。

积极争取我区纳入广东自贸区扩区。积极向上级争取将东海岛片区面积合计约 65 平方公里，共包括石化产业、钢铁产业、造纸产业等片区纳入广东自贸区扩区方案。大力发展绿色钢铁、绿色化工、战略性新兴产业、滨海旅游、航运物流和贸易金融等临港产业，培育发展高新前沿新材料产业，打造国际重要的高新前沿新材料行业研发、生产、交割基地。发挥自贸区政策优势，积极探索建立与国际高标准投资和贸易规则体系相适应的行政管理体系；在自贸区推行权责清单制度，加快建设法治化国际化

便利化营商环境。探索外资准入新模式，吸引外资高端项目入驻自贸区。推动贸易便利化，对标国内外先进做法，建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”。创新贸易监管服务新模式，在自贸区范围内认定的高技术企业产品可实施保税监管区管理模式。创新金融领域开放，发展离岸贸易、融资租赁、保税展示交易等新型贸易方式，鼓励各类贸易中介服务：支持在自贸区内试点设立外资专业健康保险机构，推动功能型保险机构建设等。

提高园区利用外资竞争力。充分发挥经开区外资主阵地作用，着力提高经开区利用外资竞争力。制定出台有针对性的外资利用政策措施，积极创建国际产业合作园区，培育集聚优质外资新高地，根据功能定位实际逐步开展调区、扩区和整合工作，不断扩大经开区实际利用外资占全市比重。充分发挥巴斯夫在化工行业的引领和带动作用，以高质量外资项目吸引高质量外资，大力引进巴斯夫项目产业链合作伙伴，推动石化产业链向特色化、高端化延伸，重点引进国际贸易、国际金融、科技、商务、旅游等现代服务业领域国际知名企业和高端人才。

第四节 加强区域交流合作

积极融入粤港澳大湾区发展建设，加快与海南自贸区的融合对接的步伐，深化跨城协作，探索发展飞地经济，促进区域产业合作，全力支持建设湛江都市圈，联动奋勇、麻章、雷州、徐闻等周边区县，构建区域协调发展新格局。

积极融入粤港澳大湾区。探索政府引导、优势互补、政策叠加、园区共建、利益共享的跨区域合作模式，谋划设立广湛合作区，形成协同发展的“雁群效应”，推动广州与我区互动协调发展，实现产业“转移-承接”无缝对接。加强与广州在技术、人

才、资金方面的合作，做强做优钢铁、石化下游加工产业链。加强与大湾区汽车、建材、造纸等相关产业衔接，发展化工新材料和特种专用化学品等精细化工产品。积极与广州国家级经济技术开发区的对接、合作，探索搭建跨区域产业共建平台，推动新能源汽车、装备制造、新材料、精细化工等两地不同产业的优势互补、互惠共赢。积极联接深圳科创及产业资源，充分发挥深圳与经开区在成果转化和科技创新领域的强强联合和优势互补的作用，助力经开区创新发展。

全面融入北部湾地区。利用北部湾高端装备制造产业集群布局，充分发挥沿海港口优势，加强与南宁、钦州、海口等地区产业合作力度，深入挖掘高端装备制造领域的合作空间。主动对接服务海南自贸区、自贸港建设，加强产业协作，积极推动与海口国家经开区合作打造“总部+基地”模式的“飞地经济”协同发展平台。充分发挥我区钢板材料优势，重点对接华南地区高级碳钢精品板材等产品的市场需求，逐步推动碳产品结构高端化发展。

加强与海南相向而行。加强对海南自贸港有关政策研究，贯彻落实市委、市政府《关于加强海南相向而行的意见》，从交通、产业、对外开放、公共服务等方面，谋划与海南相向而行的具体措施，全面推进与海南的深度融合紧密合作，推动高质量发展。加强与海南产业对接，建设海南后方加工制造基地，将东海岛作为海南自贸港的制造业加工延伸基地。发挥比较优势，全力建设现代化绿色钢铁生产基地，为海南新能源汽车、智能汽车等先进制造业提供高端精品板材；加快巴斯夫（广东）一体化基地建设，加强与海南化工产业链合作，共同打造世界级石化产业基地。加强与海南平台对接，持续优化口岸建设、推动高水平开放

合作；支持东海岛与海南国际能源交易中心共建华南大宗商品交易分销中心，形成在海南交易、在东海岛分割的合作机制，加快构建海南（海口）—湛江“前台后仓”格局，促进两地国际贸易、国际航运发展共赢。加强与海南的旅游对接，策划开发湛江东海岛—海口—三亚等一程多站的海上旅游线路产品；共同打造面向国际的热带旅游目的地品牌，共建南海绿色生态走廊。

全面参与湛江都市圈建设。发挥经开区引领和带动作用，按照“一区多园、一园一主导产业”的理念，学习借鉴上海、惠州园区多年先进管理运营经验，建立一流园区建设管理体制，设置专业的园区管理中心，更好地服务好工业园区。用足用活“一区多园”政策，探索建设飞地园区，谋划将奋勇经济区、南三岛的一部分作为飞地园区，探索发展飞地经济。联动奋勇、麻章、雷州、徐闻等周边区县，联合打造上中下游产业联系紧密、相互配套、竞争力强的产业体系，共同打造布局合理、功能完善、联系紧密的产业发展带。依托东雷高速建设，加强与雷州市交流合作，实行优势互补联合招商，让雷州更好地承接东海岛下游产业转移，进一步延伸钢铁、石化产业链，携手做大做优产业集群，辐射带动湛江工业发展。积极探索建立区域战略联盟等合作机制，鼓励相邻园区整合发展、连片开发、飞地经营，鼓励临港区域内园区抱团发展。

第五节 全面融入国内国际双循环

坚持扩大内需战略基点，充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。

推动消费扩容提质。加大住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游会展等消费行业扶持力度，以扩大服务消费为重点促进消费回补，努力开拓内销市场。引导鼓励实体商贸企业顺应消费趋势潮流，打造“一站式”、“全天候”综合体，丰富餐饮、影院、娱乐等体验式业态，积极向“商品+服务”转变升级。促进信息消费，发展智能终端产品及增值服务，强化数字经济产业发展应用。积极发展户外经济、夜间经济、体验经济，启动文化旅游夜经济品牌计划，加快打造以建成区为核心、龙海天和硃洲岛特色旅游区为支撑的夜间经济重点集聚区。落实带薪休假制度，围绕消费特点热点和重要节假日，搭建供需平台，引导生产供应，建立健全扩大消费长效机制。完善质量监控体系和消费者权益保护机制。

全面促进消费。稳定大宗消费品消费，稳定住房、汽车等大宗消费，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，取消过时的限制性措施，有效释放住房刚性需求和改善性需求，促进住房消费健康发展。实施“汽车下乡”行动，落实二手车、新能源汽车税收优惠政策。完善成品油零售体系，科学规划布局加油站，提升加油站管理和服务水平。深入打击非法经营成品油违法行为，净化成品油市场环境。扩大农村消费，加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，支持大型龙头企业在农村发展连锁经营网点，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车、家电等消费。健全完善农村现代流通网络体系，促进工业品下行和农产品上行双向流通。推进线下产业发展平台和线上电商交易平台融合发展，支持消费新业态新模式向农村市场拓展。鼓励农户农商发展网络直播带货等新型农产品销售模式。

加快培育新型消费。营造良好新型消费发展环境，加大新型

消费政策支持力度，积极推动由技术创新、商业模式创新、新的需求拉动、产业链的细化和融合形成的新业态新商业模式发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展个性化定制、柔性化生产，推动线上线下融合消费双向提速。积极拓展“互联网+服务”，大力发展互联网健康医疗、在线教育、在线文娱、智慧旅游、智慧体育等服务业，培育新的增长点。在市场准入制度、培育市场需求、资金用地支持、引进和培养专业人才、行业协会作用等方面制定灵活应变政策措施，不断提升对新业态、新商业模式的服务管理能力。

拓展投资空间。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。全力抓好“十四五”规划重点项目建设，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，实施东海岛至南三岛海底隧道工程、东海岛至雷州高速公路、湛江港东海岛港区航道工程、东海岛现代综合物流园区、湛江东海岛综合保税区基础设施建设项目等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第六节 推进外贸转型升级

深化外贸领域改革，大力优化贸易结构，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，实现贸易高质量

发展，开创开放合作、包容普惠、共享共赢的国际贸易新局面。

推进贸易便利化改革。推进国际贸易“单一窗口”建设，不断压缩通关时间。扩大“三个一”通关模式覆盖面，加快推进“三互”口岸协助机制。积极争取外汇资金集中运营、跨境投融资便利化、扩大人民币跨境使用等方面改革和试点，推动外汇资金便利化。全面实施以“准入前国民待遇+负面清单”为主要特征的外资准入管理改革，构建高效便捷以投资者和外商投资企业信息报告和公示制度为基础的事中事后监管体系，促进投资便利化。完善口岸布局，扩大口岸开放，推进口岸通关便利化改革。深化海关与港口企业“三地七方”合作，建立立体式口岸布局。支持海关多式联运监管中心建设，全面实现口岸国际贸易“单一窗口”。坚持优进优出并重、货物贸易与服务贸易并重，加快推进内外贸一体化。发展跨境电子商务、服务外包等新型贸易业态，完善贸易平台及电子口岸建设，推动企业应用外贸综合服务平台开展进出口业务，提升对外贸易水平和质量。稳步推进湛江国家级水海产品转型示范基地建设，提高传统优势商品出口竞争力。

加快企业“走出去”步伐。研究制订促进跨国经营、培育本土跨国公司的中长期发展规划，促进企业利用国际、国内两个市场和两种资源，培育发展具有国际市场竞争力的企业。探索建立政企银多方联动的融资服务体系，支持优势企业利用境外资本市场上市融资，推动境外投资以设立境外一般贸易机构为主向完善境外研产销链条转变。建立“走出去”信息服务平台和专业经营服务机构，为企业提供法律咨询、市场开拓、资金筹集等支持。优化利用外资结构和方式。

第六章 建设宜业宜居宜游的现代化新城

第一节 优化国土空间布局

参考《湛江市东海岛城市总体规划（2013-2030）》《东海岛产业岛概念规划》等文件，按照空间集聚、资源集约、产业集群的原则，引导产业合理布局，推进土地集约化、绿地花园化、环境高端化、载体现代化建设。优化城市规划布局，坚持人口资源环境相均衡，统筹城乡融合、产城融合发展，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，全面提升城市发展能级，构建“一城三区五基地”的空间发展格局。

一城：

宜业宜居宜游的现代化新城。坚持世界眼光、国际标准、湛江特色，走港产城一体化发展之路，在新时代新起点上全面推进经开区高质量发展，优化城镇空间布局，强化规划管控，推进建成区“三旧改造”，把建成区和东海岛中央商务区建设成为现代服务业集聚区；启动东海岛新一轮国土空间总体规划编制工作，增加约 20.2 平方公里的产业用地规模，拓宽东海岛产业发展空间；提升东海岛产业发展规划，放大宝钢湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫三大龙头项目的带动效应，加强上下游产业布局规划，适度发展特种纸业，推动形成共生互补的产业生态体系，把东海岛建设成为先进制造业示范区；加快推动龙海天片区控制性详细规划报批工作，优化提升龙海天旅游服务设施，加强东海岛与硇洲岛交通联系，促进硇洲岛与东海岛龙海天联动发展滨海旅游，把东海岛龙海天和硇洲岛建设成为滨海旅游休闲区；加快把经开区打造成开放创新包容、宜业宜居宜游的现代化新城。

三区：

先进制造业示范区。坚持工业立区不动摇，把推动制造业高质量发展摆在必争必胜的关键地位，正确处理推动制造业高质量发展的重大关系，致力把东海岛打造成国家级先进制造业示范区。充分发挥重大项目龙头带动作用，实施先进制造业集群培育行动，引导钢铁、石化相关配套企业在周边集聚发展，不断延长产业链，推动产业规模化、集聚化和国际化，形成以大型企业和优势产品为龙头、中小企业和配套产品为基础、产业链完整、企业集群发展的格局。依托宝钢湛江钢铁基地项目，积极引进发展钢结构、海洋工程装备及高技术船舶、节能和新能源汽车、五金家电等产业，壮大钢铁下游产业链；依托中科炼化、巴斯夫等两大龙头，积极引进高端涂料、车用材料、包装材料、电子材料、合成材料深加工、聚氨酯等特色化工产业，着力延伸和完善石化中、下游产业链。以宝钢湛江基地项目的带动效应，引进一批面向南海开发的海洋装备制造企业；适度发展涂布白卡纸、高档文化纸等特种纸业，积极加快推进中国纸业南方基地项目开工建设，打造以钢铁、石化、高端特种纸、海洋装备制造等为引领的先进制造业示范区。

现代服务业集聚区。以提高发展质量和效益为中心，着力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸发展，促进生活性服务业向精细化和高品质转变。在建成区积极引进和培育国内外知名企业总部、地区总部和功能性机构，布局发展金融服务、商务服务、国际贸易等服务业，鼓励发展科技服务、文化创意、专业服务等服务，探索实施“总部+创联中心+基地”的发展模式，重点引进国内外银行、证券、保险、信托等金融机构和大型城市综合体、高端写字楼、星级酒店等项目，打造成湛江高品位的中

央商务区、城市会客厅、金融中心和现代商贸中心。在东海岛中央商务区布局生产性服务业，重点发展港口物流、电商物流、保税物流、冷链物流、第三方和第四方等现代物流，检验检测认证、工业设计、信息技术等科技服务业，规划布局商业娱乐康体、高级商务酒店、人才公寓等项目，满足产业发展人才生产生活需求，打造东海岛商贸服务中心；将建成区和东海岛中央商务区打造成为现代服务业集聚区。

滨海旅游休闲区。推进滨海旅游联动发展，积极引进国内外知名旅游企业、社会资本参与东海岛、硇洲岛旅游开发和旅游配套服务设施建设，谋划启动龙海天新一轮旅游发展规划研究与编制工作，更新提升龙海天旅游服务设施，规划布局民俗风情街、滨海度假村、滨海浴场、游泳俱乐部、房车营地、旅游度假酒店等综合服务配套设施，畅通东海岛与硇洲岛交通通道，在硇洲岛布局发展红色旅游、“硇洲古韵”游、生态文化旅游项目，与东海岛龙海天联动发展滨海旅游；引导布局工业旅游等现代旅游企业，积极发展工业旅游；鼓励硇洲岛开发果园、渔村、农业基地等，发展以农渔业生态休闲、农民生活体验和农村度假为主体的乡村旅游，不断提升旅游服务水平，推动旅游产业多样化、高端化、集约化发展，打造滨海旅游休闲区。

五基地：

世界级绿色高端临海钢铁产业基地。全力确保宝钢湛江钢铁三高炉系统项目早日建成投产，谋划宝钢湛江钢铁氢基竖炉系统项目建设，实现湛江钢铁“成为全球最具竞争力的绿色碳钢板材制造基地”的战略目标。谋划拓宽钢铁配套产业园区发展空间，加快延伸、完善钢铁下游产业链和培育新兴产业，积极引进发展钢结构、海洋工程装备及高技术船舶、节能和新能源汽车、五金

家电等产业，壮大钢铁下游产业链；充分利用东海岛钢铁和炼化两大项目紧邻布置的特点，推动“石化-钢铁”产业耦合，优化两大产业的物质流和能量流，构建循环经济产业链，实现企业间和产业间的循环连接；以“绿色宝钢”为抓手，推进园区清洁生产示范试点工作；围绕“高端、绿色、循环化、智慧化”现代产业园的建设目标和公用工程一体化思路，集中建设大型热电一体化供应网络，进一步提高综合能源利用效率，打造世界级绿色高端临海钢铁产业基地。

世界级现代化石化产业基地。全力推进中科炼化一体化项目和巴斯夫（广东）一体化项目建设，以此为双龙头，积极对接粤港澳大湾区及周边产业需求，着力延伸和完善中、下游产业链，发展合成材料深加工、聚氨酯等特色化工产品，建设高端涂料、车用材料、包装材料、集成电路化学品、高性能与特殊功能材料等精细化工与新材料产业园，构建石油化工全产业链石化生产制造体系和智慧生产服务体系，打造世界级现代化石化产业基地。

高端特种纸业基地。以冠豪高新为龙头，布局涂布白卡纸、高档文化纸、特种纸、功能纸等高端特种纸企业，积极推进中国纸业南方基地项目落户建设，加快发展涂布白卡纸、高档文化纸等高端纸品，适度配套制浆、造纸、印刷、包装、原料加工等产业。鼓励冠豪高新做大做强，建设“林—浆—纸”、“林—板—家具”良性循环产业链；鼓励发展建筑材料、印刷包装、原料加工、造纸设备、配套物流等配套产业，打造国际一流、全国最大的高端特种纸业基地。

中国南方海洋装备制造业基地。以宝钢湛江基地项目的带动效应，引进一批面向南海开发的海洋装备制造企业，以大型企业为龙头，增强自主研发能力，重点引进布局海上油气平台、海上

钻井船、海洋工程作业船、特种船舶、科考船等高端海洋装备及其辅助装备企业，大力推进产业集群发展；全面推进产业链各环节和现代制造服务业的同步协调发展，不断完善产业体系。依托南海舰队驻湛的海防重要地位，引进国内大型船舶海工企业，积极争取工信部国防科技工业局在经开区规划部署海防军工装备重大项目，加速集聚一批海防军工院所等行业创新资源。依托现有骨干企业，大力开拓国际市场，提高国际化经营水平，努力培育一批技术实力雄厚、综合竞争力强的品牌企业，以重大项目为牵引，打造中国南方海洋装备制造基地。

高新技术产业集聚基地。围绕国家重点支持的高新技术领域，积极申报国家级特色创新创业基地，争取优先布局广东省实验室、国家重点实验室、工程（技术）研究中心、协同创新中心、国家地方联合创新平台；积极探索与知名院校合作共建化工产学研基地，支持宝钢、中科炼化、巴斯夫等龙头企业在我区建立科研机构 and 研发中心；大力发展高新技术产业，重点培育生物医药、新能源、海洋装备制造等新兴产业，科学规划产业布局，形成重点突出、优势明显、定位明确的高新技术产业集群发展格局。加强科技企业孵化器政策扶持，构建“创业苗圃—孵化器—加速器—科技园”全链条孵化育成体系；设立专项资金支持企业提升创新能力，积极推动高成长性企业挂牌上市，鼓励和支持有条件的企业创建国家、省、市级企业技术中心。

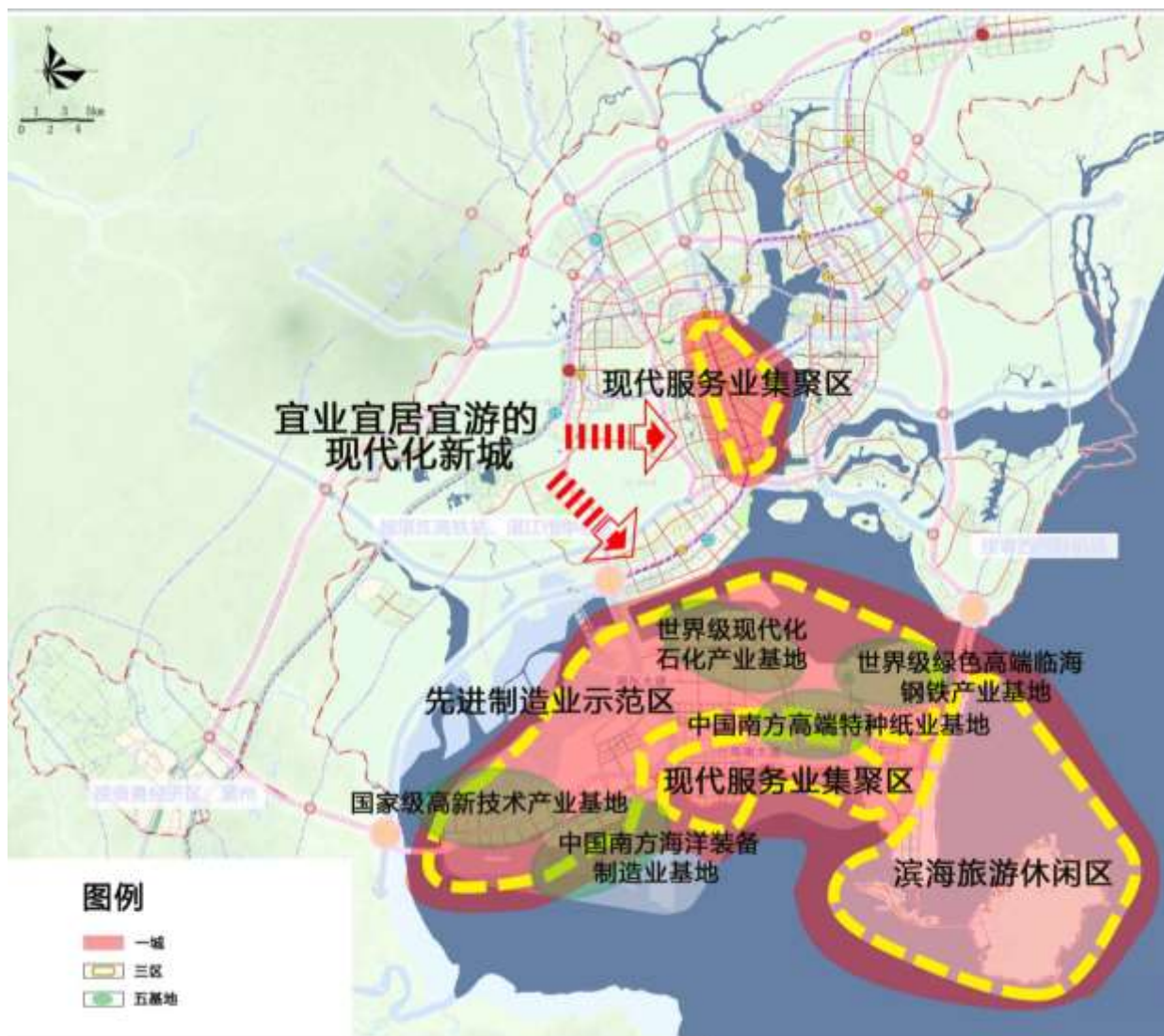


图 3：“一城三区五基地”空间布局图

第二节 推动各镇（街）差异化高质量发展

针对不同街镇的资源禀赋、基础条件和发展阶段，科学谋划发展方向、合理规划产业布局，因地制宜进行差异化绩效考核，合理设定环境质量、公共服务等指标权重，引导各镇（街）探索符合实际的高质量发展道路，形成每个街镇发展各有侧重、各具优势。

推动各镇（街）差异化发展。泉庄和乐华街道，要围绕打造

成为湛江现代服务业中心的总目标，全力支持配合解决现代服务业项目落户的用地问题，提高流动人口服务管理水平，打造更高质量、服务型街道。东山街道、民安街道、东简街道和硇洲镇，要围绕打造现代化工业岛的总目标，围绕钢铁、石化等产业发展，以及湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫重大项目建设等重点工作，统筹配置街镇各类资源，全力支持配合做好项目落地的要素保障。

全面提升各镇（街）环境品质。统筹相关专项资金支持街道、镇区发展建设，拓展街道、镇区建设空间，稳步提升城镇化发展水平，增强对乡村的辐射带动能力。谋划建设一批产业特色鲜明、产城人文融合、宜业宜居宜游的特色小镇。全面贯彻落实乡镇街道体制改革，妥善承接好各项综合执法权。持续推进“创文”工作，用好“镇街吹哨，部门报到”机制，联合相关部门，促进建成区街道社区精细化管理以及东海岛片区创文基础建设，确保我区创文工作保持前列。深入推进“放管服”改革，精简优化办事流程、压缩时限，提升企业和群众办事效率。

专栏 3：各镇（街）差异化发展方向	
街镇名称	发展方向
东山街道	强化以工补农、以城带乡，充分发挥中科炼化和巴斯夫化工项目的核心带动作用，推动石化产业做大做强，集聚发展石化下游产业，推动石化产业上下游发展“空间一体化”，助力东海岛石化产业园区建设成为世界一流化工园区。积极配合做好东海中心商务区规划和建设，协同东简街道产业布局，完成相关中心商务区、星级宾馆、写字楼、东海中学及搬迁村庄村民安置区等重点项目，以及涉及到的征地拆迁和村民安置工作，培育都市商务功能，打造东海岛中心商务区。合理布局专业港口和公共码头建设，优化整合区域物流资源，加快发展港口物流产业，推动专业物流市场和专业物流企业发展。
民安街道	发挥邻近海洋经济示范区区位优势，重点发展以海洋装备制造业、海洋新能源装备、港航物流等为核心的临港产业，培育发展生物技术药物、创新药物等生物产业。特色发展渔网加工等农渔相关制造业，系统打造乡村生态旅游、红色旅游产业；通过

	“接二连三”、三产融合，打造海岛型乡村三产融合发展示范区。依托通明海红树林保护区、西南基本农田保护区生态环境优势，协助制定和落实各项环境保护规划，推动海岛生态保护和开发利用模式的创新，推进海岛生态开发和保护。
东简街道	发挥宝钢湛江钢铁基地的核心带动作用，加快发展钢铁配套产业，培育发展建筑钢结构、海洋装备制造、新能源汽车和零配件制造、家电制造等钢铁下游产业。以冠豪高新项目为龙头，适度发展特种纸业，加快发展印刷、包装、制浆造纸设备制造等配套产业。以龙海天景区为核心，大力发展滨海休闲旅游业，提升改造龙海天休闲度假原有设施，建设适合商务活动的场所，合理布局商务型酒店。加快推动产城融合发展，提升城市居住、教育、医疗、体育、住宿餐饮、旅游服务等发展水平，为东海岛钢铁工业组团提供相应的配套居住及生活服务，建设成为东海岛商务服务中心、经开区商业副中心。
泉庄街道	加快提升优质生活圈服务能力，协同乐华街道建设成为湛江现代服务业中心，打造更高质量、服务型街道。强化商务服务业集聚功能，发展总部经济、商业会展、电子商务、商务咨询服务等多元化商务服务产业体系。通过“三旧”改造推动土地由资产变为资本，综合提升城市生产生活和生态空间结构。鼓励发展典当行、融资租赁、小额贷款公司、担保公司、电子银行等新型金融业态，开展创新风险投资、信用担保等新型投融资活动，增强金融服务集聚程度。积极挖掘粤西特色文化资源，培养文化创意服务业，发展文化会展、文化产品设计、文化演艺等特色文化产业；推动居民和家庭服务业发展，提升居民生活性服务业规模和质量水平。
乐华街道	加快发展商务服务业，协同泉庄街道建设成为湛江现代服务业中心，加快发展总部经济、商业会展、电子商务、商务咨询服务业，建立开放型区域创新合作体系，培养发展工业设计、检测检验服务产业；推动城市娱乐休闲服务，打造区域娱乐休闲产业高地。以街道违建、旧厂房改造为城市更新的重要抓手，推进街道、村和工业园区内的旧厂房以及严重影响城市观瞻的临时建筑综合整治。探索旧厂房多元化改造模式，鼓励企业工改 M0（新型产业用地），推动产业经济可持续发展。
硇洲镇	保护好硇洲生态环境，保护岛上陆地生物物种资源，维护海岛相对独立的生态系统。强化硇洲（镇）岛中心渔港、水产品养殖加工和交易、旅游度假、生态和观光农业等主导功能，打造成为国家级海洋经济示范性中心渔港城镇。争取加快推进基础设施建设，构建外联内畅便捷高效的交通体系。培育发展远洋渔业、海洋生态养殖、水产品大宗交易、冷链物流、水产品加工等产业。提升香蕉、火龙果传统优势种植业，加快发展绿色农业、休闲农业。推动硇洲岛全域旅游发展，依托硇洲灯塔、津前天后宫与渡琼作战纪念馆等历史文化资源，培育发展海岛特色生态文化旅游。加快硇洲岛渔民风情度假湾、斗龙珊瑚礁保护湾、灯塔文化休闲湾、存亮火山地质遗迹探险湾等旅游景点建设，建设各具特色的滨水休闲主题区。

第三节 全面推进乡村振兴

强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，提升乡村产业发展水平，加快建设一批美丽宜居乡村，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

大力发展现代特色农业。推进农业调结构、提品质，做大做强优质蔬菜、水果、畜禽、优质鱼等特色产业。推动“一镇一业、一村一品”规模化种植，加快建设农业现代产业园区，发挥产业园辐射带动与引领示范作用，带动全区现代农业加快发展。在民安、东山街道发展蔬菜种植，在硃洲镇发展水果种植。大力发展新型农业经营主体，逐步推进水稻等粮食作物种植向优质蔬菜、水果种植转变，为东海岛工业发展提供优质农产品配套。大力发展农产品加工业，多层次引进培育一批实力强、知名度高的龙头企业，推进农产品深加工，到 2025 年，培育形成领军型农产品加工龙头企业 5 家以上。推进现代渔业产业结构调整，加快发展休闲渔业。充分挖掘利用各种形式的渔业资源（渔村资源、渔业生产资源、渔具渔法、渔业产品等），将渔业与休闲娱乐、观赏旅游、生态建设、文化传承、科学普及以及餐饮美食等有机结合，将经开区沿海渔村、渔区、渔港打造成为人们向往的旅游和休闲之地。以健康养殖、适度捕捞、保护资源、做强产业为方向，推进硃洲示范性渔港建设，加快发展水产品加工、深水网箱养殖、船舶修造等，构建水产养殖、加工、贸易产业链条。

实施乡村建设行动。深入开展农村人居环境综合整治，继续打造一批干净村庄，支持有条件的村庄率先创建一批特色精品村。进一步优化农村规划布局，加快推进农村建房规划建设管理

工作，保护传统村落和乡村风貌。加大财政资金投入力度，安排资金专项用于解决镇（街）“创文”基础建设及乡村振兴项目，支持创建文明城市、宜居社区、平安村庄、生态文明村、新农村建设、基层文化项目等镇（街）建设和乡村振兴战略支出；逐步补齐农村公共设施基础建设短板，实施镇（街）小街小巷改造、社会综合管理项目、镇村道路建设、水利设施修复等公益性民生基础设施。加快东海岛四个镇街市政基础设施建设，高标准完成硇洲、东山、民安等三个镇街整村推进污水处理 PPP 项目建设，全面建立生活垃圾村收集-镇转运-区处理的机制；加快推进“四好农村路”建设，完善提升村村通自来水工程。

落实农村各项改革任务。健全城乡融合发展机制，巩固和完善农村集体土地所有权和农村土地承包经营权登记颁证成果，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，促进农村土地流转，发展多种形式适度规模经营，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。加强农村集体“三资”管理，深化农村集体经营性资产股份合作制改革，引导农民以土地经营权、劳动、资金等要素入股参与产业化经营，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。多途径逐步解决留用地问题，引导取得留用地村庄，

通过土地入股、土地出让出租等形式，增加农民收入。引导征地村庄利用好征地补偿款，大力发展集体经济。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定。严格落实“四个不摘”要求，贫困人口退出后一段时间内，帮扶政策不能变，财政专项扶贫资金投入力度、财政涉农资金整合力度不能减，贫困村第一书记和党建指导员不能撤。健全防止返贫监测和帮扶机制，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。对全区贫困人口开展全覆盖脱贫实效核查，高水平打造丹寮、六罗等一批社会主义新农村。健全农村社会保障和救助制度，加强对农村“三留守”人员和特殊困难群体的帮扶，保障特定贫困群众学有所教、病有所医、住有所居、残有所助、生活有保障，解决最底线需求。围绕教育、医疗等主要返贫因素，建立返贫监测预警机制，健全动态管理制度。建立解决相对贫困的长效机制，强化考核问责。

专栏 4：现代特色农业重点工程

1. “一村一品、一镇一业”特色产业培育工程：突出绿色化、优质化、特色化、品牌化，集中连片打造、规模发展“一村一品、一镇一业”特色经济，创建东海岛“一条虾（海虾）、一棵树（木菠萝）、一个瓜（香瓜）、一条蕉（香蕉）、一个果（火龙果）”五大特色产品地理标志，形成特色优势产业区。到 2025 年，全区建成 3 个“一村一品、一镇一业”农业特色专业镇，10 个以上农业特色专业村。
- 2.现代渔业重点工程：转型升级水产养殖业，科学划定养殖区域，明确限养区和禁养区，合理布局海水养殖。重点推进硇洲示范性渔港建设，转变养殖发展方式，大力发展节水减排、集约高效、种养结合、立体生态等标准化健康养殖。规划建设生态养殖创业园，开展健康养殖示范场创建活动，积极发展工厂化循环水养殖、池塘工程化循环水养殖和外海深水抗风浪网箱养殖等生态健康养殖模式。大力推广工厂化循环水养殖、智能养殖、网箱养殖等技术设施设备，鼓励深远海大型养殖平台、养殖废水净化设备、浅海滩涂养殖采收机械推广应用，提升水产养殖精准化、机械化生产水平。壮大水产品加工流通业，积极发展水产品精深加工，加大低值水产品和加工副产物的高值化开发和综合利用，鼓励加工业向海洋生物制药、功能食品和海洋化工等领域延伸。

第七章 完善现代化基础设施体系

依托湛江大通道、大港口、大路网、大枢纽的交通枢纽格局，以整体优化、协同融合为导向，加快提升经开区基础设施建设水平，以交通、能源、水利、信息和园区基础设施为重点，构建内联外通、高效衔接、功能完善的基础设施网络，进一步增强城市竞争力、吸引力和集聚力。

第一节 构建现代综合交通运输体系

依托交通带动产业、产业支撑城市，实施交通强区战略，着力推进码头、轨道、航道、高快速路网建设和口岸开放，促进要素资源便捷高效流动。

完善提升码头建设和扩大口岸开放。全力保障宝钢的扩能需求，推进宝钢原料码头扩建工程建设，在原料码头东侧延伸扩建30万吨级散货泊位1个，满足产能提升后外贸原料（矿石、煤炭）的供应；支持宝钢辅料码头口岸开放，满足宝钢对于外贸辅料的供应需求；推进宝钢成品码头扩建工程建设，在成品码头北侧外延处扩建1万吨级成品泊位1个，以满足持续增长的钢材外贸出口需求。积极争取中科合资广东炼化一体化项目码头一期工程尽快完成口岸开放验收审批工作，前瞻性谋划配套码头二期工程建设。加快湛江港巴斯夫（广东）一体化配套码头工程前期研究工作，统筹协调与中科炼化、宝钢湛江钢铁基地配套码头工程，力争“十四五”期末完成工程建设并投入使用。加快推进硇洲客货散装码头前期工作和东南客运码头提升改造工作。

加快轨道交通和航道工程建设。加快推进湛江港东海岛港区航道工程、东海岛铁路相关配套工程建设，协调推进东海岛铁路

客货共线、东海岛铁路东海岛港区支线，以及东海岛铁路湛江钢铁工厂货站、东山客货站等项目加快建设，形成陆上大宗货物快速通道。

加快完善高快速路网建设。在东海岛片区打造“一环三横四纵”路网布局，加快东海大道扩建工程、岛东大道南段、东海岛客运中心站建设，加快推进东海岛至南三岛海底隧道项目前期相关工作，以及环城高速东海段建设工作。推动东雷高速尽快通车，增强东海岛与雷州市、奋勇经开区横向联系和协作，提升经开区辐射带动作用，形成一园多区发展。加快完善建成区道路网，推进建成区龙平北路、龙汐路、永平中路、龙元路、海石路等断头路建设，增强城市公用事业服务功能，提升服务水平，促进城市强芯提质。持续推进硃洲岛旅游交通基础、游客服务中心建设，抓好游艇码头、滚装码头和岛内路网项目建设。

第二节 构建现代能源保障体系

坚持能源开发与节约并重的方针，调整优化能源结构和能源布局，建设能源基础设施，重点推进现代智能电网建设，大力发展绿色清洁能源，切实提高能源供应能力，建设绿色低碳、安全高效的现代化能源供应体系。

增强能源供应能力。优化发展热电联产，加快建设热电联产项目。大力发展清洁能源，提高非化石能源消费比例。科学布局建设热电联产、分布式能源等支撑电源。推进“互联网+”智慧能源，提高可再生能源入网比例，优化能源供应结构。规划引入天然气供应，谋划实施天然气热电联产项目，满足企业生产需求。

建设能源输配网络。优化电网结构，加强电网建设，促进电源、电网协调发展，提升电网系统运行效率和安全保障水平。加

强能源战略储备。完善能源储备制度，构建国家储备与企业储备相结合，战略储备与生产运行储备并举的储备体系，提高能源安全保障能力。

构筑安全可靠的能源体系。加快湛江京信东海电厂2×600MW“上大压小”热电联产燃煤机组工程建设。推动安全高效能源体系建设，规划建设东海岛智慧能源网工程，围绕能源发展需求，运用互联网能源大数据新理念，统筹东海岛的能源分配和供给，依托大数据+人工智能技术，统一调度、运营、交易等能源智慧管理，实现气、电、热（冷）多种能源的综合优化调度，最终输出自组织的高度有序的高效智能能源。

积极发展可再生能源和新能源。建设安全可靠的输变电网络，为园区企业发展提供多元、稳定、经济、清洁的能源保障。加快电网建设与改造，谋划开展一体化电冷热（暖）供应、多能协同供应、综合梯级利用，以及低品位余热利用等综合能源服务，有效解决园区企业的能源利用问题。鼓励支持中科炼化、巴斯夫项目发展氢气新能源，推进天然气制氢，扩大清洁能源供给。

第三节 加强水利基础设施建设

以保障城乡饮水、生活供水、经济建设用水为重点，在确保水安全的基础上，兼顾生态供水，加快水利基础设施建设。

提高城乡水利防灾减灾能力。加快推进水利防洪基础设施建设，实施防洪提升工程，规划建设较为完善的城市防洪（潮）排涝工程体系。完善沿海防潮减灾体系，加快建设东海岛民安联围达标加固工程，打造西南防潮安全屏障；推进病险水库、水闸除险加固，完成全区26宗水库安全鉴定，实现水库标准化管理，推进红星水库等病险水库除险加固工程建设。推进龙腾河生态综

合治理；重建文参排洪挡潮涵闸工程。

完善水资源保障体系。优化水资源配置体系，强化东海岛水源保障，加快建设东海岛自来水厂一期配套供水管网工程。尽快完善应急水源保障系统，积极谋划构建双水源系统，尽快构建长期、稳定的供水保障系统，改变工业园区单一水源的制约。加快推进村村通自来水工程，在农村饮水安全工程的基础上，通过扩网、改造、连通、整合和新建等措施，实现全域农村户户通自来水，基本形成覆盖全区农村的供水安全保障体系，实现农村供水由点到面、由小型分散供水到适度集中供水、由解决水量及常规水质到水量、水质、水压达标等方面的提升。逐步推进城乡供水一体化建设。加强硇洲岛地下水资源保护和合理开发。推进节水型社会建设。

第四节 加快建设现代化信息网络

完善信息基础设施布局，推进新基建项目建设，促进网络提质增速，增强信息基础设施服务能力，加快建设智慧园区，统筹抓好宽带通信网和无线宽带网络建设，高质量建设 5G 网络，前瞻性布局 6G 网络。

推进信息基础设施建设。谋划新型互联网基础设施建设，实施下一代互联网(IPv6)规模部署。统筹抓好宽带通信网和无线宽带网络建设，鼓励 5G 基站共建共享，优先开展建成区、交通枢纽、工业园区基地等重点区域网络建设，到 2025 年底，实现 5G 网络城乡全覆盖。推进信息化与工业化深度融合，促进云计算、物联网、大数据等信息技术向工业领域全面渗透，推进传统制造向智能制造转变。

建设智慧园区。建设专业智能石化服务系统，开展物联网技术研发和应用示范，建设智能监测、远程诊断管理、全流程追溯等工业互联网应用；完善智慧园区相关数据库、工业生态系统仿真和决策支持系统，建成智慧园区。推进“智慧园区”工程建设。整合园区内外的资源，创建人、物、企业、园区功能系统之间无缝连接与协同联动的智能感知优化系统。引入专业化数字平台运营商，搭建经开区统一管理智慧平台，连通经开区内各部门、各企业之间的应用服务平台，共建经开区公共基础数据库，集运行监测、安全监管、用地管理、资金审批、协同办公等功能为一体，推进云计算、大数据、移动互联网等新一代信息技术在公共服务领域的普遍应用。建立网格化的综合服务运行机制，全力打造智慧化、信息化、数字化开发区。

构建区网络安全体系。构建“数字政府”网络安全体系，提升政府体制机制改革后各职能部门的安全管理与监督能力，建立一套完整可行的网络安全和网络管理策略；将内部网络、公开服务器网络和外网进行有效隔离，避免与外部网络直接通信；建立网站各主机和服务器的安全保护措施，保证系统安全；对网络服务请求内容进行控制，使非法访问在到达主机前被拒绝；加强合法用户的访问认证，同时将用户的访问权限控制在最低限度；全面监视对公开服务的访问，及时发现和拒绝不安全的操作和黑客攻击行为，形成完整系统日志；备份和灾难恢复，强化系统备份，实现系统快速恢复；加强网络安全管理，提高系统全体人员的网络安全意识和防范技术；保护网络系统的可用性；保护网络资源的非法访问及非授权访问；防范入侵者恶意攻击与破坏。

第五节 加快园区基础设施建设

坚持“高起点规划、高标准建设”理念，推进各项基础设施

建设，逐步提高园区产业集聚的综合承载能力，全面提升园区发展品位，使园区成为一个产业集聚、配套完善的现代化园区。

推进各项基础设施建设。推进东海岛自来水厂一期及其配套供水管网工程、钢铁与石化配套园区、中央商务区污水处理厂、危险废物处理中心、石化成品油管廊、中央商务区公园等基础工程实施。加快广东粤西（湛江）应急救援中心、京信东海电厂2×600MW“上大压小”热电联产燃煤机组工程、东海岛工业尾水总管（陆域段）等项目建设。推进公共管廊、港南大道、通港大道等项目建设，加快完善东建路、经一路、纬一路、港前路、路网一、路网二、钢铁配套产业园区路网工程、龙水路等市政道路工程排水、绿化等配套工程。加快启动石化园区扩展区土地平整及基础设施建设，推进工业大道（西段）、石源大道、石化大道等项目建设。

完善公共服务设施建设。推进垃圾中转站、公厕等环卫基础设施建设，全面提升环境卫生管理水平，推进园林绿化、公园绿地等园林绿化建设，提高园区品质，创造整洁、有序、优美的园区环境。推进东海岛口岸查验中心、边防检查站等工程建设，加快完善园区检验检测、特种设备检测基地等公共服务平台。加快石化产业园区（东海岛）、纸业产业园区公共配套设施项目（道路及公共管理）建设。

加快生活配套设施建设。着力推进一批高端教育、医疗、文体、商贸功能配套设施建设，推进产城融合。加快东海岛中央商务区建设，加快发展商务酒店、星级宾馆，建设服务工业区职工公寓，配套建设东海医院、东海中学等生活设施。加快建设东海岛村民搬迁安置房项目，推进东参村村民安置小区、德老村村民

安置小区、南山村村民安置小区等项目建设，促进东海岛乡村向城市转化。着力推进一批高端教育、医疗、文体、商贸功能配套设施，打造综合服务型园区，提升园区综合实力。

专栏 5：基础设施建设工程

- 1.交通运输：**湛江港东海岛港区航道工程、东海大道扩建工程、岛东大道南段、东海岛至南三岛海底隧道、环城高速东海段等。
- 2.能源保障：**湛江京信东海电厂 2×600MW “上大压小” 热电联产燃煤机组工程。
- 3.水利：**投资 2.3 亿元建设东海岛民安联围达标加固工程，打造西南防潮安全屏障；实现全域农村户户通自来水，推进城乡供水一体化；完成全区 26 宗水库安全鉴定，实现水库标准化管理，推进红星水库等病险水库除险加固工程建设；推进龙腾河生态综合治理；重建文参排洪挡潮涵闸工程。
- 4.现代化信息网络：**5G 网络全覆盖、“数字政府” 网络安全体系。

第八章 建设美丽经开区

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，推动人与自然和谐共生，加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，加强海洋生态保护和修复，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

第一节 深入推进绿色低碳发展

加快发展循环经济，推进清洁生产，发展环保产业，推进钢铁、石化、造纸等重点行业 and 重要领域绿色化改造，推动能源清洁低碳安全高效利用，发展绿色建筑，开展绿色生活创建活动，降低碳排放强度。

加快发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，推进园区循环化升级改造，重点建设共享基础设施和公共服

务平台，大力推行清洁生产，推进企业间废物资源化利用、废水循环利用。紧紧围绕宝钢湛江钢铁、中科炼化一体化和巴斯夫三个龙头项目，坚持“突出主导产业、完善产业配套、发展循环经济、实现产业集聚”建设方针，完善企业内部清洁生产，打造资源高效循环化利用、企业生态化集聚布局、产业链条优化配置、基础设施共享化建设的大型综合性循环经济园区，创建新老结合的园区循环化改造模式。

推进节能降耗。严格实施固定资产投资项目节能审查制度，全面推进工业、建筑、交通和公共机构等重点领域节能，强化重点高耗能企业节能监管，推进清洁生产和园区绿色循环化改造。鼓励发展装配式建筑，严格执行新建建筑节能强制性标准，因地制宜推广实施可再生能源建筑应用，推进既有建筑节能改造工作，大力推广绿色建材应用。持续推进公共交通工具电动化，加大其他交通运输车辆新能源汽车应用。

建设节约型社会。节约集约利用水、土地、林地等资源，加强全过程管理。积极倡导低碳生活和绿色消费方式，推进生活垃圾分类处理。抑制不合理用水需求，建设节水型社会。推广高效节水技术和产品，发展节水农业，加强城市节水，推进企业节水改造。全面推进公共机构节水型单位建设。加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制，推广应用节地技术和模式。推进各领域节材，推广应用可再生材料。

第二节 持续改善环境质量

继续开展污染防治行动，不断改善生态环境质量。深入治理城乡生活环境，全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，完善环境保护、节能减排约束性指

标管理。

持续改善水环境。强化水污染防治，切实执行“碧水工程”。加快污水处理厂及配套管网建设，加快建设东海岛石化产业园区污水处理厂及厂外尾水管工程、（东海岛）镇村生活污水处理设施建设 PPP 项目，构建分流制—雨污分流排水体制，大力提高城镇污水集中处理能力和效率。严格控制工业废水排放，在钢铁、石化、造纸等重点行业、企业推广废水循环利用，努力实现废水少排放或零排放。加强饮用水源保护工作，依法加大对我区饮用水源保护区的监督检查工作，建立长效管理机制，开展定期和不定期巡查。推进水资源综合利用，通过助力企业实施废水减排措施，鼓励“零排放”，支持湛江钢铁实现“全流程钢铁废水零排放”。加强近海岸海水污染防控及治理工作，推动我区践行“价值创造、生态和谐、产城融合”的绿色发展战略，在湛江钢铁有限公司等一批优秀企业的引领下，建立“资源—产品—废物—再生资源—再生产品”的循环生产新模式，实现经济与环境“双赢”，走上高质量发展的道路。

综合治理大气污染。强化部门协作联动开展大气环境综合整治，综合运用技术、工程、管理、政策手段，科学治理大气环境。支持中科炼化推动二氧化碳减排和综合利用，持续减少碳排放。推进燃煤锅炉超低排放改造，对辖区内使用锅炉的企业开展专项执法检查，坚决杜绝锅炉改清洁能源后又用高污染燃料的现象。加大对重点大气排放源的监督管理力度，密切监控企业的脱硫脱硝除尘设备的运行和烟气的在线监测数据，确保企业污染物稳定达标排放。加强我区加油站油气回收设施运行情况的监督管理，加油站每年至少要进行一次的油气回收排气监测。加强机动车污染治理，建成黑烟车电子抓拍系统。积极推进油烟治理、无煤区

域创建。突出抓好工业源、尾气排放、扬尘等整治力度，综合整治工业锅炉，推广清洁能源应用和集中供热。加强城区餐饮业大气污染防治，推广使用洁净能源。加强建筑施工、道路运输和堆场扬尘环境治理，全面实施“蓝天工程”。

加强土壤污染综合治理。实施净土工程，按照国家土壤污染防治行动计划的要求，开展土壤环境质量专项监测和调查，积极推进污染场地生态修复，建立土壤污染防控机制，确保土壤环境安全。

加强固体废物监管和综合利用。加强城市固体废弃物循环利用和生活垃圾无害化处理等环保基础设施建设，提高固废循环利用和产业化程度。加强工业危险废物监管，推进医疗废物无害化处置，建立健全危险废物管理信息系统。

第三节 提升生态系统质量和稳定性

强化河湖长制，建设美丽海湾，加强近岸海域和重要湖泊湿地生态保护治理，开展国土绿化行动，推行林长制，推进城市公园建设。

加强生态保护修复。严格管控饮用水水源保护区、自然保护区、重要生态功能区、生态环境敏感区及其他生态保护红线区域。重点保障东山街道龟头村的五一水库饮用水水源保护区，加快生态安全屏障建设，加强红树林及其生态系统保护，实施重大生态修复工程和生物多样性保护重大工程。加快森林碳汇工程建设，全面开展植树造林，改造残次林、低效林，持续提升城市森林覆盖率。加强生物多样性保护，重点保护雷州湾中华白海豚市级自然保护区的野生动物，加强自然保护区遥感监测、核查和执法监测。加强陆源野生动物疫源疫病监测防控，防范陆生野生动物疫

病传播和扩散，建设动植物迁地保护与救护繁育中心。

建设美丽海湾。加强海岸海洋生态修复，重点保护红树林、珊瑚礁、海草床、滨海湿地等重要敏感生态系统。加强对蚶沙岛等无居民海岛开发利用的规划和监管，实行生态用岛开发模式。因地制宜对海岸景观损伤、河口生态功能退化、滨海湿地破坏等的整治修复。严格执行海岸线资源管控规定，划定不可开发区和生态敏感区，保护以红树林、湿地和沙滩等自然景观和生物栖息地为主的生态岸线。严格海岸带开发空间管制，控制围填海规模。加强龙海天、碇洲岛等旅游岸线建设。

推进城市公园建设。加快公园和绿地建设工程，推进“森林进城、公园下乡”，发挥生态游憩休闲价值，着力打造城市核心生态圈，提升城市生产、生活和生态空间品质。系统维护城市现有各类公园，提高公园绿地服务半径覆盖度，强化公园与慢行交通系统的连通性。大力开展植树造林行动，突出抓好沿湖、沿河、沿路绿化建设，加强机关、企事业单位、庭院绿化，提升林木覆盖率。分步建设各类街心公园、袖珍公园、城市小公园、城市小林地，提高城市生态品质，让“城在山水中，家在花园里”。

第九章 建设幸福经开区

坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立共享发展理念，用心用情办好民生实事，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，健全基本公共服务体系，推动优质教育、医疗资源城乡区域均衡分布，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 健全就业创业和技能培训服务体系

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量，保障劳动者待遇和权益，完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。

积极创造就业机会。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，确保每年新增就业人数不低于 3000 人。健全失业预防调控机制，着力增加就业机会，促进重点群体多渠道拓展就业岗位，提升就业质量。健全覆盖城乡的公共就业创业服务体系，促进征地拆迁居民、高校毕业生、转业军人、农民工等重点人群多渠道就业创业。持续开展职业技能培训，鼓励创业带动就业。建立健全政府投资、重大项目促进就业机制，鼓励吸纳就业能力强的产业加快发展。全力做好大学生、被征地农民、低收入家庭、外来务工人员等重点人群就业工作，做好转变就业观念、提升就业创业能力和政策扶持工作，重视开发公益性就业岗位。

强化职业技能培训。加快实施“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大培训工程，组织开展农村电商一村一品带头人等一批培训活动。推行终身职业技能培训制度，加快建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。对贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、征地村民、贫困劳动力、失业人员等实行免费职业培训。在“十四五”期间，力争职业技能培训达到 2 万人，新增高技能人才 400 人；到 2025 年，我区技能人才达到 1 万人，高技能人才总数到达 2500 人，在东海岛建设 1-2 所民办培训机构。

提高就业创业服务水平。提高城乡公共就业创业服务水平，促进农民工多渠道转移就业，落实各类就业优惠政策。争取完善区级人力资源社会保障基础设施建设，建立区级人力资源社会保障平台。以信息网络、劳动力市场、培训鉴定、服务窗口、基层平台为重点，完善覆盖全区劳动者和用人单位的公共就业管理服务

务体系,提高服务窗口工作质量和社会化管理服务水平。实施“订单班”和“冠名班”等技术人才培养模式,扩大“企业新型学徒制”培训制度覆盖面,为企业培育更多基层行业中高级技能人才。到 2025 年,社会登记失业率控制在 3.5%以内。

第二节 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,“五育”并举,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。到 2025 年,经开区教育形成新发展格局,教育结构布局更加优化,教育服务体系更加健全,教育质量全面提升,教育公平保障位居湛江市前列,在全市率先创建全国义务教育优质均衡发展区,教育治理体系和治理能力现代化水平走在全市前列。

统筹优化基础教育布局结构。推进学前教育普及普惠健康发展。完善普惠性学前教育保障机制,完善幼儿保教体系,普及学前两年教育,基本普及学前三年教育,学前教育毛入园率达 99%以上。建立科学的学前教育质量监测体系,探索建立婴幼儿早期教育社会服务体系。建成区和东海岛片区学前教育均较高水平实现“5080”。统筹推进城乡义务教育一体化改革促进优质均衡发展。完善优化教育结构和资源配置。优化整合东海片区教育资源,推进农村义务教育学校标准化建设,推进农村九年一贯制和小学寄宿制学校建设,保障适龄少年儿童就近入学。鼓励集团化办学和名校合作办学,建立城乡学校共同发展联盟,扩大优质教育资源覆盖面,推动城乡一体化优质均衡发展。推动普通高中教育多样化品牌化特色化发展。高质量普及高中阶段教育,高中阶段教育毛入学率稳定在 96%以上。鼓励区一中高中办出品牌和觉民中学高中办出特色。鼓励两所高中探索综合高中发展模式,探索差

异化培养模式，形成多样化办学格局。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。推动区域教育开放发展。

推进教育治理体系和治理能力现代化。优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，建立现代学校制度，全面实现“一校一章程”。建立完善优质均衡的基本公共教育服务体系，健全学校家庭社会协同育人机制。完善教育领导体系、教育治理体系，完善终身学习体系，健全“三全育人”工作体系，建设学习型社会。完善对各学校年度考核体系及绩效奖金分配制度；推进中小学校长（园长）职级制改革；加强师德师风建设，实施教师师德失范行为负面清单制度，探索建立教师退出机制，创新和规范中小学（幼儿园）教师编制配备；推进教育管办评分离；加强中小学考试与招生制度改革，完善《湛江经开区义务教育阶段招生积分制入学方案》，解决好进城务工人员随迁子女入学问题。深化加强教学质量监测，全面提升教学质量。系统推进教育评价改革，配合实施国家义务教育质量监测，坚持科学有效，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，充分利用信息技术，提高教育评价的科学性、专业性、客观性，促进学生全面发展的评价办法更加多元科学。

促进经开区青年高质量发展。建立健全具有湛江特色的青年发展政策体系和工作机制，进一步优化青年成长环境，促进青年更好成长、更快发展。加强青年思想政治引领，深入实施青年马克思主义者培养工程，深化“青年大学习”行动。推进中学团校建设，开展学生红色研学活动，做深做实学生思想政治教育。广泛开展“最美湛江少年”“新时代好少年”等榜样选树活动，培养青年社会主义核心价值观。推动青年全面健康成长，落实中小

学开展每周 1 课时的少先队活动课等制度。支持建设共青团和少先队名师工作室，广泛开展中学生科技创新、志愿服务等实践活动。加强对青少年的体质健康监测，关注和服务重点青少年群体的心理健康。加强青少年事务社工队伍建设，大力培养青少年事务社会工作服务机构。大力推进区级青少年活动中心等青年文化阵地建设，依托城乡社区综合服务设施，建设青少年校外活动中心、“青年之家”等综合服务平台。

健全完善教育保障体系。建立完善教育监管、评价、督导、投入保障、教师队伍建设等基础性制度体系。打造一支高素质专业化创新型的新时代“四有好老师”教师队伍。深化教育督導體制机制改革。健全督政、督学和评估监测三位一体的教育督導體系，加强督导考核，强化监督问责，建立“长牙齿”的督导督學机制。全面落实依法行政、依法治校治教，切实加强教育普法工作。全面推进教育信息化建设。推进数字化校园建设，到 2025 年基本实现“三全两高一大”的发展目标；信息技术支撑教与学方式变革，完善“三个课堂”（“专递课堂”、“名师课堂”、“名校网络课堂”）常态化机制。完善教育投入与经费保障机制。完善各类教育助学制度。建立健全学校安全建设经费预算制度。大力推进学位建设，严格执行新建住宅区配套建设学校规定，“十四五”期间新增城区义务教育阶段学位 2.5 万个。

第三节 全面推进健康经开区建设

完善基层医疗服务体系建设，提升基本公共卫生服务水平，深化医药卫生体制改革，建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系。

完善基层医疗服务体系建设。优化医疗卫生服务体系，继续

加大医疗卫生基础设施建设力度，推进东海人民医院建设为三级甲等医院，加大社区医疗与公共服务建设力度，进一步完善经开区妇幼保健体系建设，提高疾病防控和应急处置能力，健全社区卫生服务站功能，提升全区医疗卫生服务能力；提升街镇卫生院诊疗水平，完善基本公共卫生服务体系。通过基础设施改造、更新医疗设备、提升医务人员业务水平、加强医院内部管理等有力措施，提升基层医疗服务能力。加快智慧医院建设，建设更高水平医联体。鼓励引导社会资本提供优质医疗服务，满足群众多层次多样化的医疗健康服务需求。建立健全现代医疗卫生体系，每千名常住人口公共卫生人员数不低于 0.83 人，区域卫生信息平台全面建成。

提升基本公共卫生服务水平。调整优化医疗卫生资源配置，合理拓展基层医疗卫生机构服务范围，稳定和增强基层卫生机构服务能力，把更多患者留在基层。推动医疗卫生工作重点下移和医疗卫生资源下沉，破解基层医疗卫生机构资金、技术、人才等资源制约瓶颈。探索区级乡村卫生服务一体化模式，试点实行基本药物制度；按照“镇聘村用”原则，选聘符合条件人员到村卫生站执业，探索村卫生站与卫生院乡村一体化管理模式，实现镇村医疗资源高度融合。以满足人民群众基本医疗卫生服务需求为出发点，推进社区医院建设试点工作，健全临床、医技等科室设置，提高常见病、多发病的诊治能力。改革完善疾病预防控制体系，将预防关口前移；健全突发、重大疫情防控救治体系和应急响应机制，运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，提升应急举措的速度和效能。

深化医药卫生体制改革。统筹推进财政投入、医保支付、大病保险、医药价格等综合改革，建立新的补偿机制，逐步破除公

立医院逐利机制。探索建立和完善公立医院法人治理结构，创新编制和人事管理，构建现代医院管理制度。建立健全分级诊疗体系，推动街镇医院分类管理，完善社区医疗补偿机制。加快推进地方药品监督管理体制改革，调整基本药物配备和使用，发挥网上药品集中采购平台监管作用，完善短缺药品供应保障制度，进一步提高药品监督管理水平。继续落实全区医疗卫生系统人员工资和绩效工资。投入资金用于东海岛三间基层卫生医疗机构的基础建设，提升社区卫生服务中心的综合能力，改善周边居民以及钢铁、中科两大项目的工作人员医疗条件。

鼓励社会资本办医。引导社会资本投资大型综合性医院，形成多元化办医格局。加快社会资本办医申办审批程序，在土地、投融资等方面提供支持，落实非公立医疗机构与公立医疗机构同等待遇。鼓励建立规模化社会资本医疗机构，探索社会资本和政府投资在新建医院中的合作模式。增加民营资本引进力度，发展便民型、特色型的民营医疗机构，优先支持举办非盈利性医疗机构。激活民营医疗机构经营管理方式，政府购买公共卫生服务领域逐步向民营医疗机构开放，形成地区医疗卫生服务补充。

第四节 健全多层次社会保障体系

坚持经济发展为改善民生服务，着力解决好人民群众普遍关心的现实利益问题，做到发展依靠人民、发展为了人民、发展成果由人民共享，实现富民强区，努力建设幸福经开区。

完善社会保障体系。按照兜底线、织密网、建机制的要求，进一步深化养老、失业、工伤保险制度改革，推动建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，做到应保尽保。进一步完善养老、失业和工伤保险制度。完善机

关事业单位养老保险制度。巩固和推进职业年金实帐积累。推动社保经办数字化转型，提升服务管理水平。完善基本医疗保险制度和大病保险制度。加大底线民生保障力度，每年提高低保、特困人员、孤儿基本生活及困难残疾人“两项补贴”等保障标准。继续完善底线民生各项补助、城乡困难群众的医疗救助制度，安排资金落实各项提高救助标准政策。支持采用购买服务、结合社会力量等新形式推行社会养老工作。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。发展残疾人事业，加强残疾康复服务。加大城市困难群众住房保障力度，积极推进农村住房建设和危房改造。促进社会救助制度与其他社会保障制度相衔接，全面发挥社会救助托底线、救急难的作用。

加强住房供应保障。完善保障性住房信息管理系统，并建立申请审核联动机制，建立完整数据库，对住房保障信息进行动态管理，全面提高我区住房保障工作管理水平。加快推动分类保障，优先解决户籍中等偏下收入住房困难家庭基本居住需求，逐步解决新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员多层次居住需求，做好棚户区改造工作，使棚户区居民住房得到改善。规范保障性住房供应，完善准入退出管理机制，强化保障性住房准入管理，加强分配方案审核和监督，及时取消不符合保障条件住户租房资格，确保公租房分配公开、公平、公正。创新保障性住房建设模式，建立以公租房为主保障方式，坚持多方参与原则，鼓励企事业单位和其他机构参与公租房建设，形成政府投资、社会投资、单位自筹建、开发项目配建等多元化公租房开发模式。

促进人口均衡发展。优化全区人口结构，引导人口合理流动

和布局,努力提高全区高学历人口占总人口比重,推进人口数量、质量、结构相对均衡。改善出生人口素质和结构,贯彻实施一对夫妇可生育两个孩子政策,普及优生优育幼教知识,加强对出生人口性别比偏高问题的综合治理。创新流动人口服务管理体制,提升流动人口服务管理水平,保障流动人口合法权益。保护妇女儿童权益,保障妇女平等参与经济社会发展权益,关注妇女儿童身心健康,加强未成年人保护。建立健全残疾人服务体系,进一步保障残疾人合法权益。

第五节 推进文化体育建设

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,完善公共文化服务体系,健全公共体育服务体系,持续提升市民文明素质和城市文明程度。

弘扬社会主义核心价值观。培育和践行社会主义核心价值观,强化宣传中国特色社会主义建设成就,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。规划和建设一批弘扬社会主义核心价值观主题公园、广场和景点,把社会主义核心价值观融入国民教育和精神文明建设全过程。完善市民公约、乡规民约、行业准则等行为规范,使社会主义核心价值观成为全民共同价值追求。广泛开展思想道德建设,提升市民的人文精神素养、思想道德素质、科学法律素质、文化体育素质、文明礼仪素质。加强宣传舆论引导,强化意识形态建设,保障全区意识形态安全。倡导全民阅读,加强科普教育,弘扬法治精神,推广文明健康的生活方式,深化各类群众性精神文明创建活动。

提高全民文明素质。全力配合全市创建全国文明城市,大力

推进创文固基提质，夯实 6 个镇街创文水平，全面提升经开区精神文明水平。策划一系列有影响力的宣传活动，继续打造“创城进行时”、“争做文明达人，共建文明城区”宣传活动品牌。深入开展文明乡镇、文明单位、文明社区等群众性精神文明创建活动。积极开展以“友爱之心、孝敬之心、责任之心”为主题的“道德讲堂”进机关、进校园、进企业、进社区活动，引导居民提高道德修养、增强道德判断力和道德荣誉感。深入开展全民读书活动，引导全社会形成好读书、读好书、善读书的文明风尚，提升公民综合素质。完善学校、家庭、社会三结合的思想文化教育网络，抓好青少年的思想品德和心理素质教育。加强义工、志愿者队伍建设，建立健全志愿者服务保障体系，推进志愿者服务工作机制化、常态化。

推进公共文化服务提质增量。加强公共文化设施建设，扎实推进基层综合性文化服务中心建设，加快建设“三馆一站”。实施公共文化服务“互联网+”工程，加快完善文化馆、图书馆、博物馆、美术馆、大剧院等公共文化资源数字化建设，到“十四五”末建成经开区公共文化数字服务平台。加快推进城乡信息化，确保农村、城镇有线电视网络全覆盖，大力推进有线智慧社区建设。

丰富公共文化服务供给。推动文化惠民项目与群众文化需求有效对接，稳步推进政府购买公共文化服务，开展“菜单式”、“订单式”服务。组织好各类公益文艺巡演、农村公益电影等丰富多彩的文化惠民系列活动。进一步做优、做强图书馆“市民课堂”等服务品牌。深入推进“书香城市”建设，开展全民阅读活动。办好品牌文化活动，创新公共文化服务供给、管理和利用的体制机制，引导和鼓励社会力量通过兴办实体、资助项目、赞助活动、提供设施等形式参与公共文化服务，形成以政府为主、社

社会力量积极参与的公共文化服务投入机制。

第六节 完善养老服务体系

适应老龄化社会发展需求，积极应对人口老龄化，统筹落实养老服务设施用房、用地，鼓励社会力量投入社会福利事业，推动住宅小区配套建设养老服务设施。

积极应对人口老龄化。积极开发老龄人力资源，支持长者参与社会公益事业，引导全社会正确认识、积极接纳、大力支持长者参与社会发展，营造长者想参与、能参与、乐参与的社会氛围。发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

完善养老服务设施建设。加大财政投入力度，鼓励社会力量参与兴办养老机构，支持社区建立健全居家养老服务网点，进一步拓宽社区养老服务项目，运用互联网等科技手段创新居家养老服务模式，促进社区养老福利服务可持续发展。加快推进街道、社区“老年人生活圈”配套设施建设，打造一批示范性城乡老年友好社区。推进老旧小区适老公共设施改造，加快老年人家庭及居住区公共服务设施无障碍设计与改造，鼓励有条件的地区结合老旧小区改造加装电梯。重视农村养老事业的发展，纳入公共服务体系。推动“公建民营”改革试点，支持社会力量举办养老服务机构，落实对民办养老服务机构扶持优惠政策，培育养老服务社会组织。推动医疗卫生与养老服务融合发展，探索“医养结合”新模式，大力发展老人护理院、养护院。

建设居家、社区、机构相协调的养老服务体系。健全养老服务网络，全面建设以居家为基础、以社区为依托、机构为支撑的

覆盖城乡的多元化养老服务体系。统筹规划、合理配置老年人设施，完善全区养老服务设施网络，全面提高养老机构设施水平，逐步实现每千名户籍老人拥有收养性社会福利单位床位数 46 张。促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，推进医养融合发展，全面推进老年人福利事业的发展。加快养老服务业发展，积极建设和稳定专业养老服务队伍，加快引进养老服务专业机构和人才，逐步完善保障和激励机制。完善养老服务人才培养机制和养老服务从业人员补贴政策，到 2025 年，养老机构医疗卫生服务覆盖率 100%。

专栏 6：重要民生工程

- 1. **就业创业服务体系：**实施“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大培训工程，组织开展农村电商一村一品带头人等一批培训活动。在“十四五”期间，力争职业技能培训达到 2 万人，新增高技能人才 400 人，到 2025 年，我区技能人才达到 1 万人，高技能人才总数到达 2500 人，在东海岛建设 1-2 所民办培训机构。
- 2. **教育现代化：**统筹推进城乡义务教育一体化改革促进优质均衡发展。完善优化教育结构和资源配置。优化整合东海片区教育资源，推进农村义务教育学校标准化建设，推进农村九年一贯制和小学寄宿制学校建设，保障适龄少年儿童就近入学。“十四五”期间完成新建城区义务教育阶段学位 2.5 万个。
- 3. **医疗卫生服务：**建设东海人民医院，提升医疗卫生服务能力建设。建立健全现代医疗卫生体系，每千名常住人口公共卫生人员数不低于 0.83 人，区域卫生信息平台全面建成。
- 4. **民生保障：**提高特困人员、低保对象、孤儿、事实无人抚养儿童以及“残疾人两项补贴保障水平，发放标准每年提高一次。
- 5. **精神文明建设：**加强公共文化设施建设，扎实推进基层综合性文化服务中心建设，加快建设“三馆一站”。
- 6. **完善养老服务体系：**对东山、东简、民安、礐洲等公办镇级敬老院进行修缮更新，增购设备设施，提高服务水平；扶持民营养老院（仁瑞颐养院）建设，增加养老床位 150 个。

第十章 推进治理体系和治理能力现代化

加强和创新社会治理，完善共建共治共享的社会治理制度，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推进市域社会治理现代化，构建共治共建共享社会治理新格局，建设更高水平的法治经开区、平安经开区、和谐经开区。

第一节 深化全面从严治党

加强对党建工作的分析研判，落实党委（党组）抓党建的主体责任。健全党建工作述职评议制度和考核评价机制，加大对落实党建责任的经常性督办力度。改进和创新思想政治建设，突出抓好领导干部理想信念教育和党性教育。

加强思想政治建设。高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保证。以党章为根本遵循，把党章明确的党的性质和宗旨、指导思想和奋斗目标、路线和纲领落到实处。把党的政治建设融入经开区重大决策部署的制定和落实全过程，做到党的政治建设与各项业务工作特别是中心工作紧密结合、相互促进。

加强基层党组织建设。深化特色党建示范区建设，抓好抓实村（社区）党组织政治功能建设，创新组织设置，强化政治引领。抓好领导班子建设，充分发挥“头雁”作用，加强党员教育管理，建强战斗堡垒。突出激励机制创新，实施村（社区）两委干部职业化管理，增强村（社区）基层吸引力。建立“双轮驱动”机关

党建工作机制，梯队培养机关党务干部，组建机关党建工作小组，营造“人人学党建、人人懂党建、人人管党建”的工作氛围，形成以支部委员为主、党建工作小组为辅的工作模式。完善“属地管理为主、行业管理为辅、综合党委兜底”“两新”党建工作机制，全面提升双质量覆盖，打造一批“两新”党建示范品牌。结合我区全域旅游创建工作，将“党建线”打造成工业游精品线。充分运用大数据、区块链、人工智能等新技术，构建智慧党建工作体系，共建共享大数据应用平台，促进智慧城市建设，提升智慧党建引领社会治理水平。坚持串珠成链，成片化打造各领域示范带。将各领域党组织有机联结起来，统筹推动各领域党建融合，实现共拓基层党建、共享党建资源，以全领域基层党建跨越发展推动经济社会高质量发展。

建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。突出年轻化、专业化建设。用活选调和调任政策，落实年轻干部分级储备培养，实施专业干部储备计划；探索党政人才专业成长模式，通过定期开展课题调研、双向挂职、项目合作等方式，提升干部专业水平、综合能力。提升考察选用精准度、匹配度。注重在扶贫攻坚、重点项目建设等一线识别使用干部；围绕区中心工作，运用深度介入、贴近考核等方式，及时发现优秀干部，提高精准动议、有效管理、从严监督的科学性。完善干部激励机制，发挥绩效考核考核“指挥棒”作用，把激励担当作为贯穿干部“育识选管用储”各环节；建立健全荣誉表彰制度，树立“好班子”“好干部”正面典型，营造学习先进、争当先进的良好氛围，着眼宝钢湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等上百亿美元重点项目需要，创新人才管理改革，汇聚英才、做大做强千亿级产业集群。

加强党风廉政建设和反腐败工作。强化对权力运行的制约和

监督，强化纪律规矩意识，在一体推进不敢腐不能腐不想腐上聚焦发力，为打造对党忠诚、纪律严明、竭诚为民的新时代政府机关提供坚强纪律保障。切实履行全面从严治党主体责任和监督责任，把纪律和规矩挺在前面，运用监督执纪“四种形态”，坚持抓早抓小抓苗头，以严明的纪律推进全面从严治党。加大审查调查力度，始终保持惩治腐败的高压态势。持之以恒纠正“四风”，营造风清气正环境。加强反腐败机制体制创新，着力解决制度建设短板、监督工作短板等问题。持续深化廉洁经开区建设。织严织密制度的“笼子”，使干部在推进“十四五”各项事业过程中不越界、不逾规、不违纪，始终保持为政清廉。

第二节 深化法治经开区建设

深化司法体制改革，推进审判体系和审判能力现代化，建设新时代法治政府，以法治政府引领法治社会，提高法治社会建设水平。

深化司法体制改革。坚持以深化司法体制改革为动力、以全面建设智慧检察院、法院为依托、以建设过硬司法队伍为组织保障，加快推进审判体系和审判能力现代化。大力推动严格执法、公正司法、全民守法，深化司法体制改革，积极推行认罪认罚，提升司法效能和公信力。加快改善司法行政机关装备条件，推进基层司法所规范化建设。加大对行政行为合法性审查力度，强化实质性化解行政争议，服务“放管服”改革。主动融入社会治理体系，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，全面推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设，为人民群众提供分层次、多途径、高效率、低成本的纠纷解决方案。完善深化司法公开制度机制，深入推进司法文书、庭审、审判流程信息、执行信息公开工作，

深化“阳光检务”，推进检察听证，进一步提升司法公开信息化、规范化、常态化水平。

推进检察工作高质量发展。贯彻落实中政委关于司法体制改革的指示精神，严格按照宪法赋予的职能强化内设机构改革，推进检察办案力量与办案任务相适应；落实司法责任制综合配套改革，完善检察权运行体系，突出抓好“四大检察”和“十大检察业务”，提升检察监督质效，确保司法责任制落到实处，维护公平正义。深化未成年人检察职能，优化升级软硬设施，建设未成年人法治警示教育基地，建设未成年人帮教观护基地，提升未成年人综合司法保护。依托大数据平台和区政府网，打造全区共建共享共治的政务信息一体化智能公共平台，实现行政执法程序网上流转、执法信息自动采集、执法活动网上监督和执法情况网上查询，健全全区行政信息智能管理与公示制度，实现全区行政机关办公智能化、公开化、透明化，便于接受司法监督和人民监督，促进严格规范公正文明执法，助推法治政府建设。全面升级 12309 检察服务中心实体大厅，提升智能化运作水平。扩建区法院审判业务用房，完善诉讼服务中心建设和迁建硃洲人民法庭，全面提升法院诉讼服务水平。

深化公共法律服务体系建设。筹建诉讼服务中心，创建示范窗口标准；加快法庭的规范化建设，迁建硃洲岛人民法庭进一步提升法庭硬件设施和软件设施建设水平。加快整合律师、司法所、人民调解等法律服务资源，构建形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台等平台建设，推进公共法律服务场所无障碍环境建设，改善服务条件。进一步降低法律援助门槛，扩大法律援助范围，将低收入群体、残疾人、农民工、老年人、青少年、单

亲困难母亲等特殊群体和军人军属、退役军人及其他优抚对象作为公共法律服务的重点对象，放宽经济困难标准，使法律援助覆盖人群逐步拓展至低收入群体。建立法律服务市场监管工作联动机制，规范法律服务市场。充分发挥律师在刑事诉讼中的重要作用，完善律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的工作机制，推进律师参与信访工作，引导群众理性表达诉求，依法维护权益。

建设新时代法治政府。深入推进依法行政，完善重大行政决策目录，推动重大行政决策合法性审查和规范化管理工作，提高依法决策水平。加强执法规范化建设，实行清单化管理，坚决取消不必要的交叉重复执法事项，探索跨领域跨部门综合执法机制，全面落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核三项制度，做好行政复议和行政应诉工作，强化行政执法与刑事司法衔接。建立健全基层政府法律顾问制度，提升基层依法行政能力。规范重大决策风险评估制度和责任追究制度，建立健全规范性文件制定、清理、备案的监督管理制度。加大法制宣传教育力度，构筑全面参与、普治结合的依法治理工作体系。理顺行政执法体制，深化执法公开，推行执法评议，全面落实行政执法责任制，完善责任追究机制，提高执法部门依法引导、规范、管理经济社会事务的能力；加强政府执法人员的业务培训，提高执法人员的整体素质，加强镇街道层面法制机构建设。

建设新时代法治社会。继续推进法治创建“四级同创”工作，切实提升基层法治化水平，推动全社会形成浓厚法治氛围，加快建设法治社会。贯彻落实“八五”普法规定，创新普法宣传形式，增强普法针对性和实效性。加大乡村普法力度，组织开展送法进乡村系列活动，深入宣传乡村振兴战略方针政策和有关法律法规。健全完善民法典普法工作制度，推动民法典宣传教育制度化、

常态化、长效化，落实领导干部做学习、遵守、维护民法典的表率，全面加强青少年民法典教育。加强普法阵地建设，创建省级法治文化公园，建设乡村法治文化广场、法治墙、法治长廊、法治宣传栏等法治文化阵地。积极开展面向青少年的法治宣传教育活动，建设多功能青少年法治教育基地。健全矛盾纠纷预防化解制度机制，积极打造新时代湛江经开区“枫桥经验”。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，推动构建大调解工作格局。发挥劳动仲裁和调解等非诉讼方式的积极作用，促进社会公平正义。

第三节 建设平安经开区

推进试点市域社会治理现代化，推进应急管理体系和能力现代化建设，促进全区平安细胞工程建设，增强群众安全感。

加快提升公安能力。加快社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶工作，打击整治涉黑恶、盗抢骗、黄赌毒、涉枪爆等各类违法犯罪活动，提升金融领域、网络领域等新业态违法犯罪的打击破案能力，打造治安强区。扎实推进派出所精准脱困及规范化建设项目，加快完成东山派出所新办公用地的建设使用，完成分局训练基地的建设使用。推进辖区网格化管理，建设社区警务室、智感安防小区、加强出租屋管理、搭建大数据平台，切实夯实公安基层基础，形成群防群治的基层社会治理格局。深入开展“百万警进千万家”活动，强化重点行业场所安全防范，推进智慧新防控创新应用，推广铺开智感安防区建设，推进人口管理信息化建设应用。围绕省厅、市局智慧新警务战略总体部署要求，在全区主要道路及重点部位安装交警电子警察、在城区及农村积极推行“雪亮工程”，安装社会面防控电子警察，实现“全域覆

盖、全时监控、全景分辨”目标，切实为公安实战提供技术支撑。

提升安全生产保障能力。加强安全生产监管责任体系建设，强化党委、政府对安全生产工作的领导，落实行业主管部门直接监管、安全监管部門综合监管、地方政府属地监管责任。加强安全生产事故防控体系建设，改进和深化事故隐患排查治理，提高监管效能和水平，加强职业卫生监管和重点行业领域监督管理。加强安全生产保障体系建设，加大安全生产投入。加强安全生产应急救援体系建设，充分发挥应急救援基地作用，提升应急救援能力。加强基层安全监管能力建设，提高基层安全监管和执法能力。加强安全生产监管执法，积极探索安全生产服务化模式，强化危险化学品、建筑施工等重点行业、领域安全监管与风险防范。实施安全文化与教育培训建设工程，加大企业安全生产培训力度，提升企业从业人员安全生产意识。加大对生产安全、食品安全等领域的安全隐患排查治理力度，坚决防范和遏制重大特大安全事故发生，打造城市生命线安全保障工程。

推进应急管理体系和能力现代化建设。妥善处置各类灾害事故，按照“就近调配、快速出动、有序救援”的要求，全面统筹、合理规划、科学设计、有序推进，着力提升区域中心一体化指挥、专业化救援、实战化训练能力，及时应对处置各类灾害事故，切实保障人民群众生命财产安全、维护经济社会稳定发展。积极推进广东应急救援实训演练湛江基地建设，并将广东应急救援实训演练湛江基地打造成一个区域应急指挥中心，四个基地：综合救援基地、培训演练基地、物资储备基地、航空保障基地的粤西（湛江）区域性应急救援中心。建成包括监测、预测、预警、接警、发警、以信息和技术支持应急决策、直接参与应急决策、实施具体的应急指挥和协调、实时应急反馈、迅捷追踪决策、附加应急

调度、应急善后评估、应急总结、应急信息发布等功能的灵敏高效的应急管理 with 应急服务联动中心、智慧园区平台。

建设全市食品安全示范区。实施食品安全战略，健全食品药品安全管理“零容忍”机制，严格生产流通领域监管，确保群众餐桌安全、用药安全，积极创建食品安全城市。稳步推进食品集中加工管理，加强农村集体用餐管理，有效推进“阳光厨房”示范工程建设。加快完善农产品质量安全监管体系和检测体系建设，强化源头监管，有效提高农产品质量安全监管能力，全面推行农业综合执法，切实提升农产品检测水平，保障农贸产品质量安全，严把农产品质量安全关口。逐步完善食品药品安全风险分级监管机制，强化食品、药品等监管管理，提高基础检测技术服务能力，依法严厉打击制贩伪劣食品药品违法犯罪活动，建立完善食品药品安全问题举报奖励制度。

第四节 推动社会治理和服务重心下移

完善城乡社区治理和服务体系建设，加强基层社会治理队伍建设，进一步提升基层社会治理水平。建设智慧城市，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台，让城市治理更精细。

推进社会治安综合治理。深化“平安经开区”建设，加强城乡社区警务基层基础建设，完善立体化社会治安防控体系。借鉴新时代“枫桥”经验，全面推进平安村居建设工程，鼓励各自然村（社区）安装监控镜头，提升技防能力和水平。加强流动人口服务管理，整合街镇相关部门资源，提升流管办服务管理水平，加强重点地区社会治安综合治理，强化重点人群管控，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动。依托数字城管平台创新城市管理和

服务方式，健全社会矛盾排查调处机制、利益诉求表达机制。注重发挥城乡社区在社会治安防控中的基础作用，夯实村、机关、学校、医院、企业和家庭等人防、物防、技防建设。持续推进区、街（镇）、村（居）社会治安综合治理三级平台建设。

健全完善城乡社区治理体系。创新城乡基层社会治理机制，提升基层政务服务水平，促进管理资源下沉基层，推进街（镇）政务服务中心、社区服务站、农村公共服务站建设。深化村（居）城管工作站、综治工作站、行政服务中心建设，实现管理服务工作下基层、进村（居）、便群众。推行社区、社工、社会组织、社区志愿者“四社联动”，建立多元治理、多元服务的社区治理格局。创新社会治理体系，整合社区公共服务信息资源，积极推行移动便民服务类 APP、微博、微信等新型便民服务举措，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求，实现政府治理、社会自我调节和居民自治有效衔接、良性互动。深入推进社区减负增效，强化部门工作事项进社区的准入原则，鼓励社区社会组织积极参与承接政府转移职能，进一步理顺政府与社区的关系，切实减轻社区负担。

继续深化镇街综治信访维稳中心升级版建设。进一步推进“中心+网格化+信息化”工作建设，深化镇街综治中心“五实”运作，科学划分网格，完成以综治维稳力量为主导、以综治信息系统为支撑，覆盖城乡社区、条块结合、横向到边、纵向到底的“中心+网格化+信息化”管理工作体系。建成并优化 50 个村居的综治视联网系统，实现综治中心内部横向互通，区、街（镇）、村（居）纵向联动。通过采取以“以奖代补”的方式奖励优秀网格员以及工作成效突出的镇街中心和村（居）委会，提高网格员工作积极性。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅

通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

第五节 防范化解重大风险

健全应急预案和应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，提高公共安全管控能力水平，防范化解各领域重大风险。

健全应急预案和应急响应机制。建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力。建立完善自然灾害、公共卫生、群体性事件、金融领域等重大风险预警监测、排查防控和应急处置机制。加快建设完善城乡应急避难场所，加强应急救援专业队伍建设，常态化开展应急处置演练，不断提高公共安全保障和防灾减灾救灾能力。建立健全统一的应急物资生产、调运和储备保障体系，确保关键时刻储备足、调得出、用得上。健全重大突发事件信息发布和舆情处置联动机制，不断提高公共安全管控能力水平。

提高公共安全保障和防灾减灾救灾能力。健全防灾减灾救灾体制，坚持以防为主、防抗救相结合，健全完善公共安全体系，加强风险防控机制建设，推动实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变。强化风险防范意识，进一步增强有效应对和妥善处置突发公共事件的能力。完善消防、人防、地震、气象等社会安全防控体系建设。加强消防设施、人防工程和安全生产设施建设，增加防火、防震、防洪、防空等相关防灾减灾设备的配置，推动消防站建设。加强紧急避难场所建设，推进多功能场地的避难场所开发建设。

提高城乡抗御火灾的整体能力。夯实消防基础设施建设，加强公共消防设施建设和维护管理，重点推进东海岛区域市政消防

栓建设，确保整个东海岛区域内主要道路在 2025 年前完成市政消防栓建设任务。按照“中心站+小型站”建设模式，推进城市消防救援站建设，加快实现城市消防救援站“接到出动指令后 5 分钟内消防队可以到达辖区边缘”的要求。按照“专常兼备”的工作要求，强化东海岛综合特勤站建设，建立“普通站保障平时，特勤站遂行攻坚”的力量体系。按照“反应灵敏、处置高效”的工作要求，建好乡镇专职消防队，建立“小事故乡镇队及时处置，大事故城市队合力攻坚”的力量体系。“十四五”期间，全区新建、升级或完善乡镇专职消防队 4 个（一级乡镇专职队 1 个，二级乡镇专职队 3 个）。适时启动硇洲镇一级乡镇专职消防队攻坚行动，在东山街道、东简街道和民安街道，大力推进二级乡镇专职队建设，确保到 2025 年底前全部完成任务。推动各级乡镇专职消防队及其部分政府专职消防员纳入事业编制管理，其他未纳入事业单位编制管理的专职队的队员平均工资待遇水平不低于当地事业单位职工平均工资待遇水平。

强化政府债务风险管理。建立“借用还”良性循环投融资体制机制。建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化投资方向和结构，提高投资效率，构建科学有道、风险可控、良性循环的投融资机制。依法发起设立基础设施建设基金、公共服务发展基金、住房保障发展基金、政府出资产业投资基金、绿色发展基金等各类基金，充分发挥政府资金的引导作用和放大效应。加强和规范政府债务管理，继续加强政府性债务“事前、事中、事后”的管控。加快存量债务的消化，规范举债行为，控制新增债务举措。加强财政库款管理，切实防范支付风险。防范与处置非法集资，认真摸排涉嫌违法线索，稳步推进陈案积案处置工作，有效维护金融环境的稳定。积极申报地方政府债券。最大幅度争取地

方政府新增债券和再融资债券规模，积极防控地方政府债务风险，建设债券储备项目库。参照财政部债券申报系统的模式，开发建立我区申报债券资金的储备项目库，通过提早准备好项目信息随时发行债券。

第十一章规划实施保障

充分发挥规划纲要对经济社会发展的统领作用，坚持党的领导，强化政策统筹协调，建立保障规划实施的长效机制，强化监督检查，确保规划有效实施。

第一节 加强组织领导

全面加强党的领导。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党委总揽全局、协调各方，创新领导经济社会发展的理念、体制机制、方式方法，提高把握方向、谋划全局、提出战略、推进改革的能力，提高政治站位，提高执行力，把党的领导始终贯穿规划编制、实施的全过程。

强化规划衔接协调。建立健全规划衔接协调机制，明确衔接原则和重点，规范衔接程序，确保各类规划协调一致。特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等，必要时由区直各有关部门建立协同推进机制，会同规划编制部门组织开展审查论证。

积极争取上级政策支持。争取将我区的重大事项，重大项目纳入上级规划。加大项目建设统筹协调力度，把重大项目建设列入市政府重要议程，集中力量保证重大项目推进建设。积极争取

上级赋予经开区更大的管理权限，以经济建设为重心，完善机构设置和人员岗位配置，确保经开区真正行使市级审批和管理权限。围绕发展重点领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，为各项发展目标提供有力支撑。

全面践行“一线工作法”。传承好、发扬好我区“开荒牛”精神，不断丰富“敢担当、重实干、讲效率、勇创新、任劳怨、守清廉”的“开荒牛”精神内涵。不断推进工作方式的创新，用好系统协调工作模式，全面统筹、协同推进，实现资源最佳组合、效率最大提升，有效破解更多“难点”“堵点”“痛点”问题。

第二节 强化重大项目支撑

科学谋划重大项目。充分发挥重大项目对经济社会发展和城市建设的关键性、支撑性作用，按照谋划引进一批、建设推进一批、建成投产一批“三个一批”的思路，遴选一批事关全局性、战略性、基础性的重大基础设施项目、重大产业项目和重要民生工程纳入“十四五”规划纲要加以重点推进建设。“十四五”期间规划建设重大项目 150 个，计划总投资 2730 亿元。

建立重大项目联系制度。针对落户经开区的重点项目成立由区分管领导任组长、相关部门主要负责人为成员的项目推进领导小组，实行“一名领导、一个责任单位、一名责任人、一名联络人”的“四个一”工作推进机制，协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题。加强信息共享协同，建立项目信息报送制度，定期向区相关职能报送项目进展情况，不定期召开联席会议研究项目推进情况，形成领导主抓、部门联动、人人参与的工作格局。

着力强化资金保障。强化财税政策保障，大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，持续保障重点领域支出。继续支撑东海岛完善基础设施建设，优先保障东参村、中科炼化安置小区一期、二期安置房、东海岛路网、巴斯夫项目以及中科炼化项目等建设。千方百计保障征地拆迁补偿款。调整财政支持方向，着重支持产业园区加快完善管理体制和服务功能。严格落实各项减税降费政策，降低企业综合成本，支持企业进一步加大研发技改投入，继续保持孵化器投入，打造科研创新基地。落实财政金融政策，探索利用互保金贷款、政策性产业基金“政银保”、政策性融资担保机构等缓解企业融资难题，支持建设粤西金融中心，引导金融机构加大企业扶持力度。

强化土地和环境指标保障。强化土地要素保障，加快推进经开区（东海岛）国土空间总体规划，进一步拓宽产业发展空间，做好东海岛纳入广东自贸区扩区的片区对接工作，保障巴斯夫项目一二期和三期建设用地需要。推进谋划建设湛江钢铁低碳冶炼短流程钢铁项目用地控违工作。完善经开区的地价体系。加强用地管理，强化节约集约用地，解决我区供而未用土地以及“烂尾”厂房等有关遗留问题。强化主要污染物排放总量和能耗指标保障，争取省、市生态环境主管部门协调解决落户我区的重大项目主要污染物排放总量指标问题，单独核定并统筹安排宝钢湛江钢铁、巴斯夫等重大项目的能源消费指标，支持重大项目建设。

第三节 加强监督考核

强化指标约束。围绕规划纲要目标，将经济社会发展主要指标分解到年度，纳入经济社会发展年度计划，明确每年重点推进的事项，制定年度实施方案。按照全区统筹协调、各镇街和各部

门分工负责的原则，将规划纲要确定的相关任务纳入各部门年度计划，完善责任落实和责任追究制度，确保规划任务有计划、有步骤地落实。各部门加强日常跟踪和阶段性评估，提高规划的科学性和有效性。

加强评估考核。完善落实科学考核体系，强化对规划有关结构优化、民生改善、资源节约、环境保护和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核，引导树立正确的发展观和政绩观；考核结果作为政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善规划年度考核和中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，及时发现问题和提出改进意见。

加强实施监督。成立实施规划领导小组，协调解决规划实施重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况。完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门的监督作用。发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价。加强规划宣传，增强公众对规划的认知、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

附表一 湛江经开区“十四五”时期“四个全面”考核工作目标表

指标名称	分指标	得分率%		备注
		2020年	2025年	
地区生产总值增量及增速	计划组织实施	100	100	预测性
	第一产业（农业）		98	预测性
	第二产业（工业）		100	预测性
	第三产业（商业）		99	预测性
	第二产业（建筑业）		99	预测性
	第三产业（运输业）		98	预测性
财政税收绩效	人均税收收入增量及增速	17.970	98	预测性
	财政重点支出增量及增速		99	预测性
	县区财政支出进度（新增分指标）		100	预测性
	县区政府债券资金使用（新增分指标）		100	预测性
工业发展指数	工业发展指数	98.560	100	预测性
第三产业增加值增量及增速	商贸业	92.895	99	预测性
	协助组织实施		100	预测性
	住宿、餐饮		99	预测性
	交通业		99	预测性
	房地产业		100	预测性
固定资产投资增量及增速	新建工业项目等	100.000	99	预测性
	技术改造工业项目		99	预测性
	房地产项目		99	预测性
	镇（街）固定资产投资项目		99	预测性
民营经济增加值增量及增速	民营经济增加值增量及增速	0.000	99	预测性
	立项、投资服务		100	预测性
	开工证		100	预测性
	环评		100	预测性
	土地供应		100	预测性
现代农业发展水平	耕地面积保有率	100.000	100	预测性
质量竞争力及信息化发展绩效	信息化水平指标	87.625	99	预测性
	质量竞争力指数		99	预测性
旅游产业发展绩效		86.667	97	预测性

指标名称	分指标	得分率%		备注
		2020年	2025年	
招商成效绩效（新增指标）		99.700	99	预测性
交通基础设施投入		89.500	98	预测性
产业园（工业园）区扩能增效	产业园规模以上工业增加值	73.406	100	预测性
	产业园税收		98	预测性
	产业园区固定资产投资额度		99	预测性
	产业园区环境保护水平		100	预测性
	产业园区节约集约用地水平		100	预测性
中心城区扩容提质绩效	人均地区生产总值	62.305	99	预测性
	劳动生产率		99	预测性
	土地产出率		99	预测性
乡村振兴战略	省定贫困村创建社会主义新农村创建情况、全市村庄完成“三清理”“三拆除”“三整治”环境整治任务情况	98.200	100	预测性
	三产融合发展行动		100	预测性
	乡风文明培育考核		100	预测性
重大工业产业项目达产增效计划		99.180	100	预测性
传统产业转型升级计划		79.500	99	预测性
现代服务业提速计划	社会消费品零售总额、地区金融增加值占GDP比重	76.613	100	预测性
	港口/集装箱吞吐量完成情况		100	预测性
高新技术产业培育计划	高新技术产业指数	96.120	100	预测性
	科技投入指数		99	预测性
蓝色海洋综合开发计划		96.390	100	预测性
打好防范化解重大风险攻坚战	涉众金融领域社会矛盾专项治理	99.500	100	预测性
	农信社改制金融风险		100	预测性
打好精准脱贫攻坚战		97.000	100	预测性
打好污染防治攻坚战	环保督察整改完成率、大气污染防治计划完成率、土壤污染防治计划完成率、主要污染物总量减排完成率	91.160	100	预测性
	单位GDP能源下降率		98	预测性
	全面推行河长制工作考核		100	预测性

指标名称	分指标	得分率%		备注
		2020年	2025年	
城乡发展绩效	城乡居民人均收入增量及增速、常住人口城镇化率	87.628	100	预测性
社会主义先进文化引领考核	每万人拥有室内公共文化设施面积、 每万人拥有公共体育设施面积	92.504	100	预测性
	城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重、文化产业增加值占GDP比重		100	预测性
	人均公共文化财政支出		100	预测性
教育医疗均等化考核	教育均等化考核	51.908	100	预测性
	医疗均等化考核		100	预测性
基本社会保障绩效	城镇新增就业人数、城镇登记失业率、就业专项资金使用率、基本医疗保险参保率、保障农民工工资支付工作考核	92.918	100	预测性
	企业职工养老保险省级统筹考核、城乡居民养老保险参保缴费年度任务完成率和参保人数增长率、职业年金实账积累工作		100	预测性
食品安全指数		100.000	100	预测性
城市治理水平	创建国家园林生态城市情况	95.285	100	预测性
	卫生创建及巩卫工作情况		100	预测性
	森林保有量（覆盖率、蓄积量）		100	预测性
城市建管水平	城镇生活污水处理率、城镇新建绿色建筑标准执行率、城市规划考核绩效	98.034	100	预测性
	城镇生活垃圾无害化处理率、违法建设整治完成情况考核		100	预测性
创文考核	创文考核	88.320	100	预测性
安全生产绩效	安全生产绩效	91.740	100	预测性
“放管服”改革落实绩效	深化行政审批制度改革完成情况、事权衔接落实情况、规范行政审批运行情况	100.000	100	预测性
	市场准入制度负面清单完成情况		100	预测性
外经贸发展水平	实际利用外资水平	96.226	100	预测性
	外贸进出口完成情况、服务外包完成情况		100	预测性

指标名称	分指标	得分率%		备注
		2020年	2025年	
人才发展机制改革绩效	创新人才队伍建设情况、人才发展体制机制改革情况、优化人才发展环境	100.000	100	预测性
一门式、一网式政务服务模式改革绩效	一门式、一网式政务服务模式改革绩效	99.996	100	预测性
依法执政考核	依法执政考核	97.642	100	预测性
依法行政考核		95.800		
公正司法考核	法定（正常）审限内结案率、一审判决书上诉发改率、案件执结率和执行到位率	96.054	100	预测性
	审查起诉案件起诉率、依法公开法律文书率		100	预测性
全民守法考核	社会治安综合治理考核	95.007	100	预测性
	解决群众信访诉求考核		100	预测性
	群众合法权益保障（妇女、职工、青少年）		100	预测性
思想政治建设考核绩效	思想政治建设考核绩效	99.075	100	预测性
党委抓党建工作考核 （含基层党建量化考核）	党委抓党建工作考核 （含基层党建量化考核）	93.930	100	预测性
基层党建调研督导情况 （新增指标）	基层党建调研督导情况 （新增指标）	93.930	100	预测性
干部选拔任用工作 “一报告两评议”	干部选拔任用工作 “一报告两评议”	99.620	100	预测性
党内法规制度建设考核	党内法规制度建设考核	97.575	100	预测性
党风廉政建设工作考核绩效	落实党风廉政建设“两个责任”、惩治腐败情况、加强党风廉政制度建设、落实中央“八项规定”精神情况	99.600	100	预测性
	履行保密工作责任制考核		100	预测性
党管武装工作考核 （新增指标）	党管武装工作考核 （新增指标）	91.090	100	预测性

备注：本表指标为 2020 年考核指标，如今后有新的变动，按最新下发指标执行。

附表二 湛江经开区“十四五”时期工作量化目标表

类别	指标	2020 年	2025 年	年均增长%	属性
经济发展	钢铁产业集群产值（亿元）	410.74	700	11.2	预期性
	临海石化产业集群产值（亿元）	426.42	1000	18.6	预期性
	造纸产业工业产值（亿元）	117.61	200	11.2	预期性
	旅游接待总人次（万人）		1000		预期性
	旅游总收入（亿元）		150		预期性
	全社会研究与开发（R&D）经费支出占 GDP 比重（%）	0.6	2.78	35.9	预期性
	国家高新技术企业数（家）	[52]	[70]	6.2	预期性
	新型研发机构数量（家）	[3]	[8]	21.7	预期性
	农产品加工龙头企业（家）		5		预期性
	“一村一品、一镇一业”农业特色专业镇（个）		3		预期性
	农业特色专业村（个）		10		预期性
社会民生	城镇累计新增就业人数（万人）	[3]	[1.1]		预期性
	职业技能培训人数（万人）		[2]		预期性
	技能人才（万人）		[1]		预期性
	高技能人才（人）		[2500]		预期性
	规划新建和改扩建学校（所）	[4]	[9]		预期性
	新增公办中小学学位（万个）	[0.99]	[2.4]		预期性
	新增城区义务教育阶段学位（万个）		[2.5]		预期性
	学前教育毛入园率（%）		99		预期性
	高中阶段教育毛入学率（%）		96		预期性
	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）	9.01	9.95	1.9	预期性
	城乡居民基本养老保险参保人数（万人）	9.39	10.42	2.1	预期性
	城乡居民失业保险参保人数（万人）	8.06	9.35	3	预期性
	城乡居民工伤保险参保人数（万人）	8.47	10.16	3.7	预期性
	人均预期寿命（岁）		77.8		预期性

类别	指标	2020 年	2025 年	年均增 长%	属性
	每千名常住人口公共卫生人员数（人）		0.83		预期性
	每千人拥有执业（助理）医师数（人）		2.8		预期性
	每千人口拥有护理型养老床位数（张）		46		预期性
	每万人拥有公共文化设施面积（平方米）	2720	3000	1.9	预期性
	人均体育场地面积（平方米）	3.96	4.0	1	预期性
	每千名户籍老人拥有收养性社会福利单位床位数（张）		46		预期性
	养老机构医疗卫生服务覆盖率（%）		100		预期性
	新建、升级或完善乡镇专职消防队（个）		4		预期性

注：1.产值绝对数按现行价计算。2.“[]”号的数为“十三五”“十四五”时期累计数。