

湛江经济技术开发区渔港经济区建设规划

(2024-2035 年) 修编

送审稿

中海(广州)工程勘察设计有限公司

2024 年 12 月

湛江经济技术开发区渔港经济区建设规划

(2024-2035 年)

报告编制单位： 中海（广州）工程勘察设计有限公司

设计资质证书等级： 农业、林业工程咨询单位乙级

设计资质证书等级： 农林行业（农业工程）渔港/渔业工程乙级

咨询资信证书编号： 91440101MA5AKC0J21-21ZYY21

设计资质证书编号： A244061388

咨询资信证书发证机关： 广东省工程咨询协会

设计资信证书发证机关： 广东省住房和城乡建设厅

单位负责人： 杨志雄 教授级高级工程师

主管 总工： 陈 全 高级工程师

项目负责人： 廖铿泽 高级工程师

主要参加人员名单

姓名	职称
王远宏	教授级高级工程师
严海青	教授级高级工程师
陈 全	高级工程师
廖铿泽	高级工程师
周 琼	高级工程师、注册咨询工程师 注册港航工程师
钟晓峰	注册港航工程师
易 婧	工程师
刘春林	工程师
于甘雨	工程师
张 童	助理工程师
陈秋霏	助理工程师
陈治潮	助理工程师
李韶加	助理工程师
王艳宁	助理工程师
曾 慧	助理工程师

工程咨询单位甲级资信证书

单位名称：中海（广州）工程勘察设计有限公司
住所：广州市番禺区大石街石北工业路644号15栋414、415、419、420

统一社会信用代码：91440101MA5AKC0J21

法定代表人：杨志雄

技术负责人：朱宏跃

资信等级：甲级

资信类别：专业资信

业务：农业、林业

证书编号：甲232024012093

有效期：2024年11月28日至2027年11月27日



证书查询



发证单位：中国工程咨询协会

工程设计资质证书

证书编号：A244061388

企业名称：中海（广州）工程勘察设计院有限公司

统一社会信用代码：91440101MA5AKC0J21

法定代表人：杨志雄

注册地址：广州市海珠区广州大道南桃花街159号701房

有效期：至2028年12月29日

资质等级：农林行业（农业工程）渔港/渔业工程乙级



先关注广东省住房和城乡建设厅微信公众号，进入“粤建办事”扫码查验

发证机关：广东省住房和城乡建设厅

发证日期：2023年12月29日



修编情况说明

（一）修编背景

为加快推进湛江经济技术开发区渔港经济区规划建设，2024年2月21日，湛江经济技术开发区管理委员会印发了《湛江经济技术开发区渔港经济区建设规划（2024—2035年）》（湛开管函[2024]121号），2024年2月，申报了2024年国家级沿海渔港经济区项目，但未获农业农村部批复实施。在此背景下，2024年11月，湛江经济技术开发区组织对《湛江经济技术开发区渔港经济区建设规划（2024—2035年）》和《湛江经济技术开发区渔港经济区项目实施方案》进行修编。

（二）主要修编内容

根据相关要求和2024年评审中专家提出的意见，结合广东省、湛江市和湛江经济技术开发区在构建渔业高质量发展出台的相关政策、采取的措施，对原规划的规划背景与意义、编制依据、规划期限、现状分析、产业发展、空间布局、建设内容和重点项目进行了全面调整修编，以符合项目申报和实施要求，具体如下：

（一）重新梳理规划背景。国家、省级及地方层面对于海洋牧场建设新提出的政策要求和战略部署，重新梳理了规划背景。

（二）调整和更新规划编制依据。按照从大到小的原则调整规划编制依据，同时增添最新的与海洋牧场相关的政策与规划，删除了失去时效性的政策和规划。

（三）调整规划期限。规划基准年调整为2025年，规划期限调整为2025—2035年，其中近期2025—2027年，远期2028—2035年。

（四）调整现状分析内容。基本状况增加自然条件与资源概况、经济运行总体情况等部分内容，相关规划解析中增加广东省现代化海洋牧场规划、湛江市现代化海洋牧场建设规划相关内容。更新渔业经济概况至2023年。

（五）调整产业发展规划。从全国、广东省和湛江市及经开区近年来渔业第一二产业现状、存在问题、发展环境和发展趋势，结合实际情况，调整了产业发展规划。

（六）调整了空间布局。根据重新梳理的发展思路与定位，对空间布局进行了相应的调整。

（七）调整了建设规划。为满足发展定位和空间布局调整需要，结合实际，调整了项目建设内容，新增广东省海洋投资发展有限公司东海岛养殖基地项目、湛江东海岛东南渔港项目一期工程。删除原《规划》中湛江渔宝现代渔业科技公司东海岛深水网箱养殖项目、湛江海宝渔具发展有限公司东海岛深水网箱养殖项目、湛江海宝贸易有限公司东海岛深水网箱养殖项目、湛江恒海渔业公司深水网箱养殖项目、南方海洋科学与工程广东省实验室（湛江）深远海养殖网箱公共试验服务平台项目。

（八）调整投资估算。根据调整后的建设规划调整了投资估算，总投资估算由原来的68.13亿元调整为62.70亿元，增加了5.43亿元。

（九）调整更新部分规划图。

目 录

第 1 章 总论	3	第 4 章 产业发展规划	46
1.1 规划背景.....	3	4.1 渔业产业发展情况	46
1.2 规划意义.....	10	4.2 行业发展形势	50
1.3 规划依据.....	12	4.3 行业发展政策	51
1.4 规划任务.....	14	4.4 产业发展依托	52
1.5 规划范围.....	14	4.5 渔业高质量发展策略	54
1.6 建设期限.....	14	4.6 产业结构方案优化	54
1.7 规划主要结论.....	14	4.7 产业板块	错误!未定义书签。
1.8 规划实施建议.....	17	4.8 产业板块布局	错误!未定义书签。
第 2 章 现状分析.....	19	第 5 章 布局规划	60
2.1 区位条件.....	19	5.1 布局规划原则	60
2.2 自然资源.....	20	5.2 布局规划	60
2.3 社会经济.....	27	5.3 分区规划	61
2.4 渔业发展条件.....	29	5.4 布局蓝图	63
2.5 渔镇渔村现状.....	30	第 6 章 建设任务	78
2.6 渔港现状.....	31	6.1 建设任务	78
2.7 规划符合性分析.....	35	6.2 智慧渔港建设	78
2.8 SWOT 分析	39	6.3 平安渔港建设	80
第 3 章 总体思路.....	42	6.4 绿色渔港建设	81
3.1 指导思想.....	42	6.5 产业渔港建设	82
3.2 规划原则.....	42	6.6 建设任务及建设时序	84
3.3 总体定位.....	43	第 7 章 交通运输系统	92
3.4 发展思路.....	43	7.1 交通规划	92
3.5 发展策略.....	44	7.2 渔港交通规划	94
3.6 建设目标.....	44	第 8 章 环境保护	97
		8.1 环境质量现状	97
		8.2 主要污染物和污染源	101

8.3 环境保护措施.....	101
8.4 环境监测要求.....	103
第9章 投资估算与资金筹措.....	104
9.1 编制依据.....	104
9.2 投资内容.....	104
9.3 投资估算.....	104
第10章 效益分析.....	109
10.1 经济效益.....	109
10.2 社会效益.....	109
10.3 生态效益.....	110
10.4 效益目标.....	110
第11章 保障措施.....	111
11.1 保障体系.....	111
11.2 行动路径.....	112

第1章 总论

1.1 规划背景

渔港和渔港经济区建设是海洋经济的重要组成部分，是沿海渔业产业的载体和发展平台，是沿海经济带建设的重要节点，是国家全面实施乡村振兴战略，推动渔业产业转型升级、提质增效、绿色发展的重要部署。突破行政区域界限，加强渔港间产业功能的纵向联结延伸，横向融合拓展，实现资源共享，优势互补，促进人流、物流、信息流、资金流的高效、有序流动。最终引导渔区经济整体有序发展。

湛江市有着漫长的海洋岸线，是全国海岸线最长的地级市，海域辽阔，因海而兴，因海而富，属于典型的以沿海经济带带动区域经济发展的城市。随着粤港澳大湾区的建设以及凭借与海南自贸港相向而行的优势，湛江沿海经济将进一步融入国家“一带一路”全球化战略布局。这将为湛江渔业经济的发展带来无限机遇。

湛江市地处北纬 20°，湛江地处北回归线以南的低纬地区，属于热带北缘季风气候，终年受海洋气候的调节，冬无严寒，夏无酷暑，亚热带作物及海产资源丰富。湛江海域面积 2 万多平方公里，海滩 730 多万亩，滩涂 150 多万亩。海洋生物多样性、海产品种类繁多，使湛江发展渔业产业拥有得天独厚优越的自然优势。湛江市 2010 年湛江被授予“中国对虾之都”、2011 年被国家市场监督管理总局评为“出口水产品质量安全示范区”。水产行业上市企业 1 家，对虾加工业国家龙头企业 2 家、省龙头企业 6 家。基地对虾产业在种苗产量、养殖面积、养殖产量、饲料产量、加工规模、出口量和交易量等 7 个方面连续多年稳居全国第一。湛江经济技术开发区有硇洲中心渔港、硇洲中心渔港（北港）、东南渔港、龙安渔港 4 个渔港，可容纳渔船 1800 多艘。2023 年，海水产品总量达 110199 吨，鱼货物主要以鱼类、虾蟹类、贝类为主。优越的自然资源禀赋，为区域渔业发展提供了发展基础。

2023 年 4 月 10 日，习近平总书记在广东考察调研的首站-湛江，调研湛江市海洋种业研发、海洋渔业发展、“海岸卫士”保护、海港建设等工作。同时调研湛江经开区东海岛国家 863 计划项目海水养殖种子工程南方基地，指出要树立大食物观，既向陆地要食物，也向海洋要食物，耕海牧渔，建设海上牧场、“蓝色粮仓”，是落实推进陆基和深远海养殖渔场建设，拓宽农业生产

空间领域的主要举措体现。



湛江经济技术开发区渔港经济区肩负着湛江经略海洋战略使命，为贯彻落实国家、省市关于现代渔业高质量发展工作部署，进一步优化湛江经济技术开发区渔港布局，提高渔港综合服务功能，推动湛江经济技术开发区渔业转型升级，实现渔港三产融合创新发展，特编制湛江经济技术开发区渔港经济区建设规划，谋划湛江市经开区渔业产业宏伟蓝图。

1.1.1 战略背景

（1）促进海洋经济和海洋生态协调发展，建设海洋强国

建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分，事关中华民族伟大复兴。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出海洋强国战略，发出建设海洋强国的伟大号召，作出推动海洋经济持续健康发展的重大决策部署，为做好新时代海洋工作指明了方向。党的十八大报告首提“海洋强国”，具有重要的现实和战略意义。报告指出，我国应“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。”这些内容构成了建设海洋强国的基本体系。此外，习近平总书记在主持中共中央政治局就建设海洋强国研究进行第 8 次集体学习时（2013 年 7 月 30 日）强调了建设海洋强国的基本要求，即“四个转变”，具体内容为：要提高资源开发能力，着力推动海洋经济向质量效益型转变；要保护海洋生态环境，着力推动海洋开发方式向循环利用型转变；要发展海洋科学技术，着力推动海洋科技向创新引领型

转变；要维护国家海洋权益，着力推动海洋权益向统筹兼顾型转变。此基本要求合理反映了海洋强国战略的实质内容，为海洋强国的建设提供了指导作用，意义重大。党的十九大报告提出，坚持陆海统筹、人海和谐、合作共赢，协同推进海洋生态保护、海洋经济发展和海洋权益维护，加快建设海洋强国。党的二十大报告再次强调，发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国。

（2）推进习近平总书记视察湛江提出的落实大食物观，耕海牧渔，建设海上牧场、“蓝色粮仓”

早在 2022 年的中央农村工作会议上，习近平总书记就进一步强调，“吃饭”不仅仅是消费粮食，肉蛋奶、果菜鱼、菌菇笋等样样都是美食。要推进陆基和深远海养殖渔场建设，拓宽农业生产空间领域。习近平总书记在视察湛江经开区国家 863 计划项目海水养殖种子工程南方基地期间，听取了广东省海洋渔业发展情况介绍，察看渔业良种展示，向现场科研和养殖人员询问选育技术、种苗长势、市场价格等。习近平指出，中国是一个有着 14 亿多人口的大国，解决好吃饭问题、保障粮食安全，要树立大食物观，既向陆地要食物，也向海洋要食物，耕海牧渔，建设海上牧场、“蓝色粮仓”。种业是现代农业、渔业发展的基础，要把这项工作做精做好。要大力发展深海养殖装备和智慧渔业，推动海洋渔业向信息化、智能化、现代化转型升级。



2023 年 9 月 28 日，广东省出台《关于加快海洋渔业转型升级 促进现代化海洋牧场高质量发展的若干措施》，推动全省海洋渔业转型升级，促进现代化海洋牧场高质量发展。重点针对加快推进现代化海洋牧场建设，推动海洋渔业转型升级过程中遇到的一系列“堵点”“难点”问题，提出 17 条政策措施，为今后一段时间全产业链全方位推进现代化海洋牧场建设提供有力支撑，奋力打造“蓝色粮仓”。

海洋是生命的摇篮、资源的宝库、交通的命脉。海洋渔业是海洋经济的重要分支，渔港经济区是海洋经济社会发展的重要平台、产业融合发展的重要基地、防灾减灾的重要屏障、现代渔业管理的重要支撑和特色城镇建设的重要载体。创建渔港经济区，发展海洋经济，建设“海上粮仓”，助力海洋强国建设，对推动经济持续健康发展，维护国家主权、安全具有重大而深远的意义。

（3）响应全面深化改革倡议，建立开放型经济新体制

2014 年 11 月，习近平总书记在 APEC 国际会议上，提出推动“丝绸之路经济带、海上丝绸之路”（简称“一带一路”）倡议，得到国际社会的高度关注和有关国家的积极响应，开启了构建人类命运共同体建设的历史性篇章。

2017 年，国家发改委和国家海洋局联合发布《“一带一路”建设海上合作设想》，推出了“一带一路”建设海上合作的中国方案，中国与东盟国家的海洋产业合作逐步展开，并取得一定的成效。近年来，中国和东盟国家的海洋经济迅速发展，各国制定和实施了海洋经济发展战略与政策，推动海洋经济的发展，促进海洋经济结构的调整，中国与东盟国家海洋经济发展与合作呈现出广阔的发展前景。

2023 年，在共建“一带一路”迈入新的十年之际，习近平总书记于第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上宣布中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动，为共建“一带一路”注入创新与活力，为中国和世界打开新的机遇之窗。八项行动涵盖了基础设施建设、发展方式转型、人才培养、合作机制创新等方面，为未来实现更高质量、更高水平的创新发展指明了方向。在八项行动指引下，我国发展将主动对照国际高标准经贸规则，深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放，扩大数字产品等市场准入。这类市场开放举措，给各国和地区共建“一带一路”开辟更大的合作空间。

高峰论坛主题是“高质量共建‘一带一路’，携手实现共同发展繁荣”。论坛期间还举行六

场专题论坛，讨论贸易畅通、海洋合作、廉洁丝路、智库交流、民心相通、地方合作等。在加强海洋合作上提出：海洋日益成为世界经济发展的“蓝色引擎”，应支持以清洁生产、绿色技术、循环经济为基础，促进海洋产业发展和转型升级，发展可持续、有韧性和包容性的蓝色经济。鼓励创新蓝色经济金融平台、产品、标准和服务体系，发挥蓝色债券、保险、基金等工具的作用，改善蓝色产业投融资环境。“一带一路”合作伙伴支持推动海洋资源可持续利用，加强在海洋生物多样性保护、海洋生态系统保护和修复、海洋领域应对气候变化等方面合作。深化海洋科学技术合作，共享海洋可持续发展知识和成果，促进海洋技术标准体系对接与技术转让。提供海洋公共服务，推动海底关键基础设施建设，建立海洋防灾减灾合作机制，共建重点海域海洋灾害预警报系统。



图 1.1-1 第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式

2023年10月18日下午，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛海洋合作专题论坛在国家会议中心举行。海洋合作专题论坛由自然资源部主办、国家国际发展合作署协办，主题为“共促蓝色合作 共奏丝路海韵”。论坛分为开幕式、专题交流和成果发布等环节，相关专家围绕“发展可持续蓝色经济”“提升海洋生态系统健康和复原力”“推动海洋科技创新”3个专题进行了深入交流。论坛发布了《“一带一路”蓝色合作倡议》及“一带一路”蓝色合作成果清单。

《“一带一路”蓝色合作倡议》呼吁各方采取一致行动，共同保护和可持续利用海洋，共商蓝色合作大计，共享蓝色发展成果，共建美丽蓝色家园。主要有十大内容如下：

① 铸造可持续发展“蓝色引擎”。促进有韧性和包容性的蓝色经济发展，发挥蓝色经济在后疫情时代全球经济复苏与绿色增长中的作用。以清洁生产、绿色技术、循环经济为基础，促进

海洋产业发展和转型升级。

② 推动海洋资源可持续利用。共同开展海洋资源调查与评估，支持海洋资源价值实现的多种途径。鼓励发展海洋可再生能源、海水淡化、可持续渔业等，使海洋资源可持续利用惠及全人类。

③ 编制和实施海洋空间规划。坚持陆海统筹和可持续发展，综合考虑生态系统的多样性、稳定性和持续性，提升基于生态系统的海洋综合管理的科学化水平，探索多元生态产品价值实现机制。

④ 养护海洋生物多样性与韧性。加强对濒危海洋物种及重要栖息地的保护，建立海洋自然保护区合作网络，开展红树林、海草床、珊瑚礁等典型海洋生态系统监测和健康评价，提升海洋生态系统的质量和功能。

⑤ 促进海洋健康与清洁。减少非必要一次性塑料制品的使用，促进海洋垃圾、微塑料治理，反对核污染水排海，联合开展海洋环境评价，发布海洋环境状况报告，提高海洋污染防治能力。

⑥ 加强海洋领域应对气候变化。高度重视小岛屿发展中国家和滨海地区对海平面上升的关切，加强海洋缺氧、海洋酸化、海洋升温及热浪、极地冰雪融化、海气交换与全球碳循环、海洋碳汇机理和标准等研究合作，强化海洋领域应对气候变化的有效措施，提高缓解和适应能力。

⑦ 深化海洋科学技术合作。积极参与联合国“海洋十年”行动，共建海洋科技合作平台，联合开展海洋观测、调查和研究项目，共建共享海洋观测监测网，促进海洋技术标准体系对接与技术转让，将研究成果转化为海洋可持续发展的解决方案和政策工具。

⑧ 提供海洋公共服务。支持“一带一路”共建国家海洋基础能力建设。推动海底关键基础设施建设，提升海上互联互通水平，建立海洋防灾减灾合作机制，共建重点海域海洋灾害预警报系统，及时发布海洋灾害预警报产品，共同应对海洋面临的问题和挑战。

⑨ 提升公民海洋素养。保护海洋传统文化，尊重滨海原住民习俗，开展海洋教育与文化交流，促进海洋人才联合培养，打造区域和全球海洋教育工作网络，加强涉海智库、社会团体的交流与合作。

⑩ 构建蓝色伙伴关系。尊重各国多样化的海洋发展理念，利用好各类双多边机制和平台，解决共同关心的海洋问题，向广大发展中国家和地区提供技术培训和能力建设，使蓝色发展成果

更多地惠及人民。

（3）赋能乡村振兴和农业农村现代化，建设农业强国

乡村振兴战略是中共十九大作出的重大决策部署，是决战全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。在2017年底召开的中央农村工作会议上习近平总书记明确指出，我国农业正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，要坚持以农业供给侧结构性改革为主线，走质量兴农之路，实施质量兴农战略，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国的转变。这一重要论断，为我们做好农业农村经济工作提供了根本遵循。而渔业作为农业农村经济的重要产业之一，同样面临着适应经济进入新常态、实现转型升级的历史性任务。推动渔业实现高质量发展，推动水域生态文明建设，助力实施乡村振兴战略，并进一步推动国家海洋战略实施是目前我国渔业产业发展的主要方向。

渔港作为连接海洋和陆地的重要通道，既是渔业安全生产最重要的基础设施，也是渔区经济提质增效的重要载体。改革开放以来，我国渔业产业发展的速度较快，产量连续多年位居世界第一，但发展质量仍然不高、方式相对粗放。

2018年4月，国家发展改革委、农业农村部联合编制了《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》，提出并规划了在全国建设10大沿海渔港群，93个沿海渔港经济区的宏伟蓝图，这是在国家层面首次正式提出渔港经济区的概念并作出具体部署。

2018年6月中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》相继提出，要“加强渔港经济区建设，推进渔港渔区振兴”。

2019年3月25日，农业农村部发布《全面推进渔业高质量发展》明确指出，加快推进渔港经济区建设，将渔港经济区建设作为乡村振兴的优先选项，不断加大对渔港基础设施建设的支持力度，推动将渔港经济区建设纳入沿海地方政府的约束性指标进行目标责任考核，推进渔港经济区成为渔业新的增长点。

2021年中央1号文件提出：推进渔港建设和管理改革，深入贯彻落实中央推动农业高质量发展和实施乡村振兴战略的决策部署，加快农业转型升级。

2022年中央1号文件再次对渔业绿色发展提出更高的要求，推进农业农村绿色发展，实施生物多样性保护重大工程，强化水生生物养护，规范增殖放流。

2023年中央1号文件提出：举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。并进一步强调，发展大水面生态渔业，建设现代海洋牧场，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖以及推进宜居宜业和美乡村建设。渔港经济区的建设，有助于推进渔业由增产导向提质导向转变，有助于深入调整渔业产业结构，优化海洋渔业生产力布局，全面构建现代渔业产业体系、生产体系、经营体系，延长渔业产业链条，加快推进渔村一二三产深度融合，充分挖掘渔业多种功能，促进渔业产业多元、形态优化、分工鲜明，不断拓展渔业增值空间。而加强和推动渔港经济区建设的根本目的仍然在于使沿海广大渔村能够早日实现乡村振兴，实现两个一百年的奋斗目标和中国梦。同时，这也是落实习近平总书记作出的最新重要指示精神，把实施乡村振兴战略摆在优先位置，让乡村振兴成为全党乃至全社会共同行动的一个具体体现。

2023年3月31日，《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于开展国家级沿海渔港经济区建设试点的通知》提出，“十四五”期间，在建设现代渔港的基础上，密切结合城镇建设和产业集聚，建设一批以渔港为龙头、城镇为依托、渔业为基础，集渔船避风补给、鱼货交易、冷链物流、精深加工、海洋生物医药等业态为一体，渔港及相关产业结构平衡、层次较高、辐射效应明显的国家级沿海渔港经济区。

2024年中央1号文件明确提出支持深远海养殖，而深远海养殖是海洋牧场建设的重要组成部分，可以认为这是对海洋牧场的发展的一个积极信号。同时，文件还强调要树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，这也为海洋牧场等新型农业业态的发展提供了更广阔的空间和机遇，旨在加快农业农村现代化进程，推动渔港经济区和海洋牧场的建设与发展。

1.1.2 政策背景

（1）国家层面

2018年4月，国家发展改革委、农业农村部联合发布了《全国沿海渔港建设规划(2018—2025年)》，要求紧紧围绕建设现代渔业、加快建设海洋强国的总体目标，积极推进渔业供给侧结构性改革，推动形成以中心渔港、一级渔港为核心的渔港经济区，将渔港经济区建设成为沿海经济社会发展的重要平台、产业融合发展的重要基地、防灾减灾的重要屏障、现代渔业管理的重要支撑和特色城镇建设的重要载体。规划中提出建设10大渔港群，93个渔港经济区，其中广东

沿海渔港群将规划建设 17 个渔港经济区，湛江湾渔港经济区是其中之一，规划期内推动形成集现代渔业生产、远洋渔业、水产品加工、海洋生物科技、滨海旅游等为特色的渔港经济区。其中硇洲中心渔港、硇洲中心渔港（北港）、东南渔港、龙安渔港均位于湛江湾。规划提出要推动形成沿海渔港群和渔港经济区，带动一二三产业融合发展，形成新增万亿产值的产业规模，成为渔业的增长点和沿海经济社会发展的增长极，并提出“创新渔港建设投融资体制机制，采取政府投资和社会投资相结合的模式，加大渔港和渔港经济区建设的支持力度”的要求。

2018 年 5 月 31 日，中共中央政治局召开会议，审议《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》，规划在重点任务中强调渔港经济区建设，推进渔港渔区振兴。要求合理确定内陆水域养殖规模，发展集约化、工厂化水产养殖和深远海养殖，降低江河湖泊和近海渔业捕捞强度，规范有序发展远洋渔业。

2019 年 2 月 11 日，农业农村部、国家发展改革委、科技部等七部委联合发布《国家质量兴农战略规划（2018-2022 年）》。明确实施质量兴农战略的总体思路、发展目标和重点任务，要求加快推进渔港经济区建设，将渔港经济区建设作为乡村振兴的优先选项，不断加大对渔港基础设施建设的支持力度，并将渔港经济区建设纳入沿海地方政府的约束性指标进行责任考核。

2019 年 2 月 18 日，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出，大力发展海洋经济：坚持陆海统筹、科学开发，加强粤港澳合作，拓展蓝色经济空间，共同建设现代海洋产业基地。强化海洋观测、监测、预报和防灾减灾能力，提升海洋资源开发利用水平。优化海洋开发空间布局，与海洋功能区划、土地利用总体规划相衔接，科学统筹海岸带（含海岛地区）、近海海域、深海海域利用。构建现代海洋产业体系，优化提升海洋渔业、海洋交通运输、海洋船舶等传统优势产业，培育壮大海洋生物医药、海洋工程装备制造、海水综合利用等新兴产业，集中集约发展临海石化、能源等产业，加快发展港口物流、滨海旅游、海洋信息服务等海洋服务业，加强海洋科技创新平台建设，促进海洋科技创新和成果高效转化。

2021 年 3 月 11 日，十三届全国人大四次会议表决通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，“十四五”规划指出：“坚持陆海统筹、人海和谐、合作共赢、协同推进海洋生态保护、海洋经济发展和海洋权益维护，加快建设海洋强国。”海洋强国的建设对于拓展我国经济社会发展的需要，推动经济持续健康发展，创建高水平开放型经济新体制、构建新发展格局等具有重大意义。

2021 年 12 月 29 日，农业农村部发布《“十四五”全国渔业发展规划》，规划提出：一是坚持把保障水产品供给作为渔业发展第一要务，稳定水产养殖面积，推进绿色健康养殖，促进水产种业振兴，优化捕捞水产品供给。二是推进产业融合发展，提升渔业产业现代化水平。提升水产品加工流通，培育壮大多种业态，加强水产品市场拓展，推进产业集聚发展。三是强化渔业改革创新，提升行业治理水平。强化渔业科技，推进渔船渔港管理改革，提高渔业生产组织化程度，加强渔政执法。四是持续加强以长江为重点的水生生物保护，促进渔业资源可持续利用。五是强化渔业风险防控，促进渔业安全发展。保障水生生物安全，严控水产品质量安全，强化渔船生产安全，提升渔业涉外安全。六是推进开放发展，促进合作共赢。推动拓展渔业国际合作，持续提升国际履约能力，鼓励水产养殖业“走出去”。

2022 年 02 月 14 日，《农业农村部关于促进“十四五”远洋渔业高质量发展的意见》提出，深化供给侧结构性改革，稳定扶持政策，强化科技创新，提高渔船装备现代化水平。控制产业规模，促进转型升级，坚持规范管理，推进企业做大做强，延长产业链，提高发展质量和效益。

2023 年 1 月 2 日，中央一号文件《中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》提到，构建多元化食物供给体系。树立大食物观，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，分领域制定实施方案。科学划定限养区，发展大水面生态渔业。建设现代海洋牧场，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖。培育壮大食用菌和藻类产业。加大食品安全、农产品质量安全监管力度，健全追溯管理制度。

2023 年 3 月 31 日，《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于开展国家级沿海渔港经济区建设试点的通知》提出，“十四五”期间，在建设现代渔港的基础上，密切结合城镇建设和产业集聚，建设一批以渔港为龙头、城镇为依托、渔业为基础，集渔船避风补给、鱼货交易、冷链物流、精深加工、海洋生物医药等业态为一体，渔港及相关产业结构平衡、层次较高、辐射效应明显的国家级沿海渔港经济区。试点主要围绕建设智慧渔港、平安渔港、绿色渔港、产业渔港开展。

（2）省级层面

2019 年 7 月 19 日，广东省委省政府印发《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，旨在加快构建形成“一核一带一区”区域发展新格局，着力增强珠三角地区辐射带动能力及东西两翼地区和北部生态发展区内生发展动力，提高发展平衡性和协调

性，缩小粤东粤西粤北地区与珠三角地区差距。“一带”即沿海经济带，是新时代全省发展的主战场，该区域包括珠三角沿海7市和东西两翼地区7市，西翼以湛江市为中心，包括湛江、茂名、阳江3市，强化基础设施建设和临港产业布局，疏通联系东西、连接省外的交通大通道，拓展国际航空和海运航线，对接海西经济区、海南自由贸易港和北部湾城市群，把东西两翼地区打造成全省新的增长极，与珠三角沿海地区串珠成链，共同打造世界级沿海经济带，加强海洋生态保护，构建沿海生态屏障；“一区”即北部生态发展区，是全省重要的生态屏障。

2019年12月25日，广东省委实施乡村振兴战略领导小组办公室印发了《关于推进现代农业高质量发展的指导意见》的通知。通知里提出要加快打造渔港经济区。统筹建设饶平、徐闻等17个渔港经济区，吸引和集聚现代渔业要素，推动一二三产业融合发展，转变渔业发展方式，调整优化产业结构，以现代农业产业园为载体联动发展，形成沿海经济带渔港群。加强渔港基础设施建设和标准化规范化管理，推进渔民减船转产和渔船更新改造，提升远洋捕捞能力，推动海洋渔业经济转型升级。

2021年3月29日，广东省委、省政府印发《中共广东省委 广东省人民政府关于支持湛江加快建设省域副中心城市 打造现代化沿海经济带重要发展极的意见》，提出湛江要谨记习近平总书记赋予了湛江“打造现代化沿海经济带重要发展极”和“与海南相向而行”的历史使命，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，紧紧抓住粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设和“一带一路”建设、海南自由贸易港建设等重大机遇，支持湛江在更高起点上推进改革开放再出发，要建设现代化区域性海洋城市，以建设海洋经济发展示范区为契机，加快建立现代海洋产业体系，打造陆海协调、人海和谐、向海图强的海洋城市。加强与海南自由贸易港联动融合发展。深化湛江港口与海南港口的战略合作，加快推进琼州海峡港航一体化进程。

2021年4月6日，广东省第十三届人民代表大会第四次会议审议批准《广东省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，规划提出深入推进湛江海洋经济发展示范区建设，支持珠海、汕头、湛江等创建现代海洋城市，提升辐射带动周边区域海洋经济发展能力。提出湛江要主动对接港澳地区、粤闽浙沿海城市群、北部湾地区和海南国际旅游岛，加快构建粤港澳、粤闽和粤桂琼三大海洋经济合作圈。在“十四五”期间要建设渔港经济区17个，重点发展现代海洋渔业，稳定水产养殖面积，提高深海养殖设施和装备水平，打造深海网箱养殖优

势产业带，推动海洋传统产业转型升级，实施海洋渔业基础能力提升工程，高标准建设智能渔场、海洋牧场，优化海水养殖结构和布局，扶持远洋渔业发展，支持建设海外渔业基地，提高海产品加工能力，积极打造“粤海粮仓”。

2021年9月30日，广东省人民政府办公厅印发了《广东省海洋经济发展“十四五”规划》。该规划明确指出要打造现代海洋渔业产业集群。高质量建设“粤海粮仓”，布局珠三角沿海和粤东粤西两翼深水网箱产业集聚区、海洋牧场示范区建设，加快形成产值超千亿元的海洋渔业产业集群。聚焦种业“卡脖子”关键问题，实施“粤种强芯”工程，实现建设水产种业强省目标。持续推进深水网箱养殖，以抗风浪网箱养殖为纽带形成深水网箱制造、安置、苗种繁育、大规模鱼种培育、成鱼养殖、饲料营养、设施配套等环节的产业链条，实现规模化、集约化、产业化经营。支持建设一批深水网箱养殖基地、现代化海洋牧场、水产特色养殖示范基地、休闲渔业示范基地等，重点建设海洋牧场14个。加快饶平、徐闻等17个渔港经济区建设，完善渔港配套设施。规范有序发展远洋渔业，统筹远洋捕捞作业区开发与海外综合性基地建设，培育若干渔业龙头企业和一批渔业产品知名品牌，大力发展海产品精深加工，延伸海洋渔业产业链条，提高海产品附加值。完善水产品冷链物流体系，提升专业水产品检验检疫水平。

2021年11月，广东省委实施乡村振兴战略领导小组办公室印发了关于《广东省渔港建设攻坚行动方案（2021-2025）》的通知。行动方案中提出到2025年底，平安渔港建设初步形成安全保障效应，主要渔港污染防治监管能力有明显提升，渔港脏乱臭差现象得以改观；二级以上渔港全部建立长效运维管护机制；国家级渔港经济区产业集聚效应初步形成，区内“港城、港港”路网联通。广东将继续推进渔港经济区建设，针对各渔港的区位优势、自然资源、主导产业、发展特色等合理布局，明确各渔港经济区的功能定位和实施路径，逐步实现广东省渔港现代化、渔业产业化、产业多元化、渔区城镇化。到2025年启动“海洋牧场+休闲渔业”和“海洋牧场+海上风电”产业发展模式建设。

2021年12月14日，广东省自然资源厅、省发展改革委以及珠海、湛江市政府等部门联合对《广东省海洋经济发展“十四五”规划（2021-2025年）》进行解读说明，规划明确提出要以省域副中心建设为引领，大力培育沿海经济带东西两翼发展极。支持湛江加快建设海洋经济发展示范区和创建现代海洋城市，推动疏港铁路和公路建设，发展海工装备、钢铁等临海工业。推动广州、深圳与湛江、汕头深度协作，构建“双核+双副中心”的动力机制。坚持陆海统筹，科学布局

现代临港产业，深入推进海洋经济发展示范区建设。聚焦强龙头、补链条、聚集群，依托湛江钢铁等四个投资均超过100亿美元的重大临港产业项目，加强产业链精准招商，谋划构建湛江大型产业集聚区和一市（县、区）一省级工业园区“1+N”发展布局，打造绿色钢铁等13个现代临港产业集群。推动远深海养殖、水产品精深加工、滨海旅游、风力发电等优势产业提质增效，培育壮大海洋能源、海工装备、海洋生物医药等海洋战略性新兴产业，促进临港产业转型升级。围绕建设现代化区域海洋城市，加快完善工作机制，有序实施系列重点工程和任务，强化海洋经济高质量发展支撑。

2022年5月26日，广东省人民政府办公厅印发了《广东省人民政府办公厅关于加快推进现代渔业高质量发展的意见》，意见指出：到2025年，全省渔业经济总产值达到4500亿元以上，水产品总产量保持在900万吨以上，培育5个以上区域公用品牌，建设3个跨区域产业集群，建成示范性国家级渔港经济区，打造辐射国内外的粤港澳大湾区水产品集散中心；要打造渔港经济区，开展渔港综合管理改革，明晰渔港所有权、使用权、管理权，鼓励社会资本参股投资，促进渔港建、管、护良性循环。推动一级以上渔港和渔获物定点上岸渔港实现渔政渔港监督执法力量驻港监管，依港管船、管人、管渔获。加强渔港环境综合整治，完善渔港污染防治设施。常态化疏浚渔港港池、航道，提升渔港及避风锚地有效避风率。统筹推进渔港和渔区城镇建设，结合产业基础、城镇发展、海域岸线分布，因地制宜打造陆海岛统筹、港产城融合、渔工贸游一体化的渔港经济区；构建渔业生产生活生态良好空间，高标准打造一批美丽渔场，推动传统水产养殖场生态化、景观化、休闲化改造，发展观光渔业、渔事体验、休闲垂钓、科普教育、文化健康等产业。加强渔业资源调查评估，有序推进限额捕捞试点，推动内陆江河捕捞逐步退出、海洋捕捞挺进深远海。鼓励捕捞渔船转为休闲渔船并规范运营管理。

2024年11月，广东省农业农村厅发布了《广东省现代化海洋牧场发展总体规划（2024-2035年）》，规划要求要凸显海岛支点和综合保障功能，强化湛江硇洲岛、阳江海陵岛等13个有居民海岛的综合保障功能，提供苗种繁育、渔船避风、加工仓储、装备维修制造、渔旅融合等空间，支撑水产加工、冷链物流、交易营销、设施装备等产业发展。规划中提出要开展“海洋牧场+”融合发展行动，以深远海养殖为依托，结合硇洲岛、东海岛等海岛和滨海旅游资源，探索“海洋牧场+休闲文旅”等融合发展模式。

（3）地方层面

《湛江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中，提出六大目标要求：

① 湛江要全力建设省域副中心城市、加快打造现代化沿海经济带重要发展极，努力把湛江打造成为国家战略联动和融合发展的重要连接点、支撑点，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出湛江贡献的关键时期；

② 加强对“湛江对虾”“硇洲鲍鱼”“湛江蚝”等品牌的宣传运用，鼓励水产加工企业开展创名牌和产品认证，实现从原料粗加工向高端精深加工转型、从低端加工向现代制造转变，打造全国一流水产品精深加工基地；

③ 重点发展滨海旅游业，提升湛江湾沿线旅游产品品质，打造华侨城欢乐海湾文化旅游综合体，形成高品质的海湾文旅体产业集聚区，加快建设南极村、硇洲岛、特呈岛等特色民宿群落。

④ 力争将湛江打造成为国际滨海旅游目的地、国家全域旅游市、中国南方冬休基地、北部湾和粤西地区旅游中心；加快发展现代渔业，把海洋牧场作为现代渔业发展的核心，推动传统渔业向现代渔业转型、近海滩涂养殖向深海网箱养殖转变。

⑤ 加快建设国家级海洋牧场人工鱼礁示范区和湛江硇洲、遂溪江洪国家级海洋牧场示范区，推进建设遂溪盐灶、吴川博茂、徐闻外罗海洋牧场项目，规划建设通明湾等现代渔业产业园、深水网箱产业园，打造深海网箱养殖优势产业带。实施海洋渔业基础提升工程，提高雷州、遂溪、吴川、徐闻、麻章等水产种业园区建设水平。

⑥ 积极发展现代渔港，重点支持王村渔港、龙头沙渔港、江洪渔港、乌石渔港进行升级改造，建成硇洲渔港等一批现代标准化渔港，打造湛江湾、雷州乌石、遂溪草潭、徐闻海安渔港经济区。到2025年，海洋渔业总产值达到300亿元左右，水产品总产量达到160万吨左右。

《湛江经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中，提出目标要求：①推动硇洲岛全域旅游发展，依托硇洲灯塔、津前天后宫与渡琼作战纪念馆等历史文化资源，培育发展海岛特色生态文化旅游。加快硇洲岛渔民风情度假湾、斗龙珊瑚礁保护湾、灯塔文化休闲湾、存亮火山地质遗迹探险湾等旅游景点建设，建设各具特色的滨水休闲主题区。②积极发展户外经济、夜间经济、体验经济，启动文化旅游夜经济品牌计划，加快打造以建成区为核心、龙海天和硇洲岛特色旅游区为支撑的夜间经济重点集聚区。强化硇洲（镇）

岛中心渔港、水产品养殖加工和交易、旅游度假、生态和观光农业等主导功能，打造成为国家级海洋经济示范性中心渔港城镇。③争取加快推进基础设施建设，构建外联内畅便捷高效的交通体系。培育发展远洋渔业、海洋生态养殖、水产品大宗交易、冷链物流、水产品加工等产业。提升香蕉、火龙果传统优势种植业，加快发展绿色农业、休闲农业。④重点推进硇洲示范性渔港建设，转变养殖发展方式，大力发展节水减排、集约高效、种养结合、立体生态等标准化健康养殖。持续推进硇洲岛旅游交通基础、游客服务中心建设，抓好游艇码头、滚装码头和岛内路网项目建设。

《湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间总体规划（2021-2035年）》提出，湛江经济技术开发区衔接市级农业空间格局，立足东海岛农业资源禀赋特征，构建“两区一牧场”的农业发展格局。“两区”即优质集中耕作区和海水增殖养殖区。其中，优质集中耕作区推动耕地集中连片保护和耕地质量提升，发展粮食、蔬菜、水果等种植业；海水增殖养殖区重点保护和修复水域生态环境，提升鱼、虾、贝、藻等增殖养殖效益。“一牧场”即海洋牧场。建设东海岛海洋牧场示范区，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖，积极推动养殖升级、捕捞转型、加工提升，延伸渔业产业链条。

《湛江市现代化海洋牧场发展总体规划（2023-2035年）》中提出，要统筹海陆空间资源，打造“海港陆”联动发展圈。以渔港为枢纽，综合考虑航行经济性、服务便利性、养殖渔船动力性能等因素，服务养殖生产海域与支撑功能陆域空间，依托陆上园区、配套渔港、海上养殖园区，构建满足现代化海洋牧场全生命周期生产生活需求的基本单元，打造空间组织高效、全链分工协调、进出流通畅顺的陆海联动格局。同时，强调要强化渔港枢纽作用，建设渔港综合体。发挥渔港陆海联动的枢纽功能，综合考虑就近上岸、高效配置等原则，以硇洲-东南渔港、草潭渔港、乌石渔港等作为现代化海洋牧场配套渔港，建设渔港综合体，加快渔港现代化建设与扩容提质，提升基础设施建设和管理水平，完善冷链仓储、初加工、水产交易等功能区布局，提高大小渔港间的道路连通度，构建以配套渔港为核心，大小渔港分工协作、有机联动的渔港群，支撑“一核四圈”陆海联动发展。

《湛江市现代化海洋牧场建设行动方案（2023—2035年）》（下称《方案》）深入践行海洋强国、农业强国战略贯彻落实省委关于实施“百千万工程”的决定加快推动湛江现代化海洋牧场高质量发展奋力打造“蓝色粮仓”。《方案》提出，要以工业化、生态化、数字化融合发展理

念贯穿现代化海洋牧场建设全产业链，全力打造现代化海洋牧场建设示范市，重点实施推进海洋牧场绿色养殖行动、水产种业提升行动、深远海装备制造及升级改造行动、“海洋牧场+”建设行动、渔港经济区建设行动、海洋牧场精深加工产业提升行动、海洋牧场冷链物流建设行动、海洋牧场科技人才培育行动、海洋牧场市场主体培育行动、智慧渔业实施行动等“十大行动”。在深远海装备制造升级方面，湛江将建设深远海养殖装备产业园，在东海岸重点发展抗风浪网箱养殖和深远海大型养殖平台，重点建设湛江湾、雷州湾深远海养殖集群；在西海岸积极发展重力式网箱养殖和深远海养殖平台，重点建设流沙湾深远海养殖集群。同时，加快推动吉兆湾、硇洲海域、湛江湾、雷州湾、北部湾、流沙湾、粤琼协作区7个现代化海洋牧场组团建设。

1.2 规划意义

（1）湛江经济技术开发区国家级沿海渔港经济区的建设是响应总习近平总书记重要指示，落实大食物观，促进“耕海牧渔”，建设“蓝色粮仓”的重要举措。

2023年4月10日，习近平总书记在广东考察调研的首站湛江市，调研了湛江市海洋种业研发、海洋渔业发展、“海岸卫士”保护、海港建设等工作。同时调研了湛江经开区东海岛国家863计划项目海水养殖种子工程南方基地，指出要树立大食物观，充分利用江河湖海的资源，既向陆地要食物，也向海洋要食物，全方位、多渠道地开发食物资源，耕海牧渔，建设海上牧场，是落实推进陆基和深远海养殖渔场建设，拓宽农业生产空间领域，满足人民群众日益多样化的食物消费需求的主要举措体现，为经开区渔港经济区的建设指明了方向。

广东省作为我国水产品产销第一大省，积极响应习近平总书记和党中央的决策部署，加快推进现代渔业高质量发展，实现从渔业大省向渔业强省的转变。省委、省政府高度重视，2022年5月26日，广东省人民政府办公厅出台了《广东省人民政府办公厅关于加快推进现代渔业高质量发展的意见》，并将之作为重点任务列入省政府工作报告，统筹规划推动渔业高质量发展，明确了广东渔业高质量发展的主要目标、重点任务和保障措施。

2023年9月22日，广东省委农办、省农业农村厅印发《关于加快海洋渔业转型升级 促进现代化海洋牧场高质量发展的若干措施》，提出一系列政策措施，以推动全省海洋渔业转型升级，促进现代化海洋牧场高质量发展，为今后一段时间全产业链全方位推进现代化海洋牧场建设提供有力支撑。海洋牧场的建设有助于提供优质动物蛋白，改善居民膳食结构。水产品是国际公

的优质动物蛋白来源，也是我国食物供应的重要组成部分，海洋水产品的年产量相当于全国肉类和禽蛋类年产量的30%，为我国城乡居民膳食营养提供了近1/3的优质动物蛋白，已经成为我国食物供给的重要来源，也是维护我国粮食安全的新途径。在当前耕地减少、粮食供需失衡和世界粮食价格波动运行的形势下，发展海洋牧场，推动“蓝色粮仓”建设，有助于满足城乡居民对改善膳食结构、获取优质蛋白的迫切需求，也有助于满足国家粮食安全对海洋渔业发展的需要。

湛江经济技术开发区国家级沿海渔港经济区项目的建设是贯彻落实习近平总书记、国家、省委及省政府《意见》的具体行动，是落实大食物观、促进“耕海牧渔”、建设“蓝色粮仓”的重要举措，也是落实省委“1310”具体部署和深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”的重要抓手。渔港经济区的发展将为湛江经济技术开发区的水产种业、海洋牧场、深远海养殖、休闲渔业等产业提供重要的发展平台。

（2）湛江经济技术开发区渔港经济区的建设是构建渔业经济全产业链，为湛江现代化海洋牧场发展提供重要支撑，助推地区经济发展的重要举措

湛江经济技术开发区东海岛、硇洲岛渔业资源丰富，辖区内渔业企业众多，拥有多家渔业相关龙头企业及海洋牧场渔业装备生产企业，充分具有现代化海洋牧场发展的基础。湛江经济技术开发区建设平安渔港、智慧渔港、绿色渔港构建产业渔港发展基础，产业渔港在海洋牧场养殖、临港海洋牧场产业园建设、渔获物加工及仓储冷链物流等方面重点建设，能够大力推动渔区渔业产业结构调整与完善，形成渔业产业集聚，辐射带动区域发展，加快外向型、科技型 and 基地型现代渔业港建设，形成陆海港联动圈，从而从海至陆地构建现代化海洋牧场全产业链，为湛江经济技术开发区，乃至整个湛江市现代化海洋牧场发展提供重要支撑，助推地区经济发展。

（3）湛江经济技术开发区国家级沿海渔港经济区的建设有利于实现渔民转产转业，是发展当地休闲渔业和建设美丽渔区，助力乡村振兴，提升渔民幸福感、安全感的重要举措。

2021年11月，广东省委实施乡村振兴战略领导小组办公室印发了关于《广东省渔港建设攻坚行动方案（2021-2025）》的通知。行动方案中提出到2025年底，国家级渔港经济区产业集聚效应初步形成，区内“港城、港港”路网联通。针对各渔港的区位优势、自然资源、主导产业、发展特色等合理布局，明确各渔港经济区的功能定位和实施路径，逐步实现广东省渔港现代化、

渔业产业化、产业多元化、渔区城镇化。到2025年启动“海洋牧场+休闲渔业”和“海洋牧场+海上风电”产业发展模式建设。通过项目的实施，结合现代化渔港、海洋牧场及渔民转产转业培训中心的建设，带动渔区第二、三产业的发展，促进近渔民转产转业，促进渔民收入增长，促进渔区渔村振兴。

湛江经济技术开发区渔港经济区的建设正是对省委、省政府的《行动方案》的响应和实施，渔港经济区建设将给湛江经济技术开发区在海洋牧场、水产种业、深远海养殖、休闲渔业等产业提供发展平台，最终实现湛江经济技术开发区渔业产业的陆海统筹，海陆联动。促进湛江经济技术开发区争创现代海洋渔业高质量发展示范区，争做产业转型升级的赶超者、不断提高水产品稳产保供水平、提高食品质量保障粮食安全等方面具有重要的意义。渔港经济区第二三产业的腾飞也有利于实现渔民转产转业，提升渔民幸福感、安全感，助力乡村振兴全面发展。

（4）湛江经济技术开发区渔港经济区的建设是提高区域内防灾减灾能力的重要举措

渔业生产安全是关乎渔区经济发展、社会治安稳定和人民群众幸福指数的重要指标。受全球气候变化等因素影响，近几年台风、风暴潮、洪涝等自然灾害总体呈数量增多、程度增强、影响增大的趋势，对渔民生命财产安全和渔业生产安全造成的直接影响和威胁日益严重。台风造成的波浪、暴雨和风暴潮对码头的安全及船舶的航行影响较大。

湛江是易发季节性多种气象灾害的地区，特别是台风、风暴潮灾害给当地人民群众生命财产和工农业生产造成的影响最为严重，影响了经济发展、社会进步、民生改善和社会秩序稳定。渔港是海洋渔业防灾减灾体系建设的重要组成部分，是十分重要的公益性基础设施。渔港经济区建设，通过对渔港进行升级改造，完善渔港区域基础设施，增加卸鱼泊位，提高渔港装卸作业和避风减灾能力，完善渔港的交易配套设施，提高渔船捕捞效率和渔船停靠避风能力，可进一步保障渔民生命财产安全，维护渔区和谐稳定。

（5）湛江经济技术开发区渔港经济区的建设是响应经开区打造粤西现代渔业产业集聚区的重要举措

规划利用东南渔港和硇洲中心渔港的产业功能和地理优势，形成东海现代渔业与硇洲休闲渔业两大核心产业。通过发挥聚集功能，实现两港之间的互补与联动。打造渔业综合补给、水产苗种、深海养殖、水产加工、海洋装备制造和休闲渔业的关联产业，推动粤西渔业全面发展，建设

粤西现代渔业产业聚集示范区。

海水养殖是湛江的传统支柱产业，对广东省渔业产业至关重要。规划将融入湛江一核四圈海洋产业发展格局，打造湛江湾海洋牧场高质量发展核心区。依托东南渔港的地理优势，统筹布局海洋牧场服务保障基地，通过基础设施升级改造，提升配套功能，为湛江海洋牧场提供有力保障。

种业是国家农业和粮食安全的根本，湛江具有发展水产种业的良好基础和丰富资源。规划依托国家项目，打造以对虾等水产种业为重点的繁育基地，推动区域水产种业发展，带动广东省水产养殖业提质增效，打造现代渔业科技创新全产业链发展新模式。

1.3 规划依据

1.3.1 法律法规

包括但不限于：

- (1) 《中华人民共和国海域使用管理法》（2001年）；
- (2) 《城市规划编制办法》（2005年）；
- (3) 《中华人民共和国城乡规划法》（2008年）；
- (4) 《中华人民共和国海岛保护法》（2009年）；
- (5) 《中华人民共和国水土保持法》（2010年）；
- (6) 《基本农田保护条例》（2011年）；
- (7) 《中华人民共和国渔业法》（2013年修订）；
- (8) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
- (9) 《中华人民共和国水法》（2016年修订）；
- (10) 《风景名胜区条例》（2016年）；
- (11) 《中华人民共和国海洋环境保护法》（2023年修订）；
- (12) 《海岸线保护与利用管理办法》（2017年）；
- (13) 《水污染防治法》（2017年修订）；
- (14) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订）；
- (15) 《渔业捕捞许可管理规定》（2019年修订）；

- (16) 《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》（2019年修订）；
- (17) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》（2021年）；
- (18) 《中华人民共和国农业法》（2021年修订）；
- (19) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）；
- (20) 《关于推进广东省海岸带保护与利用综合示范区建设的指导意见》（2019年）；
- (21) 《广东省环境保护条例》（2022年修订）；
- (22) 《广东省基本农田保护区管理条例》（2022年）。

1.3.2 有关政策

包括但不限于：

- (1) 《关于加强区域建设用海管理工作的若干意见》（2008年）；
- (2) 《国务院关于促进海洋渔业持续健康发展的若干意见》（2013年3月8日）；
- (3) 《农业部关于加快推进渔业转方式调结构的指导意见》（2016年5月4日）；
- (4) 《农业农村部中央预算内直接投资农业建设项目管理办法》（2020年10月）；
- (5) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（2021年3月13日）；
- (6) 《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（2021年2月21日）；
- (7) 《财政部、农业农村部关于实施渔业发展支持政策推动渔业高质量发展的通知》（2021年5月12日）；
- (8) 《财政部、农业农村部关于印发<渔业发展补助资金管理办法>的通知》（2021年10月）；
- (9) 《农业农村部中央预算内投资补助农业建设项目管理办法》（2021年10月）；
- (10) 《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（2022年2月22日）；
- (11) 《中共中央 国务院印发扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》（2022年12月14日）；
- (12) 《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于开展国家级沿海渔港经济区建设试点的通知》农

办渔〔2023〕8号（2023年3月31日）；

- (13) 《关于开展国家级沿海渔港经济区建设试点的通知》（2023年4月4日）；
- (14) 《农业农村部关于促进“十四五”远洋渔业高质量发展的意见》（2022年2月14日）；
- (15) 《农业农村部关于落实中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴工作部署的实施意见》（2024年1月10日）
- (16) 《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》（2024年2月3日）
- (17) 《广东省人民政府办公厅关于加快推进现代渔业高质量发展的意见》粤府办〔2022〕15号（2022年5月26日）；
- (18) 《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年 4 月 6 日）；
- (19) 《广东省渔港建设攻坚行动方案（2021-2025）》（2022年1月14日）；
- (20) 《广东省渔业捕捞许可管理办法》粤府令第292号（2021年12月24日）；
- (21) 《广东省休闲渔业管理办法》粤农农规〔2020〕9号（2020年11月19日）；
- (22) 《广东省渔港与渔业船舶管理条例》（2020年9月29日）；
- (23) 《广东省自然资源厅 广东省生态环境厅 广东省林业局关于严格生态保护红线管理的通知（试行）》（粤自然资发〔2023〕11号）；
- (24) 《湛江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年 08 月 11 日）；
- (25) 《湛江市生态环境保护“十四五”规划》（2022年3月19日）；
- (26) 《湛江经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年 9 月 6 日）。

1.3.3 相关规划

包括但不限于：

- (1) 《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》（2018年04月19日）；
- (2) 《国家质量兴农战略规划（2018-2022年）》（2019年2月11日）；
- (3) 《“十四五”全国渔业发展规划》（2021年12月29日）；

- (4) 《广东省现代渔港建设规划（2016-2025年）》（2015年）；
- (5) 《广东省海岸带保护与利用综合规划》（2017年12月12日）；
- (6) 《广东省海洋经济发展“十四五”规划》（2021年12月14日）；
- (7) 《广东省“三线一单”生态环境分区管控方案》（2020年12月29日）；
- (8) 《广东省国土空间规划（2021—2035年）》（2023年8月18日）；
- (9) 《广东省现代化海洋牧场发展总体规划（2023-2034年）》（广东省农业农村厅，2024年4月）。
- (10) 《湛江市现代化海洋牧场建设规划（2023-2035年）》；
- (11) 《湛江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年 08 月 11 日）；
- (12) 《湛江经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（2021 年 9 月 6 日）；
- (13) 《湛江市国土空间总体规划（2021-2035年）》（2021年）；
- (14) 《湛江市城市发展战略规划（2021-2035年）》；
- (15) 《湛江市现代渔港建设规划（2015-2025）》；
- (16) 《湛江市生态环境保护“十四五”规划》（2022年3月19日）；
- (17) 《湛江市“三线一单”生态环境分区管控方案》（2021年6月29日）；
- (18) 《湛江市滨海城市旅游规划（2015-2030）》；
- (19) 《湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间总体规划（2021-2035年）》（2023年12月29日）。
- (20) 《湛江市产业发展规划（2021-2035年）》；
- (21) 《湛江市养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》；
- (22) 《湛江市特色型现代海洋城市发展规划》。

1.3.4 标准规范

包括但不限于：

- (1) 渔业渔港工程规划与设计相关规范；
- (2) 水运工程规划与设计相关规范；

- (3) 建筑工程规划与设计相关规范；
- (4) 市政工程规划与设计相关规范；
- (5) 防灾减灾工程规划与设计相关规范；
- (6) 水产养殖尾水排放相关标准。

1.4 规划任务

湛江经济技术开发区渔港经济区的建设将围绕国家和广东省对湛江渔业产业的部署和要求，以高起点规划，以高标准推进渔港经济区整体协调发展，遵循农业部对渔港经济区**智慧渔港、平安渔港、绿色渔港、产业渔港**四大内容的要求制定本规划任务。坚持以目标导向，构建湛江经济技术开发区渔港经济区“**一圈一带、两核多支点**”的总体发展布局，有效带动湛江市区域经济总体发展。

结合湛江经济技术开发区现有资源禀赋，《湛江市现代化海洋牧场建设行动方案（2023-2035年）》，提出“把湛江打造成区域代表性强、生态功能突出、具有典型示范和辐射带动作用的全国现代化海洋牧场示范市”的总体目标，同时发布《湛江市现代化海洋牧场建设行动任务清单（2023-2028）》，包括重点实施推进海洋牧场绿色养殖行动、水产种业提升行动、深远海装备制造及升级改造行动、“海洋牧场+”建设行动、渔港经济区建设行动、海洋牧场精深加工产业提升行动、海洋牧场冷链物流建设行动、海洋牧场科技人才培养行动、海洋牧场经营主体培育行动、智慧渔业实施行动等“十大行动”，整体谋划湛江经济技术开发区渔港发展大格局，重点发展**海洋牧场、交易流通、精深加工、水产种苗、休闲渔业**等五大业态，推动**渔船综合补给、生态养殖、仓储物流、国内国际鱼货交易及海洋渔业修造**等业态融合发展，建设**港产城融合，渔工贸游牧**一体的现代化渔港经济区。

1.5 规划范围

湛江经济技术开发区渔港经济区的核心规划范围包括湛江经济技术开发区各个渔港港界范围及其产业发展所依托的相关海域、陆域、岸线、渔村渔镇以及产业配套用地等，主要涉及陆域总面积 161.28 公顷（2419 亩），海域总面积约 206 公顷（3090 亩）。渔港经济区项目主要包含海洋牧场 2 个、渔港 3 座、育种中心和基地 2 个、休闲渔业小镇 1 个、和美渔村 2 个、网箱养殖项目 5 个。

表 1.5-1 湛江经济技术开发区渔港经济区主要项目水陆域面积汇总表

序号	名称	陆域面积（公顷）	水域面积（公顷）	备注
1	硇洲中心渔港	105.59	117	
2	硇洲中心渔港（北港）	5.68	43	
3	东南渔港	47.69	42	
4	龙安渔港	2.32	4	
	合计	161.28	206	

1.6 建设期限

本规划涉及渔港建设以及城乡发展，规划编制期限与《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》和《湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间总体规划（2021-2035年）》相协调，同时考虑渔港经济区建设及区域发展的紧迫性，**本规划基准年为 2024 年，建设期限为 2024-2035 年，结合项目投资与实施计划科学安排，将规划时序分为两期，近期规划为 2024-2026 年，远期规划为 2027-2035 年。**

1.7 规划主要结论

1.7.1 总体定位与发展思路

（1）总体定位

①广东现代渔业高质量发展样板区

渔业作为湛江重要的传统支柱产业，在湛江农业中占有重要地位，多年以来湛江市渔业产值占到全省农业产值的近 1/3。1994 年至 2003 年，广东省实施省人大《关于加强渔港建设的议案》以及《关于推动海洋渔业转型升级提高海洋渔业发展水平的意见》。特别是“十四五”期间，广东省颁布多项政策，鼓励推动具有广东特色的海洋渔业产业发展，全面推动广东省渔业由传统渔业向现代渔业转型升级。为加快推动广东实现农业农村现代化、推进渔业绿色发展，湛江市紧紧抓牢落实生态文明建设，树立大食物观和大农业观发展战略机遇，在渔港经济区总体规划框架下，一方面，加快渔港建设，提高沿海地区安全保障水平和防灾减灾能力，另一方面，统筹布局渔业发展空间，合理规划利用湛江海域、陆域等资源，提升水产养殖业高质量发展水平深入推进渔业供给侧结构性改革，加快推动渔业结构调整和发展方式转变，全面推进湛江渔业提质增效，打造广东现代渔业高质量发展样板区。

②广东南繁水产种业引领区

种业是促进农业长期稳定发展、保障国家粮食安全的根本。中央把“做大做强现代种业”确定为国家性战略、基础性核心产业。湛江水产种业产业基础良好，水产种质资源丰富，在发展水产种业上具有得天独厚的自然条件，目前“育繁推”初步形成。现有遗传育种中心、国家级原良种场及省级原良种场等国家、省级项目入驻。规划将依托国家海洋工程“863”计划海水养殖种子工程南方基地及水产（南美白对虾）遗传育种中心的建设，打造以对虾等水产种业为发展重点的繁育基地，全面推动区域水产种业发展，打造广东南繁水产种业引领区，带动广东省水产养殖业提质增效，创建现代渔业科技创新全产业链发展新模式。

③粤西现代渔业产业聚集示范区

围绕东南渔港、硇洲中心渔港产业功能及地理优势，规划形成东海现代渔业与硇洲休闲渔业两大产业集聚发展核心。融入现代渔业产业高质量发展理念，通过发挥渔业产业聚集功能，形成东南、硇洲两港之间的功能互补、产业联动的联通体系。同时打造渔业综合补给、水产苗种、深海养殖、水产加工、海洋装备制造、休闲渔业的关联产业带动作用，推动粤西渔业全面发展，大力建设粤西现代渔业产业聚集示范区。

④湛江市休闲渔旅融合门户标杆

依托东海岛20公里龙海天海岸带、硇洲岛全域旅游及民宿优势旅游资源，统筹布局东海岛精品旅游海岸带、硇洲休闲渔业小镇及和美渔村示范村建设，大力推进休闲渔业基础配套建设。积极发展休闲渔业观光、海上休闲旅游、渔家民宿、休闲海钓等涉渔旅游项目。深入挖掘当地传统渔耕文化资源，加强文化遗产活化利用，打响一批具有影响力的文旅品牌，以渔耕文化软实力拉动休闲渔业与旅游经济增长。同时大力统筹各项优势涉渔旅游资源，科学布局休闲渔业发展，打造湛江休闲渔旅融合标杆，实现湛江休闲渔业高质量发展，助力乡村振兴全面发展。

⑤湛江湾现代化海洋牧场综合服务保障基地。

海水养殖作为湛江重要的传统渔业支柱产业，在广东省渔业产业中占有重要地位。规划将融入湛江一核四圈海洋产业发展格局，打造湛江湾海洋牧场高质量发展核心区。在经开区渔港经济区总体规划框架下，依托东南渔港地理区位优势统筹布局海洋牧场服务保障基地，通过渔港的基础设施升级改造，提升海洋牧场配套功能，为湛江海洋牧场高质量发展提供有力保障。

（2）发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的历中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实省委省政府、市委市政府关于湛江市海洋渔业工作部署和要求，促进海洋生态文明建设和乡村振兴战略的实施。立足湛江经济技术开发区区域内渔港自身资源禀赋、产业基础及周边经济发展情况，依据《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》，紧紧围绕建设现代渔业、加快建设海洋强国的总体目标，按照“政府牵头、统筹规划，市场运作、综合开发、依港养港、多业发展”的方针，统筹湛江经济技术开发区各渔港水域、陆域、岸线的规划布局与开发，推动形成以硇洲中心渔港为核心的渔港经济区，着力提高渔业防灾减灾能力，满足渔业减灾和渔业生产服务需要，推动渔港渔区振兴，实现渔业增效、渔民增收和渔业可持续发展。

立足时代需求引领——全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，结合广东省社会经济发展需求，以提高渔业防风减灾能力、建设渔港经济区、改善渔区民生为目标，以服务渔业发展与防风减灾并重、实现资源集约利用为准则，抓住国家实施海洋强国建设、21世纪海洋丝绸之路建设、粤港澳大湾区粤西合作建设的重要战略支点，紧紧围绕建设现代渔业建设、加快建设海洋强国的总体目标，深入推进新时代渔港建设与综合管理改革攻坚的有效路径和方法。

紧跟热点发展机遇——以粤港澳大湾区赋予政策相互促进，以海南自贸港“与海南相向而行”产业相互依托，以广西北部湾经济区相互联动，以引领海洋渔业现代化高质量发展为主要任务，以建设“国家级渔港经济区”为目标，不断创新发展机制，培育发展新动能，提高发展质量，加快推进现代渔业、渔港转型升级。

谋划全域发展蓝图——立足经济技术开发区沿海渔业产业、渔港周边经济社会发展状况，按照“政府牵头、统筹规划，市场运作、综合开发，依港养港、多业发展”的方针，重点突出现代渔业产业发展和渔区城镇化建设，以硇洲中心渔港、硇洲渔港（北港）、东南渔港及龙安避风锚地四个渔港为产业发展基点，以点带面、融合共建，建设成结构合理、功能齐全、产业兴旺、环境优美的现代渔港经济区，联合打造多功能一体化经济区开放格局，形成一张蓝图统筹建设到底的渔港经济区。

解决乡村振兴要领——加快将湛江经济技术开发区渔港经济区建设成为湛江沿海经济带发展的重要平台、产城融合发展的重要基地、防灾减灾的重要屏障、现代渔业管理的重要支撑、特色

城镇建设的重要载体和展示湛江渔区风貌和渔港城市特色的重要窗口。以渔港建设为契机助力湛江传统渔业向现代渔业转型，构建具有湛江特色优势的现代化渔港、渔业产业发展新格局。

1.7.2 渔船及卸港量发展水平预测

（1）渔船数量预测

根据渔港未来发展需要与发展动向，以及深远海养殖等多个渔业产业发展状况，预测湛江经济技术开发区渔港经济区的渔船发展水平如下，硇洲岛渔港的渔船船型资料如表所示。渔港捕捞卸货生产船只以本地渔船为主，外地渔船到本地渔港卸货情况较少，并有本地渔船少量前往其他渔港卸货情况，且考虑国家对渔船马力数的限制政策以及“小船改大船”的政策指引，总体上以本地捕捞渔船数量为基数进行需求预测，预测渔船数量基本不变，甚至呈下降趋势。

表 1.7-1 渔港船型资料表

船型（马力）	船长	船宽	艏吃水	数量	
				目前	预测
61 马力以下	14	3.4	1.4	1560	1460
61~399 马力	33	6.5	2.5	161	200
400 马力以上 (600HP)	40	6.6	3.3	19	30
渔政船	16.7	4.8	1.3	3	5
合计				1743	1695

（2）卸港量发展水平预测

根据《全国渔业发展“十四五”规划》，海洋渔业资源总量管理制度全面实施，近海捕捞强度逐步压减，加上湛江经济技术开发区海洋牧场的全面建设，基于 2023 年湛江经济技术开发区海水产品总量 11.02 万吨的鱼货基础及发展趋势预测，预测 2027 年，湛江经济技术开发区海水产品年产量约为 13.03 万吨；预测至 2035 年，湛江经济技术开发区海水产品年产量约为 17.57 万吨。

1.7.3 产业规划

（1）根据湛江经济技术开发区现有渔业资源，重点推进深远海养殖产业，利用东海岛海洋牧场和渔港经济区腹地渔业相关产业的建设，满足深远海养殖产业发展供需需求。

（2）大力发展海洋牧场产业，构建现代化海洋牧场全产业链。着重推动深远海捕捞产业健康发展，推动渔业发展由近海捕捞向深远海捕捞转变、由传统养殖模式向渔业全产业链模式转

变。

（3）依托现有水产种业基础，做大做强水产品种业，构建现代化的渔业生物资源保存平台，全面发展水产种业，全方位推动现代渔业高质量发展。

（4）结合旅游资源优势，融合发展休闲渔业，向社会提供满足人们休闲需求产品和服务，实现一、二、三产融合的渔业产业形态。

（5）配套发展水产品贸易推进水产品进出口，热带水产种苗出口和现代渔业科技服务贸易，让湛江经济技术开发区成为湛江国际渔业数字贸易的重要支撑点。

（6）依托深远海养殖捕捞发展水产品加工产业，推进渔业精深加工等现代渔业转型升级。

1.7.4 布局规划

根据湛江经济技术开发区渔港经济区海洋和渔业资源禀赋、产业发展基础、生态环境承载力、渔业产业发展理念、宏观政策等因素，立足湛江经济技术开发区经济社会发展需要，构建湛江经济技术开发区渔港经济区“一圈一带、两核多支点”的总体布局规划。

“一圈”：指“海港陆”联动圈。以渔港为陆海联动枢纽，综合考虑基础设施便利、产业协同、产销联通等因素，统筹陆上产业园区和海上养殖园区，通过科学合理的布局和规划，构建满足渔港经济区及现代化海洋牧场全生命周期生产生活需求的基本单元，打造空间组织高效、全链分工协调、产销流畅顺的陆海联动格局。

“一带”：指南部滨海现代渔业融合发展带。由龙安渔港、东南渔港沿岸至硇洲渔港走向的休闲渔业发展带，再融合硇洲全域渔旅岛、硇洲休闲渔业风情小镇，以及硇洲岛港头和美渔村和存亮和美渔村建设，形成西北至东南走向的南部现代渔业产业融合发展轴。

渔业产业带主要以发展渔业经济产业为主，以渔业产业为驱动，进行现代化基础设施建设。实现水产养殖、加工、物流、鲜活销售、提升产品价值等一系列产业发展，相互补充，形成具有示范效应的产业发展带。同时满足当地渔民和消费者的生产生活要求，提高渔港防灾减灾能力，解决渔船就近避风、靠泊、补给、卸货问题，实现渔港经济区的基础保障。

休闲渔业发展带主要充分利用海洋资源优势，打造全覆盖的沿线旅游，沿线可以开展海鲜美食、休闲渔船、游艇、海钓、海岛游、海上风光、水上运动、潜水等多项活动的休闲娱乐活动。

“两核”：指的是硇洲休闲渔业高质量发展聚集核和东南现代渔业高质量发展聚集核。硇

洲休闲渔业高质量发展聚集核以硇洲中心渔港为核心，吸引和集聚各类生产要素，调整优化渔业产业结构，发展休闲渔业+全域渔旅岛，促进渔业提质增效、转型升级和高质量发展，将硇洲中心渔港打造成集综合补给、水产交易、渔船维修、休闲渔业、海洋特色文旅为一体的多功能现代化渔港。东南现代渔业高质量发展聚集核以东南渔港为核心，发挥好东海岛和东南渔港优势，突出渔港生产+海洋牧场功能，打造临港海洋牧场产业园，将东南渔港构建成为集综合补给、水产加工、冷链物流、海洋装备、鱼货交易、渔船维修、海洋牧场配套为一体的生产型渔港。

“多支点”：包括龙安渔港、硇洲中心渔港（北港区）和湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间规划中涉及的雷州湾区域六个海洋牧场。将龙安渔港打造成为生态休闲渔村示范区，将硇洲中心渔港（北港区）打造成为休闲观光渔事体验区。同时，促进雷州湾区域六个海洋牧场建设。湛江经济技术开发区海洋牧场主要以增殖性和休闲型海洋牧场为主，前者以获取优质海产品资源为建设目标，适当投放人工鱼礁和抗风浪网箱等辅助设施，筛选适宜经济种类，开展资源增殖养殖。后者以发展海洋休闲旅游业为建设目标，开展珊瑚礁生态系统养护、集鱼型人工鱼礁区建设及景观型人工鱼礁布放，养护恢复鱼类资源；开展高值经济鱼类增殖放流，配建陆基或船基旅游保障单元和海上旅游，发展游钓、潜水等旅游产业。

1.7.5 重点建设项目

- (1) 硇洲中心渔港升级改造项目；
- (2) 硇洲中心渔港（北港）建设项目；
- (3) 东南渔港升级改造项目；
- (4) 龙安渔港建设项目
- (5) 硇洲岛海域国家级海洋牧场示范区建设项目
- (6) 东海岛海洋牧场建设项目
- (7) 国家海洋工程“863”计划海水养殖种子工程南方基地建设项目——水产(南美白对虾)遗传育种中心
- (8) 湛江市经纬网厂东海岛海洋牧场配套码头和岸上基地项目；
- (9) 湛江市经纬网厂东海岛雷州湾海洋牧场项目；
- (10) 湛江市经纬网厂东海岛水产品精深加工厂项目；

- (11) 湛江市经纬网厂东海岛渔业装备智造基地项目；
- (12) 广东省海洋投资发展有限公司东海岛养殖基地项目；
- (13) 湛江东海岛东南渔港项目一期工程。

1.7.6 投资估算及资金筹措

(1) 投资估算：

湛江经济技术开发区渔港经济区规划期总投资约为 62.70 亿元。其中公益性总投资 9.51 亿元，经营性总投资 53.20 亿元。近期建设项目投资为 12.67 亿元，包含公益性投资 4.22 亿元和经营性投资 8.45 亿元；远期建设项目投资为 51.53 亿元，包含公益性投资 5.29 亿元和经营性投资 46.25 亿元。

(2) 资金筹措：

资金来源主要为中央财政、省级财政、地方财政及社会投资等方式。湛江经济技术开发区渔港经济区项目积极争取中央和省级财政政策性资金支持，根据《农业农村部办公厅财政部办公厅关于开展国家级沿海渔港经济区建设试点的通知》（农办渔〔2023〕8号）文件的内容：对通过农业农村部、财政部审查并正式公布的试点渔港经济区，中央财政对地方开展试点分类分档给予支持，每个试点补助 2 亿元。省级政府对渔港经济区公益性基础设施建设项目补助 2 亿元资金，养殖网箱、海洋牧场、休闲渔船、数字渔业等还可申请中央及省级专项政策性补贴。

1.8 规划实施建议

(1) 成立湛江经济技术开发区渔港经济区工作领导小组，负责统筹推进湛江经济技术开发区渔港经济区建设，制定相关扶持行动计划和政策措施，及时掌握规划实施的进展情况，协调解决实施过程中遇到的问题，确保渔港经济区建设有序推进、取得实效。

(2) 完善监测和评估机制，量化评估规划实施的进展情况，设置监测指标，包括湛江经济技术开发区渔港经济区内的经济增长率、就业率、企业数量等。根据监测和评估的结果，及时发现规划实施中存在的问题和不足，并进行相应的调整和改进。每隔一段时间，比如每季度或每年，需要对规划实施进行评估，并出具评估报告。评估报告应该详细分析监测数据，并根据评估标准给出规划实施的效果评价。评估报告应该及时反馈给渔港经济区工作领导小组，以便及时调整和改进规划实施。

（3）争取获得财政资金的支持，申报国家级渔港经济区项目，争取获取国家财政与省级财政承担渔港经济区公益性基础设施建设项目部分资金给予补助。同时，建设单位还需要注重项目的可行性和可持续性，确保项目能够获得长期稳定的收益。以“强龙头、补链条、聚集群”的招商引资指导方针，紧贴“以海强城”、“以港兴城”目标，通过招商引资、发行债券等方式引入社会资本，用于湛江经济技术开发区渔港经济区的建设。

（4）加大招商引资力度。以产业链招商为主要途径，聚焦海洋牧场、休闲渔业、深远海养殖、海洋经济等重点产业领域，补齐产业上下游链条，扎实合宜开展产业招商引资工作，加快推进渔港经济区项目建设进一步加强产业精准招商，扩大产业集聚效应。

（5）重点扶持现有龙头企业发展。坚持强龙头、补链条、聚集群，围绕产业集群发展目标，重点扶持现有龙头企业，以此拉动产业集群上下游产业及配套产业发展，实现全产业链协调发展。

第2章 现状分析

2.1 区位条件

2.1.1 地理位置

湛江市海岸线总长约 1556 公里，占全省海岸线的 26.8%，其中大陆海岸线长 1244 公里，占广东省大陆海岸线总长的 36.9%。湛江市位于中国大陆最南端、广东省西南部，东经 109° 31'~110° 55'，北纬 20° 12' ~21° 35'，处于中国西南与东部地区的结合部，是粤、桂、琼通衢的战略要地。大西南的主要出海口，也是我国大陆通往东南亚、非洲、欧洲和大洋洲航距最短的重要口岸。“承东启西、沟通南北、连接海内外”的重要战略位置使得湛江成为中国实施“一带一路”战略、加入世贸扩大开放、中国—东盟自由贸易区、西部大开发、泛珠三角区域合作、内地与港澳更紧密经贸关系安排和广东省区域协调发展等重大战略实施的理想立足点和结合点，在北部湾经济圈、 亚太经济圈中具有重要的战略地位。



图 2.1-1 湛江市区位图



图 2.1-2 四个港区位置示意图

湛江市濒临南海，南隔琼州海峡与海南省相望，东联大西南、南拓东南亚，为全国首批对外开放沿海城市。背陆面海、有天然深水良港湛江港为依托的湛江，是广东省东西两翼中的重要一翼。湛江为华南的交通枢纽，具有重要的战略地位，是广东对接环北部湾经济带的窗口和前沿。



图 2.1-3 湛江市与周边贸易关系图

2.1.2 交通条件

湛江经济技术开发区区域交通便捷。建成区处于湛江市核心区，海运、高铁、公路、管道等综合交通运输体系完备。东海岛交通“对外快速联通，对内全面畅通”，形成了岛内“一环三横四纵”公路网，对外高速公路、铁路和现代化港口组成的大交通格局。政策优势凸显。湛江经济技术开发区是国家级经济技术开发区，可行使市级行政审批管理权限，同时享有国家级高新区、国家海洋示范区、国家循环经济示范区、广东产业转移工业园的政策，营商环境优越，是湛江对外开放的窗口和现代化大工业主战场，硇洲中心渔港位于硇洲岛西南面，硇洲中心渔港（北港）位于硇洲岛西北面，水路距湛江市霞山区 24 海里，距东海岛东南码头 2.7 海里；陆路距霞山区 60 公里，南距海口市 102 海里，北距广州市 278 海里，海上是广州和香港至海南、北海必经之路。东南渔港位于东海岛东部的东简镇的南部，水路距霞山区 20 海里，陆路 60 公里，省道 S288 穿渔港所在东简镇而过，地理位置优越，地势平坦，交通发达。



图 2.1-4 湛江经济技术开发区交通路线图

2.2 自然资源

2.2.1 气象条件

根据湛江市气象观测站（站址：21°13'N；110°24'E，观测场海拔：25.3m，测站高度：28m）的观测资料，分别对风场、气温、降水、湿度和雾况等基本气象数据进行统计分析。

1、气温

湛江终年高温、长夏无冬、春早秋迟。温度的年变化不大，日变化也小。年平均气温为 23.4℃，历年极端最高气温 38.1℃（1990 年 8 月 23 日），历年极端最低气温 3.6℃（1991 年 12 月 28 日）

2、降水

湛江经济技术开发区渔港经济区年降水量相对丰富，各月均有降水，年降水日数平均为 136

天。年平均降水量：1654.8mm；年最大降雨量：2411.3mm（1985 年）；年最小降雨量：961.1mm（2004 年）；日最大降雨量：297.5mm（2000 年 5 月 10 日）；日降水量大于 50.0mm 暴雨日数平均每年有 8 天，占总降水日数的 6%。

3、风况

根据湛江气象站的资料统计分析，湛江的风向深受季节变化的影响，季风的转换导致风向的季节变化，其变化趋势是冬半年盛行偏北风，夏半年盛行偏南风。全年的平均风场玫瑰图如图。

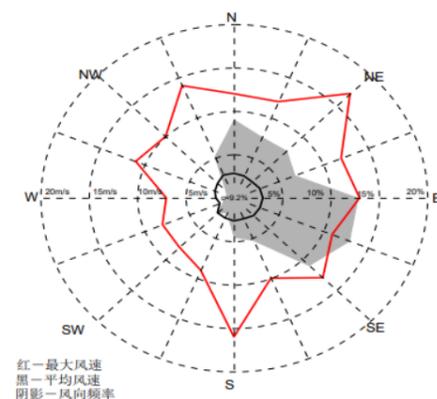


图 2.2-1 湛江风玫瑰图

热带气旋影响和侵袭湛江的热带气旋数量各年之间差别比较大，多的年份有 5 个（1975、1978、1995 年），而少的全年没有（2000、2004 年）。影响和侵袭湛江的热带气旋，大部分来自西北太平洋，经巴士海峡进入南海，一路西行登陆粤西至海南岛东北部，多数强度强，水平范围大，占 63%；少部分来自南海的热带气旋，形成快，移动路径曲折多变，因距离海岸线近，从生成到登陆时间短。如 7619 号台风，1976 年 9 月 20 日登陆湛江，其路径曲折多变，3 次登陆，影响时间长，风雨范围广强度大，造成灾情严重。

4、雾况

湛江地区雾日较多，平均各月都有轻雾出现，全年雾日数平均为 118.4 天，其中轻雾 98.5 天，浓雾 19.9 天。每年 12 月至翌年 4 月为雾季。水平能见度小于 1km 的浓雾日 19.9 天。

- 历年平均雾日数：28.8 天；
- 历年最多雾日数：44.0 天；
- 历年最少雾日数：10.0 天。

5、相对湿度

湛江地处滨海，常年受到来自海洋的气流影响，故湿度相对较大，年平均相对湿度为 81.4%。

- 历年平均相对湿度：85%；
- 历年最小相对湿度：77%；
- 历年最大相对湿度：92%；

6、雷暴

湛江地区为雷暴多发区域，据 1951~2004 年资料统计，多年平均雷暴日数为 84 天；最多为 116 天，最少为 50 天；主要集中在 5~9 月份

2.2.2 岸线资源

湛江经济技术开发区现与东海岛经济开发试验区合并后，陆地面积 354 平方公里，滩涂面积 115 平方公里，是目前全国面积最大的国家级开发区之一。其中，经国务院批准的政策区面积 19.2 平方公里，9.2 平方公里位于湛江市城区中心。经过 20 多年的建设，湛江开发区基本形成了以石油化工、特种纸业、机械电器、农海产品加工、纺织服装、生物医药、食品饮料等产业为支柱的外向型经济格局，成为湛江经济发展的龙头和广东西翼最具活力的新兴经济区。随着湛江城市用地结构和功能布局优化调整，湛江开发区建成区正逐渐成为中心城区的核心区，通过“三旧”改造，开发区建成区正加快“城中村”改造和“退二进三”的进程，发展总部经济，打造商务中心区和金融中心区，建设环境优美的宜商、宜居城区。目前开发区建成区已完成 5 条城中村和 45 家企业的“三旧”改造规划，涉及土地面积约 4 平方公里，2010 年有 29 个项目拟开始改造，其中 4 个项目年内动工。原东海岛试验区“三旧”改造，则配合东海岛大工业、大旅游和开阔优美的新兴城市建设，充分利用“三旧”改造政策，将 100 多平方公里的旧镇区、旧工业区、旧村庄和旅游区纳入到“三旧”改造规划，把东海岛建成拥有 80 万人口的宜工、宜商、宜居的现代化新城区。

2.2.3 海湾资源

湛江经济技术开发区内有丰富的海湾资源其中包括沙头湾、淡水湾、六竹湾、亮湾、那洞湾、烟楼湾、石塘湾、北湾、北山湾、蔚律湾、泥洲湾、雷州湾等。湛江拥有 2023 多公里的海

岸线，在它的东海岸，由东海岛和南三岛等岛屿群形成了一个面积达 250 多平方公里的大海湾，在这里有华南地区一个优越的天然避风良港——湛江港。湛江港是国家主枢纽港之一，年吞吐量为 6000 万吨，已与世界 100 多个国家和地区通航。拥有中国陆岸最大的 30 万吨级原油码头，20 万吨级铁矿石码头，华南地区最深的航道，可乘潮进出 30 万吨的货轮。湛江经济技术开发区东海岛新区坐落在湛江港区范围之内，沿岸航道可建三十万吨以上的深水港口，使湛江开发区新区具备发展大工业的平台和承载力。

2.2.4 潮汐条件

(1) 潮汐

湛江潮汐属不规则半日潮型。由于南三岛、东海岛和硃洲岛将整个湛江港湾铸成入口小、内腹大的一狭长形天然良好水域。因地形的影响，外海潮流由湛江港湾口（进港航道）涌入湾内后发生变形，大小潮的高潮位逐渐增高，低潮位逐渐降低，潮差逐渐增大。涨潮历时大于落潮历时，落潮流速大于涨潮流速，据湛江港验潮站多年统计资料统计，潮位特征值如下（水位均以当地理论最低潮面起算）：

平均海平面： 2.00m	平均高潮位： 3.04m
平均低潮位： 0.92 m	历年最高潮位： 6.57 m
历年最低潮位： -0.80 m	平均潮差： 2.17 m
最大潮差： 5.45 m	

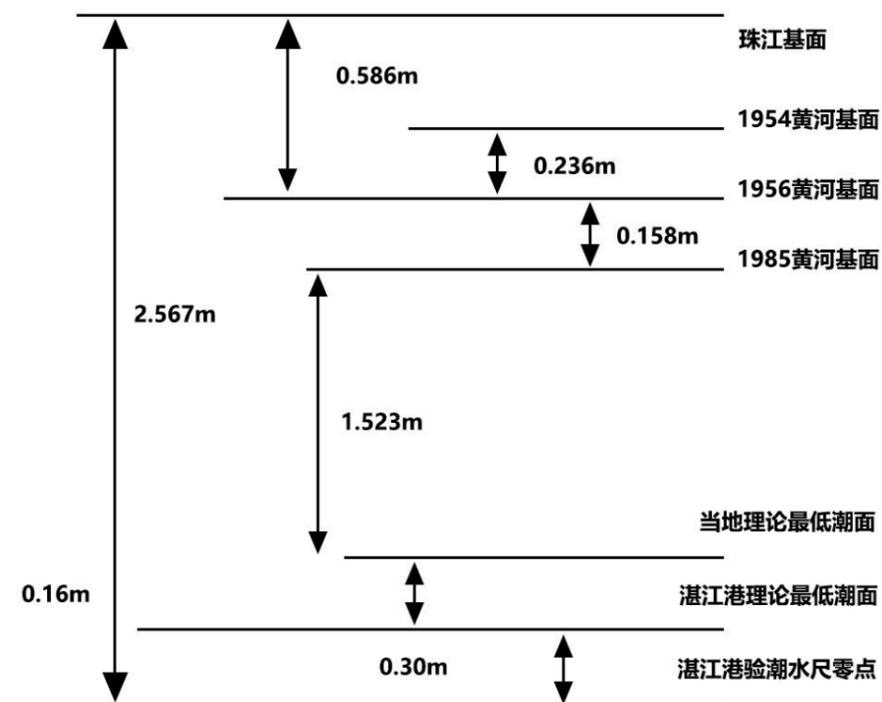


图 2.2-2 湛江市验潮站基面关系图

2、设计水位

（1985 国家高程基准面）

设计高水位：2.78m

设计低水位：-0.80m

极端高水位（50 年）：4.92m（重现期 50 年的年极值高水位）

极端高水位（100 年）：5.29m（重现期 100 年的年极值高水位）

极端低潮位（50 年）：-1.80m（重现期 50 年的年极值低水位）。

3、波浪

国家海洋局南海预报中心广东省海洋预报台根据硃洲海洋站 1982 ~2004 年的波浪资料进行统计分析。波型：该海域波浪是以风浪为主，年出现频率约为 80%；涌浪出现频率较少，约为 20%。硃洲岛海域的常浪向与强浪向基本一致，均出现在 ENE ~ESE 方位内。H1/10>3.0m 的方向是 ENE ~ SE 方位内；H1/10>5.0m 的方向出现在 N、ENE 和 ESE 方位。

(1) 本海区波型特征

以风浪为主，全年风浪出现频率为 80%，涌浪为 20%（见下表）：

表 2.2-1 硇洲岛海浪波型出现频率表

波型（统计年限）	1 年（1991 年）	10 年（82~91 年）	30 年（62~91 年）
FF / U（风浪）	86.4	79.9	79.1
UU / F（涌浪）	13.4	19.7	19.9
FU（混合浪）	0.1	0.4	1.4

(2) 波向特征

根据硇洲岛海域 1982 ~2004 年累年各向波高绘制波浪玫瑰图如下：

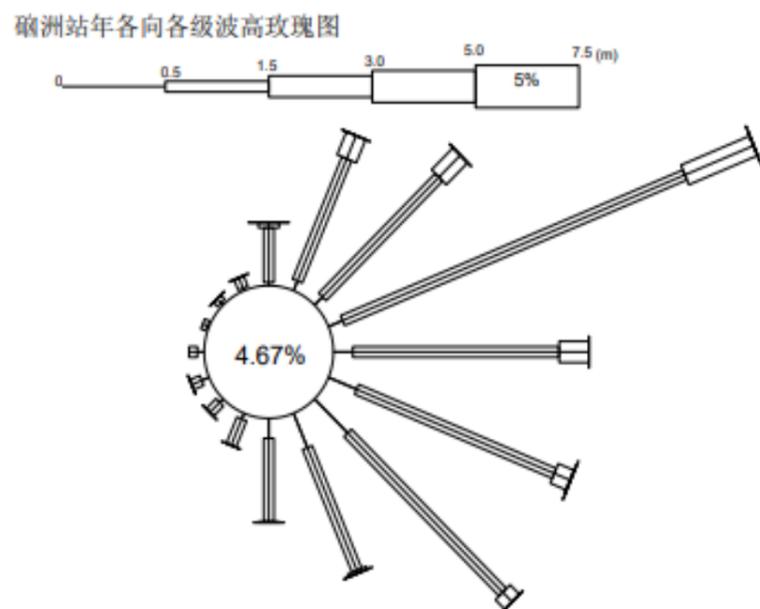


图 2-7 硇洲站各向波高玫瑰图

2.2.5 水质状况

2020 年，湛江经济技术开发区近岸海域海水水质监测点位 34 个。采用点位法，市属 34 个国家控点位优良水质比例为 82.3%；采用面积法评价，优良（一、二类）面积占比 94.1%，非优良点位主要分布在湛江港、安铺港和通明港。34 个海水监测点位中一类 19 个（占比 55.9%）、

二类 9 个（占比 26.5%）、三类 1 个（占比 2.9%）、四类 1 个（占比 2.9%）、劣四类 4 个（占比 11.8%）。优良点位（一、二类）共 28 个，优良点位比例为 82.4%。

非优良点位主要分布在湛江港、安铺港和通明港，超标因子为活性磷酸盐（5 个）、无机氮（6 个）、石油类（1 个）。一类海水面积占比 72.0%，二类占比 22.1%，三类占比 1.9%，四类占比 1.9%，劣四类占比 2.1%。优良（一、二类）面积占比为 94.1%。2020 年湛江市近岸海域各类水质面积分布。



图 2.2-3 湛江市近岸海域水质状况示意图

2.2.6 渔业资源

(1) 生物种类

湛江各大渔港临近南海海域，邻近渔场渔业资源丰富，鱼类繁多。不同渔场海洋结构具有多样性，目前湛江市已形成了浅海与深海结合的渔业生产结构。按照传统作业的渔场分布划分，主要集中在粤西近海(湛江湾)、北部湾两大海域。从捕捞总量来看，近年湛江市在南海海洋捕捞产

量维持在 20 万~25 万吨，相对较平稳。

湛江湾临近水域既受沿岸低盐水的影响，也与南海北部表层水团的消长密切相关，水域环境季节变化较为明显，饵料生物十分丰富，形成了水域生物多样性程度较高的生物特点，是多种经济鱼、虾、贝类繁殖和育肥的场所。湛江湾临近水域鱼虾类的区系特征是：以印度洋、太平洋区系的种类为主，鱼类以暖水性的种类占绝对优势，广泛分布于湛江湾大陆架海域。从渔货物种类来看，湛江湾鱼类生物共 89 种、甲壳类有 34 种、头足类有 8 种，主要经济种类为：鲍鱼、龙虾、白鲳、花蟹、黄花鱼、墨鱼、膏蟹、东风螺等名贵海鲜。特别是硇洲鲍鱼素有“海味之冠”的美誉，曾为中国历朝贡品。从捕捞作业方式看，以刺网和拖网为主，其次是笼捕、定置网等作业方式。

湛江浅海滩涂 733.5 万亩，一年中气温高于 15℃有 300 多天，使湛江发展水产产业拥有得天独厚优越的自然优势。目前全市对虾养殖面积 44.8 万亩，对虾育苗场 400 多家，对虾养殖场 15700 多个，年产对虾达到 20 万吨，占我省对虾产量的一半。



图 2.2-4 硇洲龙虾



图 2.2-5 硇洲鲍鱼

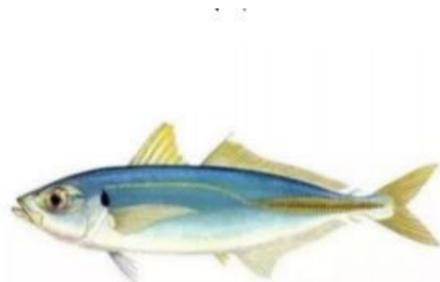


图 2.2-6 蓝圆鲹



图 2.2-7 梭子蟹

2.2.7 旅游资源

湛江经济技术开发区包括建成区和东海岛新区（由东海岛、硇洲岛、东头山岛、南屏岛组成），总面积 469 平方公里，主要旅游资源有大海、沙滩、温泉、火山遗迹、休闲公园、海鲜美食等。

东海岛为中国第五大岛、广东第一大岛。东部有被誉为“中国第一长滩”的东海岛省级龙海天旅游度假区；南部海域为国家一级保护动物中华白海豚的全球第二大种群栖息地；西部拥有成片的红树林；北部为以宝钢湛江钢铁、中科炼化、巴斯夫等三大龙头企业的工业区，可利用现代工业项目所蕴含的科教价值培育成为工业旅游新业态。

硇洲岛文旅资源丰富：火山遗迹、黑石滩、珊瑚礁等，人文历史资源有南宋末朝历史古迹（宋皇井、宋皇城遗址、翔龙书院等）、五百年妈祖庙、百年硇洲灯塔（世界三大航海灯塔之一）和红色旅游景点——解放海南岛战役硇洲指挥部旧址等。海岛民俗风情独具一格，有年例、东海嫁、女子八音、咸水歌谣等。



图 2.2-8 湛江经济技术开发区旅游资源分布图

1、龙海天

东海岛龙海天省级旅游度假区于 1995 年 4 月建成开放，位于全国第五大岛——东海岛东部海岸线，是湛江“五岛一湾”特色滨海旅游产业的重要组成部分。景区资源禀赋优越，沙滩面向太平洋，呈南北走向，滩宽 200 多米，延绵 28 公里，被上海大世界基尼斯总部认证为“中国第一长滩”，其海上日出景观被评为湛江八景之一，称为“东海旭日”。龙海天还是开展非遗展演、体育赛事、节会举办、文娱表演、营销推介活动的理想场所。



图 2.2-9 “湛江八景”之一东海旭日

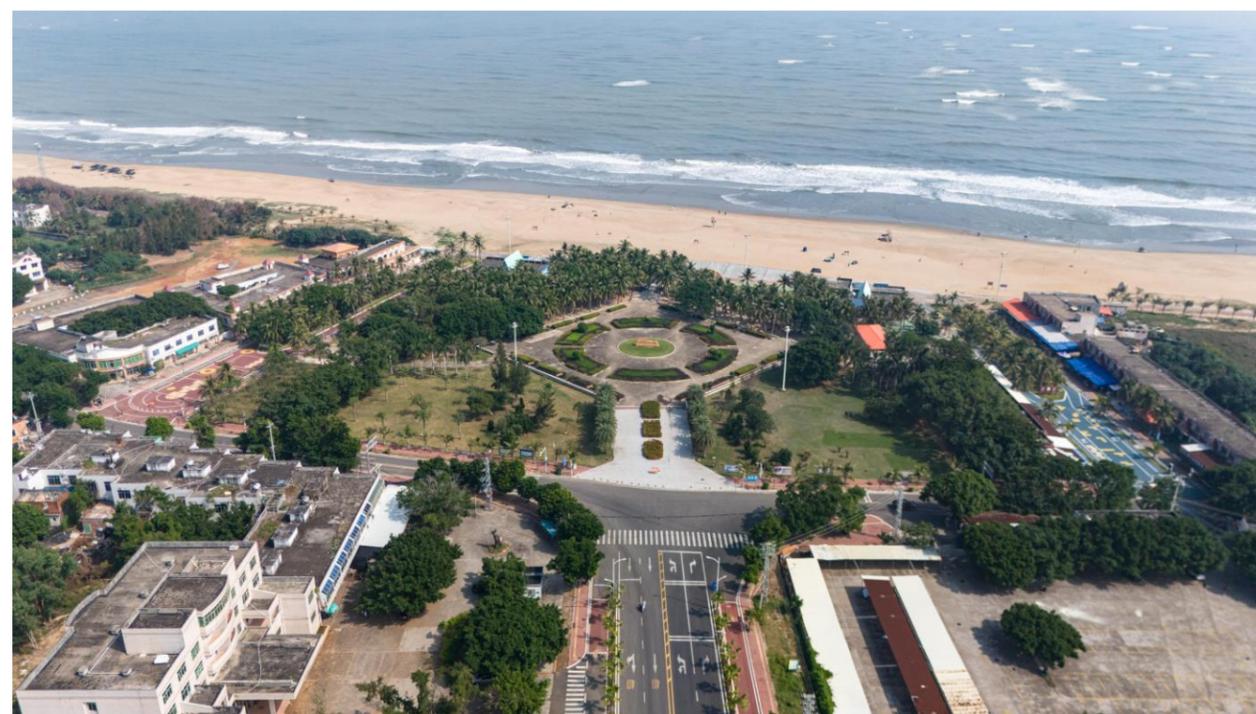


图 2.2-10 湛江经济技术开发区东海岛龙海天省级旅游度假区

2、湛江东海岛革命烈士纪念碑

东海岛革命烈士纪念碑（雷东县烈士纪念碑）位于湛江经开区东海岛东山街道先烈路觉民中学西南方。该碑建于二十世纪五十年代，在觉民中学东南方向 500 米的树林中，后由于东海岛修建中线公路，1995 年重建于东山镇先烈路觉民中学西南方。东海岛革命志士在共产党的领导下，开展土地革命斗争，开展抗日救亡运动，坚持平原游击战，放手发展山区武装斗争，为解放战争作出了很大的贡献。为弘扬革命传统，缅怀革命先烈，建立了“东海岛革命烈士纪念碑”。1991 年公布为湛江市文物保护单位(公布时的名称为雷东县烈士纪念碑)。



图 2.2-11 湛江东海岛革命烈士纪念碑

3、宋皇村

宋皇村位于广东省湛江市麻章区硇洲镇。村道宽敞，院落整洁，绿树成荫，成片的火龙果园和香蕉林长势喜人；农渔产品展销厅内，绿豆、海鲜干货等硇洲土特产琳琅满目，令人垂涎欲滴；以宋朝故事墙绘为主题的“宋韵街”成为网红景点。借“百千万工程”的东风，湛江经济技术开发区硇洲镇宋皇村深入开展乡村振兴示范村创建，以农村人居环境整治和村容村貌提升为主攻方向，努力打造“科学规划布局美、村容整治环境美、村风文明素质美”的美丽宜居新农村。



图 2.2-12 湛江市宋皇村

4、解放海南岛战役硇洲指挥部旧址（津前天后宫）

解放海南岛战役硇洲指挥部旧址（津前天后宫）位于湛江经开区硇洲镇津前居委会津前村。津前天后宫始建于明正德元年（1506），清咸丰六年（1856）、清同治十六年（1890）修缮、1999 年维修。现存文物有明万历三年石碑坊，“海不扬波”、“海国旂幟”匾及乾隆二十九（1764 年）铁钟。1950 年前后，中国人民解放军第四十三军一二八师三八三团一营及九十二步兵炮进驻硇洲岛，设指挥部于津前天后宫内，作渡解放海南岛的战前准备。宫前临海广场是当年解放军进行海战训练、扬帆渡海解放海南岛的始发地。2003 年公布为湛江市文物保护单位，公布时名称为津前天后宫（解放海南岛战役硇洲指挥部旧址）。



图 2-18 解放海南岛战役解放军先锋营指挥部旧址

5、硇洲灯塔

硇洲灯塔位于湛江经开区硇洲岛马鞍山上，始建于 1899 年，由广州湾法国公使署主持设计和建造，历时三年竣工。灯塔建成后，主要用于指引法国军舰和沿海商船进出广州湾和湛江内陆。抗日战争期间，日军曾用作军事设施，直至二战结束，我国才成功收回灯塔管理权，后由海军移交到湛江航标处。硇洲灯塔是世界上仅存的两座水晶片凸透镜水银底盘灯塔之一，与伦敦灯塔和好望角灯塔齐名，被称为世界三大著名灯塔之一。1996 年 11 月被列为全国重点文物保护单位，2012 年 6 月被中国航海学会列为首批“航海科普教育基地”。

塔和好望角灯塔齐名，被称为世界三大著名灯塔之一。1996 年 11 月被列为全国重点文物保护单位，2012 年 6 月被中国航海学会列为首批“航海科普教育基地”。



图 2.2-13 硇洲灯塔

2.3 社会经济

2.3.1 行政区划与人口

湛江市共有渔业乡镇 14 个，渔业村 231 个，从事渔业的农户共有 100981 户，渔业人口达到 456383 人，其中传统渔民 243790 人。本规划区范围内渔业人口 163382 人。

2.3.2 经济发展

2023 年年末，全市常住人口 707.84 万人，比上年末增加 4.30 万人，其中，城镇常住人口 340.27 万人，占常住人口比重（常住人口城镇化率）48.07%，比上年末提高 0.76 个百分点。

经广东省统计局统一核算，2023 年湛江实现地区生产总值（初步核算数）3793.59 亿元，比上年增长 3.0%。其中，第一产业增加值 706.91 亿元，增长 3.8%，对地区生产总值增长的贡献率为 25.5%；第二产业增加值 1454.62 亿元，增长 0.5%，对地区生产总值增长的贡献率为 6.1%；第三产业增加值 1632.06 亿元，增长 4.5%，对地区生产总值增长的贡献率为 68.4%。三次产业结构比重为 18.6：38.3：43.1。人均地区生产总值 53757 元，增长 2.6%。（数据来源：湛江市国民经济和社会发展统计年鉴）

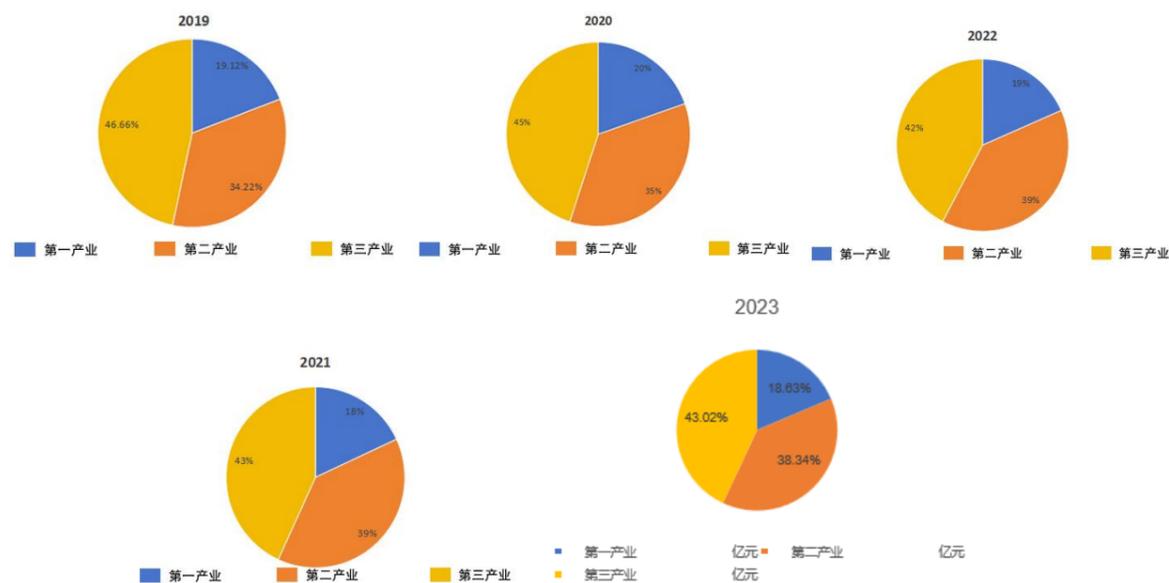


图 2.3-1 2019-2023 年 湛江三产比值状况

2.3.3 农业经济

2023 年湛江市经济技术开发区农林牧渔业实现总产值 345952 万元，渔业产值 241693 万元。粮食播种面积 85130 亩，产量 30549 吨；水果收获产量 36396 吨；水产品总产量 111748 吨，其中海水产品 110199 吨、淡水产品 1549 吨；生猪存栏 26178 头、出栏 53329 头。



图 2.3-2 2019-2023 年湛江市经济开发区渔业产值

2.3.4 渔业经济

湛江市拥有丰富的渔业资源，全市加快建设现代渔业步伐，大力推进海洋渔业资源的综合开发，渔业经济总量规模不断扩大。2023 年水产品总量高达 11.17 万吨，2023 年渔业生产总值 24.16 亿元，约占经济技术开发区农林牧渔业总产值的 70%。

在规模扩大的同时，湛江市不断优化渔业产业结构，在限制近海捕捞、保护渔业资源的大背景下，主动引进国外远洋捕捞先进装备和技术，加快开拓国际国内市场和远洋渔业基地建设步伐，积极参与大洋性、远洋性远洋渔业资源开发，海洋捕捞业稳步发展，捕捞渔业生产获得了良好的经济社会效益。同时，大力发展海水养殖，逐渐形成对虾、珍珠、鲍鱼、牡蛎、泥蚶、文蛤、江珧和名贵鱼类网箱养殖等 8 大品种的基地化、规模化养殖格局。湛江海养珍珠年产量可达 20t，约占全国海水珍珠产量的 70%。

渔业是湛江的重点产业，多项渔业经济指标连续 10 年居全省地级市首位，其中对虾产量 17.8 万吨，对虾养殖面积 44.3 万亩。全国每 6 条虾就有 1 条出自湛江，对虾产业已成为我市最成熟的产业链之一，在养殖面积、种苗、产量、饲料、加工、出口和流通等居全国第一。



图 2.3-3 2019-2023 年 湛江水产品总产量 (单位: 万吨)

2.4 渔业发展条件

2.4.1 国内渔业产业概况

按当年价格计算，2022 年我国全社会渔业经济总产值 30873.14 亿元，其中，渔业产值 15267.49 亿元，渔业工业和建筑业产值 6621.17 亿元，渔业流通和服务业产值 8984.48 亿元，三个产业产值的比例为 49.5：21.4：29.1。渔业流通和服务业产值中，休闲渔业产值 847.40 亿元。

我国渔业产值主要由海洋捕捞产值、海水养殖产值、淡水捕捞产值、淡水养殖产值、水产苗种产值五个部分构成。淡水养殖产值为 7863.03 亿元，在渔业产值中贡献最多，且淡水养殖面积在我国水产养殖面积中占比最高。海水养殖面积和产值远不及淡水养殖，未能充分发挥海洋优势。

根据海关总署统计，2022 年我国水产品进出口总量 1023.28 万吨、进出口总额 467.38 亿美元，同比分别增长 7.17% 和 16.99%。其中，出口量 376.30 万吨、同比下降 0.99%，出口额 230.31 亿美元、同比增长 5.04%、进口量 646.98 万吨、进口额 237.06 亿美元，同比分别增长 12.57% 和 31.53%。2022 年贸易逆差 6.75 亿美元。

2.4.2 广东渔业产业情况

海洋渔业是广东省海洋经济传统产业和支柱之一，水产品总产量、水产养殖产量均居全国第一位。2021 年，广东省水产品总产量 884.52 万吨，居全国第一位，比上年增长 1%。其中：海洋捕捞产量(不含远洋)113 万吨，下降 0.4%；远洋渔业 6 万吨，下降 1%；内陆捕捞产量 8.9 万吨，下降 9.74%；全省水产养殖产量 757 万吨，增长 1.36%，连续 25 年居全国首位。海水养殖产量 336 万吨，居全国第三位，增长 1.51%；淡水养殖产量 421 万吨，居全国第二位增长 1.24%；水产养殖面积保持平稳其中海水养殖 16.68 万公顷，淡水养殖 30.99 万公顷。2021 年广东省渔业经济总产值 4088 亿元，居全国第二位，其中：水产品产值 1786 亿元，居全国第二位，增长 11%。

养殖池塘升级改造：2021 年 3 月广东省人民政府印发《2021 年省《政府工作报告》重点任务分工方案》，提出召开推进粤港澳大湾区百万亩升级改造现场会，推进水产养殖尾水综合治理。省农业农村厅组织对珠江三角洲 9 市开展调研，形成 3 年开展 6.67 万公顷(100 万亩)池塘升级改造的总体思路。9 月 14 日，在佛山市召开珠三角百万亩池塘升级改造暨全省水产养殖业转型升级绿色发展现场会，计划用 3 年时间，率先完成 6.67 万公顷(100 万亩)池塘升级改造，5 年内改造完成总面积的 60%，以此带动水产业升级转型，实现绿色发展。10 月 23 日，省办公厅印发经省人民政府同意的《珠三角百万亩养殖池塘升级改造绿色发展三年行动方案》。省农业农村厅组织专家研究制订《水产养殖尾水排放地方标准》，委托珠江水产研究所对广州佛山、中山、惠州等市 3.67 万公顷(55 万亩)池塘养殖水面开展排污调查印发《广东省水产养殖尾水处理技术推荐模式》，推广集中连片池塘“三池两坝”、分散池塘“一渠一池”陆基推水集装箱养殖、“池塘 + 稻渔共作等 14 种尾水处理模式。广州、湛江、佛山、江门、惠州等市启动整市推进养殖尾水治理计划，全省完成 2.18 万公顷池塘尾水综合治理。

渔业产业园建设：2021 年，广东省新增 9 个渔业产业园。阳西县率先在程村鲜省级现代农业产业园应用数字农业生产技术，在园区养殖基地安装海水传感器等监测系统和视频监控系统，启用养殖管理系统；惠州市粤港澳流动渔民深海网箱养殖产业园投产。

渔港经济区建设：2021 年，农业农村部推动渔港综合管理改革和渔港经济区建设，3 月 15 日，中共广东省委农办、广东省农业农村厅印发《关于开展“建渔港、保平安”专项行动切实维护渔民群众安全利益的通知》开展“渔港建设 100% 推进、管港机制 100% 提升、驻港机构 100%

建立、港务管理 100%到位、污染防治 100%落实、避风泊位 100%保障” 6 个百分百的专项行动，于 2021 年 2 月至 2025 年 6 月实施。7 月《中共广东省委广东省人民政府关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》出台并提出“推进渔港环境综合整治，大力打造渔港经济区，加快渔业产业转型升级”。10 月 30、31 日农业农村部召开 2021 年渔港经济区项目答辩评审会，广州市番禺区、汕头市南澳县在广州市通过视频连线的方式，参加国家级沿海渔港经济区项目视频答辩会议，《番禺国家级沿海渔港经济区建设规划（2021—2030 年）》《汕头南澳国家级沿海渔港经济区项目建设实施方案》通过专家评审，广东省率先开展渔港经济区建设，渔港经济区建设进入实地推进阶段。安排中央资金 1.2 亿元补助广州市番禺区汕头市南澳县建设 2 个国家级渔港经济区。

水产种业体系建设：2021 年，广东省农业农村厅开展广东省首次水产养殖种质资源普查，组织 14 家科研院所高等院校等相关单位近 10 万人次参加全面完成普查任务，普查对象 22 万家，普查的水产资源物种数量 446 个其中资源类型为新品种的有 58 个。现场摸查全省 21 个地级以上市的养殖场(户)，对全省水产养殖种质资源实现应收尽收、应保尽保。建立健全良种体系，全省种苗企业 2200 家，其中国家级良种场 5 家、省级良种场 64 家罗非鱼、加州鲈、纸鱼等苗种产量稳居全国榜首。7 月 28 日，农业农村部公告第 451 号公布虹醇“水科 1 号”等 11 个水产新品种，广东省有 3 个品种：禾花“乳源 1 号”、翘嘴“广清 1 号”、全雌翘嘴“鼎 1 号”。12 月 5-8 日，第二届中国水产种业博览会暨第三届广东水产种业产业大会在广州市南沙区举行。

2.4.3 渔业产业情况

水产养殖概况：湛江海水养殖面积达 6309 公顷，渔业用海区海洋开发利用空间达 1933 平方公里，其中深水网箱基地 4.861 平方公里，形成了集养殖、捕捞、加工于一体的现代海洋渔业产业体系。

水产种业：湛江已形成对虾产业集群。当前湛江已建成国家级对虾遗传育种中心 1 家，国家级对虾良种场 2 家，省级对虾良种场 14 家，出口对虾备案养殖场 225 个，饲料生产企业 28 家，对虾饲料产量占全国一半，出口企业 33 家，年产值超亿元企业 15 家，国家农业龙头企业 2 家、省农业龙头企业 6 家，年产值近 200 亿元。湛江被国家商务部评为“国家级外贸转型升级专业型示范基地”；被国际认证机构 SGS 评为“全球水产采购基地”，奠定了湛江市对虾产业集群优

势。

2011 年，位于湛江经济技术开发区的国家 863 计划项目海水养殖种子工程南方基地联合中山大学，选育出了国内认定的第一个南美白对虾抗病新品种“中兴 1 号”。种虾受制于国外的“卡脖子”难题，迎来历史性突破。目前已选育出南美白对虾新品种 6 个，占全国审定该品种数量的 50%；攻克 66 种常用的水产品种人工繁育技术，并投入生产应用；已建成水产苗种场 480 家。2022 年，培育水产种苗 1622 亿尾，供全国沿海水产养殖和出口东南亚等国家。

2.5 渔镇渔村现状

湛江经济技术开发区分为五大村庄，分别为

1：集聚提升类村庄：

龙腾村、青南村、龙水村、东南村、庵里村、宋皇村、南港村、孟岗村、北港村、潭北村、文参村、调文村、东坡村、什足村、北山村、昌逻村、调伦村、调石村、龙头村、调旧村、丹寮村、三明村、三星村、中和村、文亚村、西山村、新安村、龙湾村。以提升农业生产和农副产品加工效益为引导，合理完善村庄基础设施和提升村庄公共服务能力，提升村庄集体经济收入，盘活村庄建设用地，提高村庄发展活力。

2：城郊融合类村庄

包括蔚律村、东简村、调山村、调青村。加强与城镇地区的一体化发展，推动城乡产业融合共荣、基础设施互联互通、公共服务设施共建共享，构建“城镇带动村庄、村庄服务城镇”的城郊融合发展新模式。

3：特色保护类村庄

包括龙池村、西湾村。结合乡村特色景观、民俗习惯等，在保护原有村庄格局、风貌与尊重乡村风俗习惯基础上，发展特色旅游与特色农业，加快改善和提升公共服务设施，推动特色村庄的经济与社会效益提升。

4：搬迁撤并类村庄

具体搬迁撤并类村庄可在详细规划和专项规划中优化调整。结合生态空间管控和产业园区拓展要求，以安全环保、集约利用为原则，逐步引导村庄人口迁移到城镇中心或集聚提升类村庄，科学解决村民搬迁安置和就业问题，确实近期不能搬迁撤并的村庄可根据实际需要，

与“空心村”治理相结合，开展适度的村庄整治。

5: 一般发展类村庄

包括东头山村。统筹乡村基础设施和公共服务设施建设，开展农村人居环境整治提升，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，逐步补齐基础设施和公共服务短板。支持传统产业发展，盘活利用村庄资产资源发展壮大乡村产业。

2.6 渔港现状

湛江经济技术开发区的核心规划范围包括硇洲中心渔港、硇洲中心渔港（北港）、东南渔港、龙安渔港，三个渔港及其产业发展所依托的相关海域、陆域、岸线、渔村渔镇。硇洲中心渔港目前正在建设示范性渔港工程一期建设，渔港配套功能大大增强，能够满足渔船避风减灾和渔港生产作业需求。东南渔港属于东海岛的渔业中心基地港，已建有高桩简易码头 20m，护岸堤 300m，目前加冰加水等渔业后勤配套基础设施不完善。龙安渔港建有 270m 护岸，渔港基础配套不完善，设施较为落后。湛江经济技术开发区渔港经济区智慧渔港、平安渔港、绿色渔港和产业渔港建设现状如下：

2.6.1 硇洲中心渔港

（1）区位概况

硇洲岛国家级中心渔港位于广东省湛江市雷州半岛东部的硇洲岛南面。2000 年被列为国家一级群众渔港。2012 年成为国家中心渔港。2015 年获得广东省示范性渔港建设资金。

硇洲岛是我国第一大火山岛，属于镇级建制，面积 56 平方公里，人口 5.1 万人，以渔业农业为主。硇洲历史悠久，火山地貌独特，风光旖旎，海岛文化浓厚。



图 2.6-1 硇洲中心渔港区位图

（2）建设情况

硇洲中心渔港示范性渔港工程一期正在建设，主要建设北侧 6 个 400HP 渔船泊位，码头长 220m；南侧 9 个 200HP 渔船泊位，码头长 222m；北防波堤长 370m，南防波堤长 436m，护岸总长 1820.27m；渔港综合管理中心 1062.1 m²，渔港标志性广场 7000 m²，垃圾中转站 194.4 m²，港池、航道锚地疏浚 60.55 万 m³。其中南侧 9 个 200HP 渔船泊位与渔港综合管理中心均已开工建设，南防波堤、护岸及港池航道疏浚的建设工作还在推进。形成有效掩护水域面积达 78 万平方米，可满足 1800 艘以上大中小渔船停泊避风需求。

（3）存在问题

硇洲中心渔港位于硇洲岛，与大陆之间没有桥梁连接，陆域交通不便，水产品及其人员进出不便，无法形成大型渔获集散、交易和冷链物流产业。

（4）发展优势

硇洲中心渔港距离外海较近，渔船进港补给、防台避风和休渔期修整比较方便；硇洲中心渔港拥有较多且掩护条件较好的避风水域，适合避风期和休渔期停泊；另外，硇洲岛周边水质和水深条件均较好，近年养殖产量也不断增加。结合硇洲灯塔、硇洲岛独具特色的地质风貌和渔民风

情，未来可发展休闲旅游业。



图 2.6-2 硇洲中心渔港现状平面图



图 2.6-3 硇洲中心渔港现状照片

2.6.2 东南渔港

(1) 区位概况

东南渔港位于东经 $110^{\circ} 31' 69''$ ，北纬 $20^{\circ} 55' 41''$ ，地处东海岛南部，是东海岛的渔业

中心基地港，目前是省三类渔港，多年来，在省、湛江市各级政府及其海洋与渔业职能部门的大力支持下，已初具规模，已建有高桩简易码头 20m，护岸堤 300m，年卸港量约 1.2 万吨，拥有渔船 430 艘。水产品以鲜销为主，码头岸线不足、加冰加水、物资补给等渔业后勤配套基础设施不完善，制约了当地海洋渔业经济的持续健康发展。

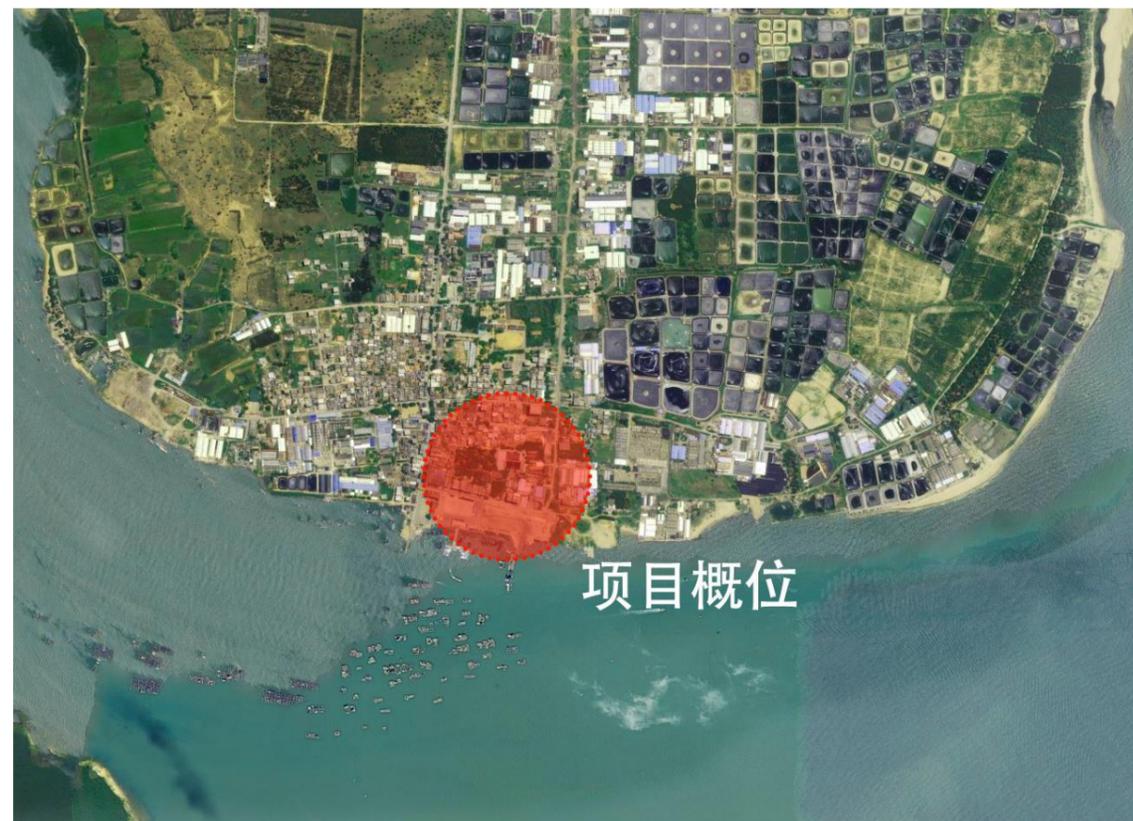


图 2.6-4 东南渔港区位图

(2) 建设情况和存在的问题

东南渔港与硇洲中心渔港隔海相望，是渔港传统停泊交易港口，作为硇洲中心渔港的附属港口，码头、后勤补给及交易市场等各项设施目前比较落后，亟需配套设施建设。



图 2.6-5 东南渔港现状平面图



图 2.6-6 东南渔港现状照片

2.6.3 龙安渔港

(1) 区位概况

龙安渔港位于湛江经济技术开发区东山街道龙头村委会龙安村，建于 1968 年。水域面积 2.1 万平方米。可容纳安全避风渔船数量 80 艘。护岸长度 270 米。安全避风等级 8 级。平均年卸渔量 0.4 万吨。



图 2.6-7 龙安渔港区位图

(2) 建设情况和存在的问题

该渔港水深条件较差，供渔船避风锚泊的水域面积狭窄且水深较浅，停泊船舶数量有限，大中型渔船难以进出，台风期间渔船停靠安全性差，对当地渔船的避风以及锚泊作业带来极大不便。可供船舶停泊位置有限，无法满足大船停靠需求，出现台风洪水等自然灾害问题其安全性无法得到保障。



图 2.6-8 龙安渔港现状平面图



图 2.6-9 龙安渔港现状照片

2.6.4 硃洲中心渔港（北港）

（1）区位概况

硃洲中心渔港（北港）位于硃洲岛镇区港头村的东面，距离硃洲中心渔港约 6km。口门向西，面对雷州半岛和东海岛，港湾呈狭长形。



图 2.6-10 硃洲中心渔港（北港）区位图

（2）建设情况

硃洲中心渔港（北港）是解放前群众自建的渔港，用小块石堆砌形成防波堤和港湾，多年来为保障港内渔船安全停泊避风发挥了重要的作用，硃洲中心渔港（北港）有效掩护水域面积达 30 万平方米，可满足 800 艘中小型渔船避风锚泊需求。经历年使用及风浪侵袭，堤身及内外侧块石护坡已经打坏，堤身高度也不足，建设标准低，港内水深不足，渔船进出、停泊不便。

随着渔业生产的不断发展，硃洲中心渔港的功能不仅辐射到广东全省沿海，而且还辐射到广西、海南、福建、港澳台等地区，每年都有大批外地渔船来此进行渔获交易、补给或避风。

硃洲中心渔港示范性渔港工程一期正在建设防波堤 770m，防波堤修复 52m，新建阶梯码头 110m，护岸 183m，渔民避险中心 500 m²，建设港池航道铺地疏浚 65 万 m³，港区道路 2.51 万 m²，以及水电、环保、港区监控、灯塔等配套设施。

（3）存在问题

硃洲中心渔港（北港）建设落后。并且还担负着 350 多艘中小型渔船的停泊、贸易、补给等任务。但该港区设施年久失修，港池淤积严重，防浪堤受台风袭击已损毁六百多米，失去了正常的避风功能，造成了周边 2 个村委会 900 多名渔民无法正常生产生活。



图 2.6-11 硇洲中心渔港（北港）现状平面图



图 2.6-12 硇洲中心渔港（北港）现状照片

2.7 规划符合性分析

（1）符合《全国沿海渔港建设规划（2018-2025 年）》

《全国沿海渔港建设规划（2018-2025 年）》提出促进渔港综合开发，实现港、产、城一体化推动形成以中心渔港、一级渔港为核心的渔港经济区，规划建设包含广东沿海渔港群在内的 10 大沿海渔港群，其中硇洲中心渔港、硇洲中心渔港（北港）、东南渔港、龙安渔港位于湛江湾。本规划在渔港空间布局和渔港建设等方面与《全国沿海渔港建设规划（2018-2025 年）》相衔接。

（2）符合《广东省现代渔港建设规划（2016-2025 年）》

《广东省现代渔港建设规划（2016-2025 年）》坚持“强化渔港避风减灾能力、拓展渔港经济产业链、提升渔港多功能现代化水平”渔港建设方向，着重以渔港基础设施的配套完善和装备现代化，带动渔业村镇的振兴和渔港区域经济的发展。规划以现有渔港的改扩建为主线，以提升避风能力和综合服务功能为核心，重点建设区域性避风锚地 6 座，示范性（一级）渔港 10 座，

二级渔港 33 座、三级渔港 29 座，到 2025 年基本建成以区域性避风锚地、示范性（一级）渔港为核心、以二、三级渔港为基础的防台避风能力强、布局合理、功能完善、管理有序、生态良好的现代渔港新体系。

规划提出以十大示范性（一级）渔港为节点的沿海发展轴，粤东渔港湾区、珠三角渔港湾区、粤西渔港湾区为重点发展区域，沿海 62 座二级、三级渔港为基础、配套齐全的 9 大渔港群发挥集群效应，形成“一轴、三区、多群”的空间布局结构。满足海洋渔船就近安全避风的需要，保障水产品安全稳定供给，逐渐实现渔港功能多元化，促进渔业增效、渔民增收和渔区社会经济和谐发展。

硇洲中心渔港、硇洲中心渔港（北港）、东南渔港、龙安渔港位于粤西渔港湾区内，规划建设均符合《广东省现代渔港建设规划（2016-2025 年）》的要求。

（3 符合《广东省现代化海洋牧场发展总体规划（2024-2035 年）》

广东省农业农村厅于 2024 年 11 月印发实施了《广东省现代化海洋牧场发展总体规划（2024-2035 年）》（以下简称“总体规划”）。“总体规划”提出要强化湛江硇洲岛、阳江海陵岛等 13 个有居民海岛的综合保障功能，提供苗种繁育、渔船避风、加工仓储、装备维修制造、渔旅融合等空间，支撑水产加工、冷链物流、交易营销、设施装备等产业发展。“总体规划”还提出要加强硇洲渔港、通明渔港等重点联动渔港建设，支持建设国家水产品交易中心、海产品精深加工产业园等，打造现代化海洋牧场全链发展示范区。联动东海岛、硇洲岛等海岛布局苗种繁育、避风、维修制造、渔旅融合等功能，培育“海洋牧场+滨海旅游”新业态。

（4）符合《湛江市现代渔港建设规划（2015-2025 年）》

该规划 2018 年经市政府同意实施，规划提出以现有渔港的改造扩容、升级为主，提升渔港的综合服务功能，优化渔港布局，加强生态保护，结合美丽港湾建设，创新渔港管理，力求做到高起点、高水平、高标准的规划建设，以区域性避风锚地、示范性渔港为核心，以二、三级渔港为基础，以避风塘、群众性避风塘为节点的现代渔港新体系。围绕总体目标，按照“一条主线、两个强化、三大功能、四类示范、五项工程”构筑现代化、绿色化、智慧化渔港体系的思路，建设湛江现代渔港体系，为湛江渔业发展转型升级提供源动力，推动湛江渔业可持续发展。

结合湛江市渔业发展情况、渔港建设基础、交通条件和未来开发趋势，湛江现代渔港建设的总体布局为市区、东北、东南、南部以及西部五位一体的现代渔港发展区。市区现代渔港发展区

以硇洲中心渔港为极点，定位为湛江市生产贸易渔港发展核心区；同时硇洲渔港功能定位为供渔船生产作业、避风、后勤补给、修造渔船等，同时发展滨海渔业旅游休闲度假等功能，本规划发展思路与上述规划保持一致。

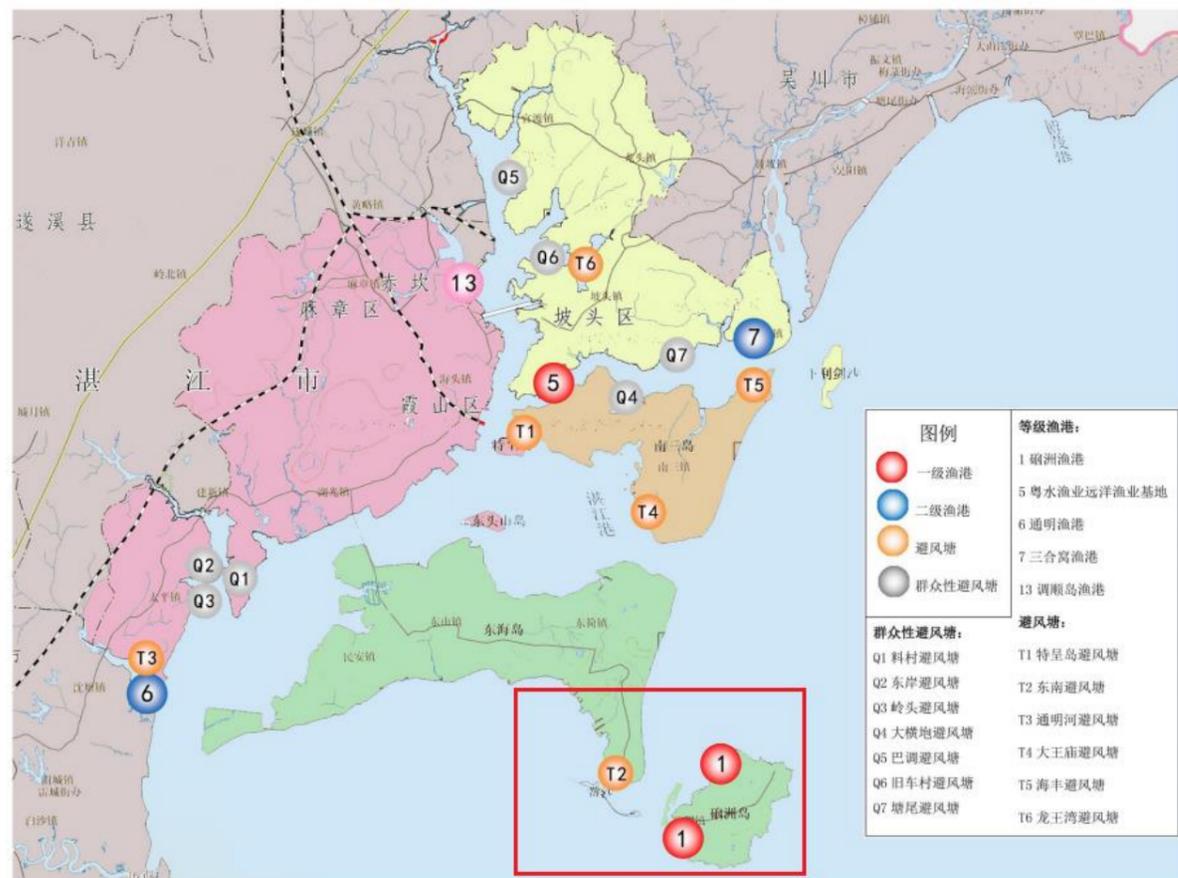


图 2.7-1 湛江市现代渔港建设规划图

(5) 符合《湛江市国土空间总体规划（2021-2035年）》

规划明确提出构建“一带三区”的农业生产空间格局，一带是以滨海防护带及海水增养殖区为主体打造沿海养殖农业带；落实海岸带管控、优化海洋开发利用空间，严格保护自然形态完好的自然岸线，优化利用人工化程度较高、海岸防护与开发利用条件较好的海岸线。

其中东海岛和硇洲岛位于沿海养殖农业带，硇洲中心渔港、硇洲中心渔港（北港）、东南渔港、龙安渔港周边有可利用的渔业用海区，符合国土空间总体规划要求。



图 2.7-2 湛江市市域农业空间格局图

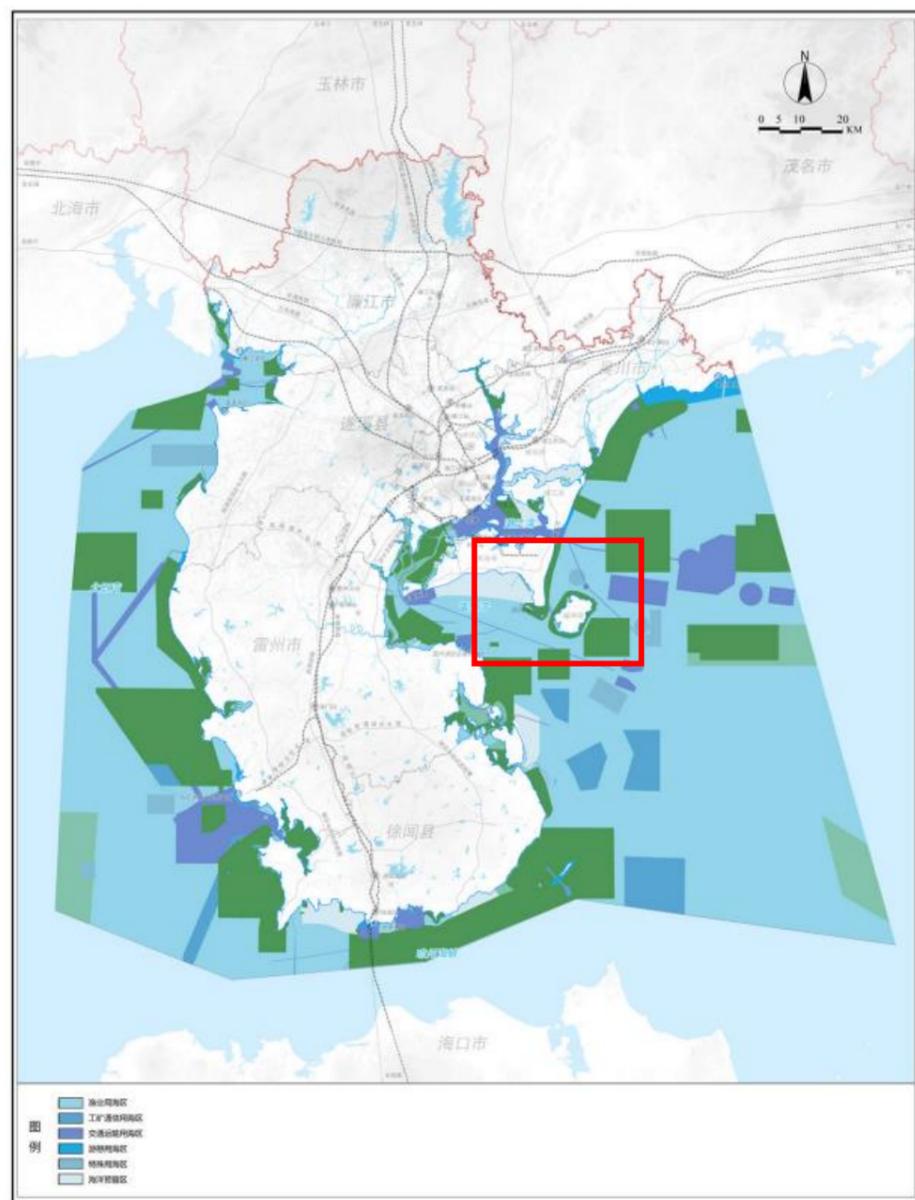


图 2.7-3 湛江市市域海洋规划分区图

(6) 符合《湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间总体规划（2021-2035年）》

规划明确提出将硇洲镇划定为农产品主产区，农产品主产区以提供农（渔）产品为主要功能，限制进行大规模高强度开发，优化农（渔）业生产布局，积极推进农（渔）业的规模化、产业化，发展农（渔）产品深加工，加强农（渔）业基础设施建设，改善农（渔）业生产条件。同时衔接市级农业空间格局，立足东海岛农业资源禀赋特征，构建“两区一牧场”的农业发展格局。“两区”即优质集中耕作区和海水增殖养殖区。“一牧场”即海洋牧场。建设东海岛海洋牧

场示范区，发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖，积极推动养殖升级、捕捞转型、加工提升，延伸渔业产业链条。

在海洋功能分区上划定渔业用海区，主要分布于东海岛东部和南部海域，是以渔业基础设施建设、养殖和捕捞生产等渔业利用为主要功能导向的海域。划定游憩用海区，主要分布于龙海天和硇洲岛滨海旅游区的近海海域，是以开发利用旅游资源为主要功能导向的海域。

在海岸带综合保护与利用上，南部海洋渔业与自然保护功能区段以海洋渔业和自然保护为主导功能，注重在不损害生态系统功能的前提下，因地制宜地适度发展养殖渔业、休闲渔业、海洋牧场等产业。

在海洋产业优化建设上，加快建设东海岛海洋牧场，位于东南码头南侧雷州湾海域。依托硇洲中心渔港和东南渔港推进海洋牧场示范区打造，促进海洋养殖产业由近海向深海延伸，发展水产种业、深水养殖、冷链物流、海洋食品精深加工、文旅观光等全产业链条，推动海洋渔业养殖、加工、休闲一体化发展。

本规划在渔港空间布局和渔港建设等方面符合国土空间总体规划要求。

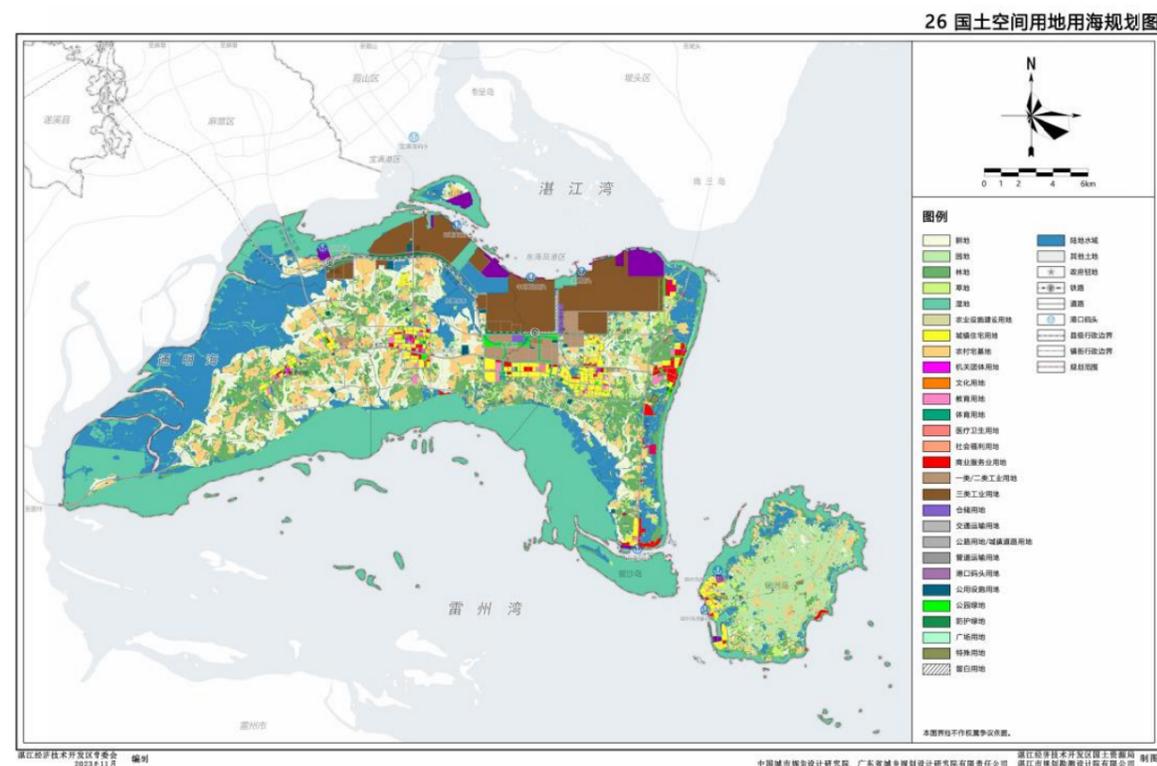


图 2.7-4 湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间用地用海规划图

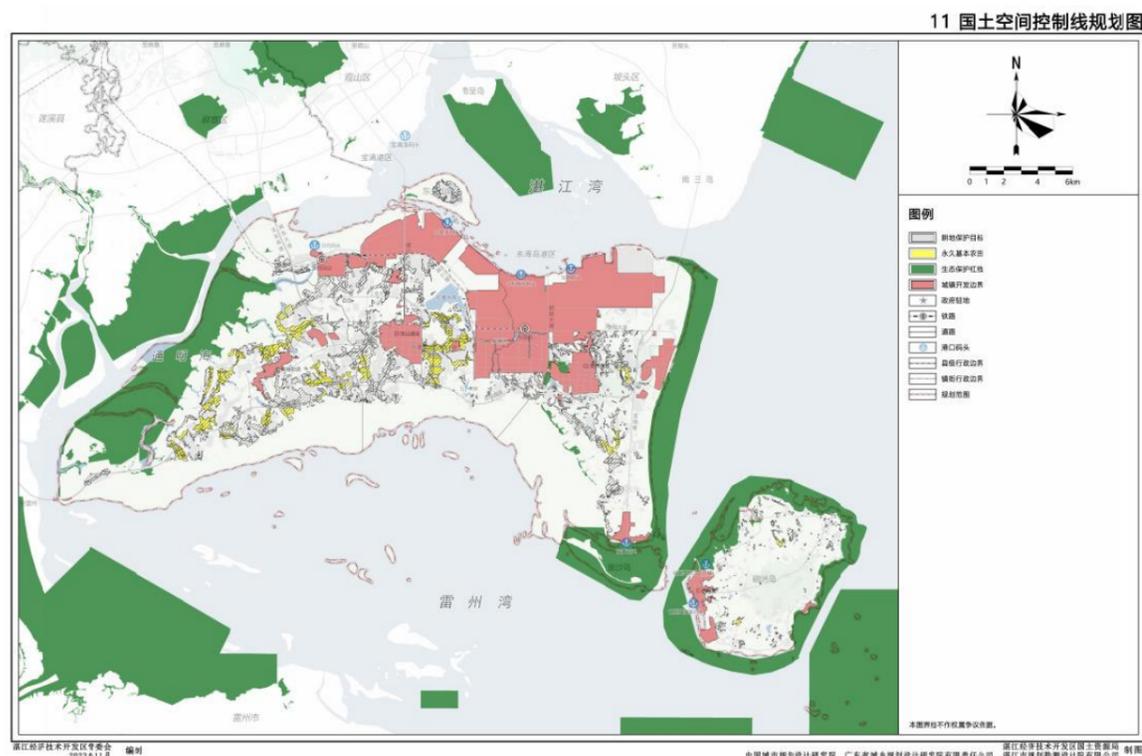


图 2.7-5 湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间控制线规划图

(7) 符合《湛江市养殖水域滩涂规划（2018-2030年）》

《湛江市养殖水域滩涂规划（2018—2030年）》强调因地制宜发展休闲渔业，建成形式多样的区域特色休闲渔业带。内陆地区依靠江河、水库等资源，打造各具特色的休闲渔业项目。城市周边，以现有水产养殖场所为基础，发展垂钓、观赏、娱乐、餐饮、住宿等功能齐全的休闲渔业基地。东海岛结合现代渔港建设、人工鱼礁建设，以那晏海石滩、硇洲灯塔、斗龙珊瑚礁等资源为依托，构建沿海休闲渔业带。

本规划提出做强海水养殖等基础产业，大力发展渔货贸易、水产加工、冷链物流等新业态，积极培育休闲渔旅、渔业电子商务等新兴产业，推进渔港现代化与渔村城镇化相衔接，依托渔港风情、渔村风貌、渔城景观、渔业文化等特色优势，打造港城融合美丽渔村，构建沿海休闲渔业产业链条。

规划在发展休闲渔业、渔旅融合方面符合养殖水域滩涂规划要求。

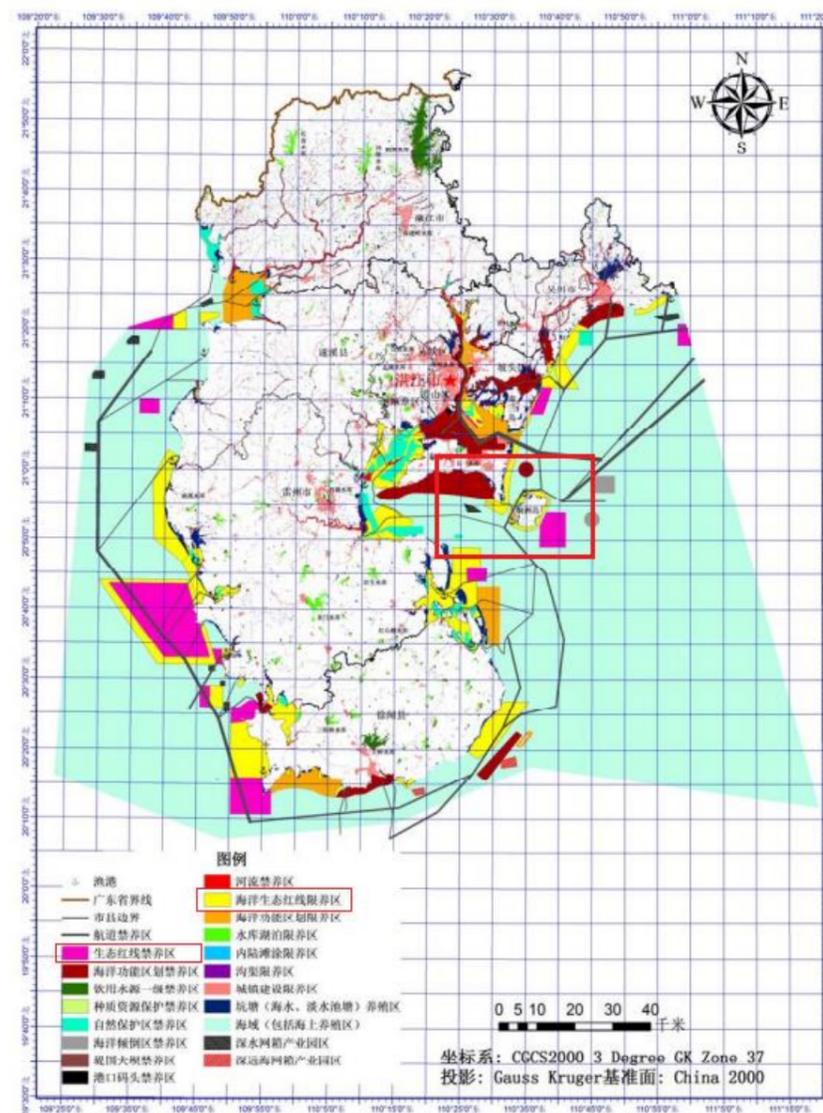


图 2.7-6 湛江市养殖水域滩涂(功能区)规划图

(8) 符合《湛江市“三线一单”生态环境分区管控方案》

湛江市人民政府于2021年6月29日印发实施《湛江市“三线一单”生态环境分区管控方案》（以下简称“管控方案”），根据“管控方案”，划定东海岛、硇洲岛为重点管控单元，从严控制“高耗能、高污染和资源性”产业在沿海地区布局；一般生态空间内，可开展生态保护红线内允许的活动，在不影响主导生态功能的前提下，开展国家和省规定不纳入环评管理的项目建设，以及生态旅游、畜禽养殖、基础设施建设、村庄建设等人为活动。

硇洲岛作为重点管控单元，单元内重点发展商贸金融、信息及餐饮娱乐业、旅游等现代服务

业，硇洲中心渔港建设紧跟硇洲岛单元重点发展方向，符合“管控方案”管控要求。

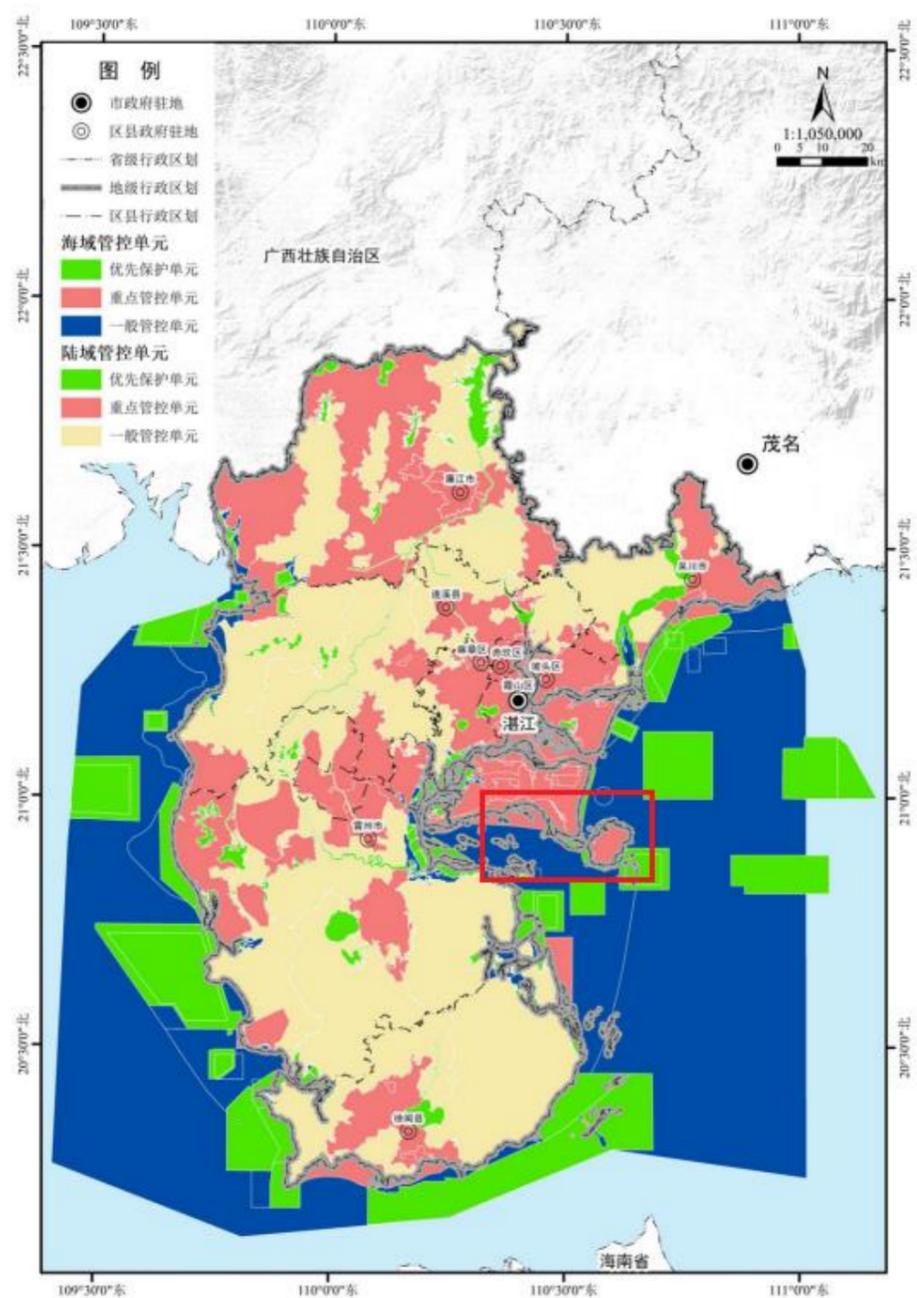


图 2.7-7 湛江市环境管控单元图

2.8 SWOT 分析

2.8.1 优势

(1) 区位优势交通便利

湛江处于连接中国西南与东部地区的结合部，是粤、桂、琼通衢的战略要地，是大西南出海的主要出海口，也是我国大陆通往东南亚、非洲、欧洲和大洋洲航距最短的重要口岸。

湛江三面环海，港湾岛屿众多。港口是全国主枢纽港；铁路与广州、深圳、韶关并列，为广东四大铁路枢纽，连接广州、海南和大西南的铁路干线在湛江交会，黎湛线、三茂线及粤海铁路与国家铁路干线对接；公路是全国 45 个枢纽之一，国道 207 线、325 线纵横贯通，广湛、渝湛两条高速公路贯穿；航空有粤西唯一的民用航空机场，湛江机场已开通多条国内航线和 1 条国际航线，形成了较为发达的海、陆、空和管道运输立体交通网络。

(2) 海洋生物资源丰富

湛江经济技术开发区地处热带、亚热带地区，海洋生物种类繁多，拥有全省乃至全国保存最完好的红树林、珊瑚礁和海底草场三大海洋生态系统。根据《湛江市环境质量报告书（2013）》，湛江可供常年捕捞的近海渔场面积 15 万平方公里，海养珍珠产量占全国的三分之二，对虾养殖产量占全国的四分之一。湛江海域的初级生产力较高，大多数港湾盐度适中，风浪小，饵料生物丰富，为海洋生物产卵、孵化提供了天然场所。

(3) 滨海旅游资源丰富

湛江经济技术开发区滨海旅游资源丰富多样，且原生态特质保存良好，蓝天、碧海、沙滩、岩石、林带、鱼群、珊瑚等构成了迷人旖旎的南亚热带海滨风光，并形成了海洋气息浓厚的建筑、民俗样式和港口文化，发展潜力较大。规划区范围内有“五岛一湾滨海旅游产业园区”、十里军港景观、东海岛、硇洲岛等，众多沙质细软、海水清澈、阳光充足的优质海滩为优质度假区建设创造了优良条件。目前有多个以海洋海岸为主题的度假区，东海岛龙海天成新月形大型海湾，毗邻的硇洲岛是个火山岛，火山浆形成的玄武岩乌黑发亮，遍布全岛；岛上危崖壁立，怪石嶙峋；夹杂的细白沙滩，为其它海滩所不能媲美；还有建于 1898 年的硇洲古灯塔，该灯塔是目前世界仅有的两座水晶磨镜灯塔之一，也是世界著名的三大灯塔之一。

(4) 产业基础动力十足

目前，湛江年渔业经济总产值近约 250 亿元，占工业总产值约两成。特别是水产加工业，虽然起步较晚，但发展较快，成为湛江工业发展和出口创汇的后起之秀。目前规划区范围内水产加工企业约 150 家，年加工能力约 20 万 t，产值约 60 亿元。水海产品出口创汇成效十分显著，虾品、珍珠品、鱼品纷纷闯进国际市场。

（5）科研实力进一步增强

湛江聚集了广东海洋大学等众多高校、涉海科研机构和企业研发基地，已成为各省海洋科技研发和人才培养的集聚地。校企科研合作得到很好的加强，成立了以广东海洋大学为基础的湛江海洋产业产学研联盟。科技兴海成果显著，建设了一定规模的深水网箱产业园区。

2.8.2 不足

（1）缺少条件较好的综合性渔港

湛江经济技术开发区作为省内最具港口优势及海洋资源最为丰富的地区，但有效的掩护水域较少，后方配套陆域面积少，配套设施不足。湛江经济技术开发区范围内缺少配套齐全的综合渔港，影响渔港经济的发展和渔民生产生活的便利。

（2）缺少远洋渔业基地建设

目前，整个湛江经济技术开发区都没有专业的、规模化的远洋补给基地，远洋渔船需到其他地区卸渔，增加了远洋渔业公司市场经营风险，许多远洋渔船不能适应国外市场环境，逐渐退出远洋渔业经营，到 2020 年全市远洋渔船仅余 30 艘。更重要的是现有的渔港不能满足远洋渔船的进港航道要求，大部分远洋渔获在广州、深圳等地甚至其他省份卸渔，无法有效带动本地渔业产业发展，远洋渔业遇到了发展瓶颈。

（3）渔港布局不合理，对渔区发展的带动效应弱

从湛江经济技术开发区沿海渔港分布现状看，存在渔港等级结构不合理、空间布局不合理等问题。渔港功能和空间布局不合理，致使渔船就近避风、卸渔卸货困难。据统计，湛江平均 50 公里海岸线才有一个渔港，远低于日本、台湾省的渔港密度。近五年渔船半小时就近避风率仅为 60%，与全面建设平安渔港还有较大的差距。由于沿海各县市区在城市规划中对渔港建设预留空间普遍偏少，造成渔港集疏运能力不足，难以“引得来渔船、运得走渔货、留得住渔民、集聚来产业”，渔港与渔区腹地联系不畅，港区联动发展受到一定制约。随着硇洲示范性渔港的建设，

在功能上将带来部分改善。

（4）陆域配套设施较少

大部分渔港对渔港配套设施建设投入较少。渔港配套的各类码头泊位、绿化、环保设施建设不足；有些渔港建设、管理机构没有专用办公场所等。与渔港建设相配套的污水处理、垃圾处理等公共设施缺失。仓库堆场、冰厂、冷库、油库、水厂等生产服务功能较弱。渔港生产生活设施配套不完善，难以带动整个港区的人流、物流及资金的良性运转。渔港现有设施已经无法满足现代渔业建设的需要，制约了当地海洋渔业经济的持续健康发展。

（5）渔港环保设施建设缺失，港域生态保护亟待加强

湛江经济技术开发区已建或在建渔港项目生态环境保护理念不强，环境保护设计不到位或缺失、港容港貌脏乱差现象普遍存在。所有渔港都没有建设污水处理设施，也未与城镇的污水管网联通，甚至有的排污口建在港池附近。有的渔港水域采用水工建筑进行近乎封闭式掩护，导致水体交换不畅，港域水质环境受到严重污染和恶化，与环境友好型多功能现代化渔港发展要求差距大。

（6）渔港功能较单一，综合服务能力不强

湛江经济技术开发区的渔港基本上以台风时避风和渔货装卸功能为主，没能与近年兴起的滨海旅游业很好地融合。此外，渔区水、电、路以及管网、水产品交易场所、航标、灯塔等设施明显落后，渔需物资补给、鱼货交易、加工、流通、餐饮娱乐等相关设施的建设落后，制约了渔港多功能的发挥。

（7）投资融资渠道机制不健全，渔港经济区发展动力不足

多年以来，大部分渔港公益性设施建设均采用“中央及省级财政扶持—部分，地方政府配套—部分”的投资机制，建设主要内容为防波堤、码头、护岸、港池航道、港区道路、水电、通讯导航等基础性设施，建设资金受各级财力影响，难以得到有效保障，致使渔港公益性设施投入明显不足。经营性设施的建设受渔港公益性设施规模及运营及管理等多因素的影响，一定程度上制约了社会资金参与建设的积极性，社会及企业主动性投资不够，成效尚不显著。同时，渔港维护存在不足，即使完成了财政资金投入和基础的公益性设施建设，但后期的码头、护岸等设施的维护无资金来源，环保设施严重滞后，最终沦为脏、乱、差的状态。

2.8.3 机遇

（1）发展海洋经济推动海洋强国机遇

国家大力推动海洋强国建设，而渔港是渔业产业链上的关键环节，担负着开发和保护海洋生物资源、保障渔业生产和国民食品安全、维护国家海洋权益、推动渔区经济社会发展的重要职能。加强渔港现代化建设，健全产业功能，发展海洋经济，对于落实国家海洋强国战略具有重要的意义。

（2）广东省高标准现代化渔港建设规划要求渔港加快建设

广东省委、省政府历来高度重视渔港建设，多次出台有关渔港重要政策。为贯彻落实省政府《关于推动海洋渔业转型升级提高海洋渔业发展水平的意见》，加强广东省海洋渔业转型升级与发展基础平台建设，创新渔港建设模式，使沿海渔港向多功能现代化方向发展，按计划逐年推进我省高标准现代化渔港建设工作，广东省海洋与渔业局编制《广东省高标准现代化渔港建设规划（2014—2020年）》，湛江经济技术开发区高标准现代化渔港是列入规划亟需建设的备选项目之一。同时，国内外渔业科研、技术、人才、资金等资源要素向经济技术开发区集聚，为湛江经济技术开发区注入发展新动能。

（3）深远海产业进入快速发展期

吃好这碗“渔”饭，深远海产业发展迎来重大机遇。2023年4月10日，习近平总书记在广东考察时指出：中国是一个有着14亿多人口的大国，解决好吃饭问题、保障粮食安全，要树立大食物观，既向陆地要食物，也向海洋要食物，耕海牧渔，建设海上牧场、“蓝色粮仓”。渔港建设为深海网箱养殖提供良好的上岸条件、加工增值销售条件，可积极稳步扩大深远海养殖规模，围绕深远海规模化养殖对技术装备及产业配套的需求，大力发展关联产业，推动高技术产业集聚。

2.8.4 挑战

（1）渔港周边海域生态环境待提升

海洋生态保护是渔港开发中需要注意的一环，也是海洋经济可持续发展的重要保障。在渔港开发建设过程中，可能会产生建筑废料、废水和垃圾等，如果废弃物处理不当，就会对周边水域造成污染，影响生态环境，进而破坏海底生态系统，影响海洋生物的栖息和繁殖，从而导致生态失衡。同时渔港建设过程中可能会改变周边海域的潮汐和流场，影响海洋生态环境，与生态保护

协调难度大。

（2）渔港开发建设投资成本较高

为建设高质量的平安渔港、智慧渔场、产业渔港及绿色渔港，需要投入的建设成本相对较高，且大多是没有直接回报的公益项目，虽然政府很重视渔港基础设施建设，但还是不能满足一次性投入巨大的渔港建设对资金的需求，需要进一步统筹协调与分期有序开发建设，也需要进一步增加融资渠道，弥补建设资金的不足。

（3）产业前期投入资金缺乏

由于当地渔港建设的不完善和渔业相关产业发展空缺导致发展渔港经济区需要投入更多地包括基础建设费用、设施设备费用、技术研发费用在内的费用，资金需求较大。为了解决产业前期投入资金较大的问题，政府需要提供必要的支持和帮助，例如、支持科技创新、加强政策扶持等，来促进相关渔业经济的发展。企业也需要采取多种措施，例如增加融资渠道、优化设施和设备、加强风险管理和水平等，以此降低生产成本，减少产业发展阻力。

第3章 总体思路

3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的历中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实省委省政府、市委市政府关于湛江市海洋渔业工作部署和要求，促进海洋生态文明建设和乡村振兴战略的实施。立足湛江经济技术开发区区域内渔港自身资源禀赋、产业基础及周边经济发展情况，依据《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》，紧紧围绕建设现代渔业、加快建设海洋强国的总体目标，按照“政府牵头、统筹规划，市场运作、综合开发、依港养港、多业发展”的方针，统筹湛江经济技术开发区各渔港水域、陆域、岸线的规划布局与开发，推动形成以硇洲中心渔港为核心的渔港经济区，着力提高渔业防灾减灾能力，满足渔业减灾和渔业生产服务需要，推动渔港渔区振兴，实现渔业增效、渔民增收和渔业可持续发展。

立足时代需求引领——全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，结合广东省社会经济发展需求，以提高渔业防风减灾能力、建设渔港经济区、改善渔区民生为目标，以服务渔业发展与防风减灾并重、实现资源集约利用为准则，抓住国家实施海洋强国建设、21世纪海洋丝绸之路建设、粤港澳大湾区粤西合作建设的重要战略支点，紧紧围绕建设现代渔业建设、加快建设海洋强国的总体目标，深入推进新时代渔港建设与综合管理改革攻坚的有效路径和方法。

紧跟热点发展机遇——以粤港澳大湾区赋予政策相互促进，以海南自贸港“与海南相向而行”产业相互依托，以广西北部湾经济区相互联动，以引领海洋渔业现代化高质量发展为主要任务，以建设“国家级渔港经济区”为目标，不断创新发展机制，培育发展新动能，提高发展质量，加快推进现代渔业、渔港转型升级。

谋划全域发展蓝图——立足经济技术开发区沿海渔业产业、渔港周边经济社会发展状况，按照“政府牵头、统筹规划，市场运作、综合开发，依港养港、多业发展”的方针，重点突出现代渔业产业发展和渔区城镇化建设，以东南渔港、硇洲中心渔港（含北港）及龙安渔港这三个渔港为产业发展基点，以点带面、融合共建，建设成结构合理、功能齐全、产业兴旺、环境优美的现代

渔港经济区，联合打造多功能一体化经济区开放格局，形成一张蓝图统筹建设到底的渔港经济区。

解决乡村振兴要领——加快将湛江经济技术开发区渔港经济区建设成为湛江沿海经济带发展的重要平台、产城融合发展的重要基地、防灾减灾的重要屏障、现代渔业管理的重要支撑、特色城镇建设的重要载体和展示湛江渔区风貌和渔港城市特色的重要窗口。以渔港建设为契机助力湛江传统渔业向现代渔业转型，构建具有湛江特色优势的现代化渔港、渔业产业发展新格局。

3.2 规划原则

3.2.1 生态优先、绿色发展原则

在规划渔港经济区过程中，将环境保护放在首要位置。通过采取一系列措施来实现渔业与环境的协调、可持续发展。合理安排渔业生产的结构和布局。发展多种形式的养殖方式，如池塘养殖、深远海养殖、工厂化养殖等，避免单一养殖方式对环境造成的过度压力。建立生态补偿机制、渔业碳交易市场等方式，引入市场机制，引导渔业生产者采取环保措施，提高渔业绿色发展的积极性。

3.2.2 创新驱动、科技引领原则

加强顶层设计和政策引导，建议加大对渔业科技创新的政策支持和投入，鼓励企业加强自主创新和自主研发，推动渔业科技的创新发展。通过科技创新，推动渔业产业的技术升级和转型，利用现代信息技术和智能科技，开发精准养殖、智能渔船、自动化设备等，提高渔业生产效率和品质。利用物联网、大数据、人工智能等技术，实现渔业生产的智能化和精细化。

3.2.3 陆海统筹、区域协调原则

遵循上位国土空间规划，整合陆地和海洋资源，统筹渔港布局和建设，实现资源的优化配置和高效利用。做好渔港经济区规划与海岸带综合保护与利用规划、海洋经济发展规划、渔业发展规划、沿海港口规划、近岸海域环境功能区划和城乡规划等衔接，确保发展规划确定的主要任务予以落地和空间保障。制定科学合理的空间规划，促进区域内的协调发展，避免同质化竞争和重复建设。

3.2.4 突出重点、分步实施原则

综合考虑湛江经开区各渔港资源、渔业发展现状，从整体出发进行全面规划和设计，同时将整个过程划分为多个阶段，逐步实施的过程。通过全局谋划，确保项目的整体协调性和一致性，明确项目的目标和方向，为后续的实施过程打下坚实的基础。将项目划分为若干个阶段，逐步推进实施，便于管理和控制，降低风险和成本，做到近期开发与中远期发展相结合，有序推进。

3.2.5 三产联动、三生融合原则

拓展延伸渔业产品功能和提升附加值，三产联合开发生态休闲、旅游观光、文化传承、教育体验等多种功能，使三种产业形成相互联动的发展格局。通过促进农业、加工业以及旅游服务业三个产业的联动发展，实现生产力的提升和生活环境的改善，同时推动生态环境的保护和可持续发展。实现“三生融合”，为三个产业的发展提供更好的环境和条件，促进经济的整体协调发展。

3.2.6 民生福祉、共建共享原则

以提高当地渔业从业者的生活质量和福祉为出发点，完善渔港基础设施，建设现代化渔港，改善周边环境，确保渔民们的生活质量得到提升。强化区域合作与协调，促进地区间的共同发展和互利共赢。通过协调区域内渔港布局，实现港区相互合作、共享经验和提供技术支持，促进整个地区的渔业繁荣和发展。

3.3 总体定位

湛江经济技术开发区地处广东省沿海经济带的重要增长极，属于湛江经济发展主战场，全域以“打造成为具有强大引领力的重大产业平台，争当粤东西北高质量发展先行示范区”为总体目标，湛江海洋产业将进入全新的发展轨道。结合湛江经济技术开发区自身资源禀赋以及渔业发展趋势，推进产业融合发展，形成完善的全产业链条。建设粤西现代渔业产业聚集区、湛江南繁水产种业引领区、湛江休闲渔旅融合示范区、湛江海洋牧场综合服务保障基地，打造“三区一基地”总体定位。

3.3.1 粤西现代渔业产业聚集区

围绕硇洲中心渔港、东南渔港产业功能优势，将现代渔业产业发展融入规划中，通过发挥渔业产业聚集示范区对推进水产绿色养殖、水产加工、海洋装备制造的引领带动作用，规划探索实

践集约化绿色养殖模式和环境友好型加工模式，大力建设粤西现代渔业产业聚集示范区。

3.3.2 湛江南繁水产种业引领区

种业是促进农业长期稳定发展、保障国家粮食安全的根本。中央把“做大做强现代种业”确定为国家性战略、基础性核心产业。湛江水产种业产业基础良好，水产种质资源丰富，在发展水产种业上具有得天独厚的自然条件，目前“育繁推”初步形成。现有遗传育种中心、国家级原良种场及省级原良种场等国家、省级项目入驻。规划将依托国家海洋工程“863”计划海水养殖种子工程南方基地及水产（南美白对虾）遗传育种中心的建设，打造以对虾等水产种业为发展重点的繁育基地，全面推动区域水产种业发展，带动广东省水产养殖业提质增效，打造现代渔业科技创新全产业链发展新模式。

3.3.3 湛江休闲渔旅融合示范区

依托东海岛 20 公里龙海天海岸带、硇洲岛全域旅游及民宿优势旅游资源，统筹布局东海岛精品旅游海岸带、硇洲休闲渔业小镇及和美渔村示范村建设，大力推进休闲渔业基础配套建设。积极发展休闲渔业观光、海上休闲旅游、渔家民宿、休闲海钓等涉渔旅游项目。深入挖掘当地传统渔耕文化资源，加强文化遗产活化利用，打响一批具有影响力的文旅品牌，以渔耕文化软实力拉动休闲渔业与旅游经济增长。同时大力统筹各项优势涉渔旅游资源，科学布局休闲渔业发展，打造湛江市休闲渔旅融合发展区，实现湛江休闲渔业高质量发展，助力乡村振兴全面发展。

3.3.4 湛江湾海洋牧场综合服务保障基地

海水养殖作为湛江重要的传统渔业支柱产业，在广东省渔业产业中占有重要地位。规划将融入湛江一核四圈海洋产业发展格局，打造湛江湾海洋牧场高质量发展核心区。在经开区渔港经济区总体规划框架下，依托东南渔港地理区位优势统筹布局海洋牧场服务保障基地，通过渔港的基础设施升级改造，提升海洋牧场配套功能，为湛江海洋牧场高质量发展提供有力保障。

3.4 发展思路

湛江经济技术开发区渔港经济区的规划、建设和发展应全面融入国家“一带一路”战略布局，依托全省的渔业、渔港及其产业布局，坚持以结果目标为导向，以项目为抓手，深入对接湛江市“十四五”发展规划，全面统筹海陆关系、城乡关系、区域关系、远期目标和近期任务关系

等，积极推动湛江渔业升级转型、迈向现代化和可持续发展。

依托广东粤港澳大湾区粤西合作、海南自由贸易港相向而行和广西北部湾经济区战略依托等区域优势，通过建设硇洲中心渔港、东南渔港等渔港基础性项目建设，推动渔业供给侧结构性改革，实现湛江渔区渔业生产的高效益和高质量发展，最终形成多元融合的现代渔业产业体系支撑的桥梁。



图 3.4-1 湛江经济技术开发区渔港经济区区位图

3.5 发展策略

结合整体发展定位，以实现“海洋全产业链融合发展、创新示范”为目标，遵循渔港经济产业发展规律，打造湛江渔港产业特色，强化产业集群功能，推进产业发展模式转变，打造高水平现代化的新型渔港产业体系。以“一圈一带、两核多支点”为框架，构建特色突出，优势明显，谋划竞争力强的发展策略。

(1) 融入三大热点战略

习近平总书记所提出的要求是“坚持稳中求进工作总基调，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，发挥自身优势，大胆探索创新。全面融入粤港澳大湾区粤西合作、海南自由贸易港相向而行和广西北部湾经济区战略依托三大热点战略布局，着力打造全面深化改革开放试验区、争创新时代中

国特色社会主义生动范例，让湛江成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽渔业名片。湛江将解放思想，转变作风，深入贯彻落实省委、省政府关于推动渔业的战略部署，坚持以结果目标为导向，以项目为抓手，加快推动渔业转型升级和高质量发展。

(2) 发挥湛江渔业特色

湛江经济技术开发区地处广东省西部，位于广东、海南和广西三省交汇重要节点，拥有独一无二的地理区位优势，具有对接“一带一路”海上丝路贸易航线巨大优势。湛江经济技术开发区东海岛、硇洲岛和蚶沙岛沿海天然港湾众多，近海海域拥有丰富的海洋水产资源，渔场广阔，渔汛期长，水产品种类繁多，港口资源、渔业资源和旅游资源优势显著。在湛江经济技术开发区渔港经济区的规划、建设和发展应充分利用上述优势，打造湛江独有特色的渔港经济区。

(3) 全域陆海统筹协调

坚持发展理念，贯彻落实规划的系统性要求，全域统筹海陆关系、城乡关系、区域关系、远期目标和近期任务关系等，依托湛江湾、雷州湾和东海岛、硇洲岛和蚶沙岛“两湾三岛”资源优势，深入对接湛江市“十四五”发展规划，加强陆域与海域产业统筹联动发展，使规划在空间布局、产业部署、经济社会效益等方面体现全局观、系统性和前瞻性。

3.6 建设目标

直至 2027 年规划近期，根据生态优先、创新驱动、陆海统筹、全局谋划、三产联动、共建共享原则，在现有渔港的基础上，完善渔港基础设施，提高渔港防灾减灾能力、完善渔港综合服务功能。经济技术开发区渔港经济区空间布局框架基本形成，初步形成以海洋牧场、交易流通、精深加工、水产种苗、休闲渔业等五大业态为一体的渔港经济区。大力发展生态集约化和环境友好型渔业，促进渔港功能多元化，推动港产城融合发展，实现以渔业为主导的一、二、三产业融合发展。结合美丽乡村建设和产业集聚，打造湛江特色渔港经济区，促进依港管渔、依港兴业、以业富民。

直至 2035 年规划远期，全面完成湛江经济技术开发区渔港经济区建设规划任务和内容，争创粤西现代渔业产业聚集区，着力打造湛江南繁水产种业引领区、湛江休闲渔旅融合示范区、湛江湾海洋牧场综合服务保障基地。渔业产业质量明显得到提升。引进先进渔业技术和设备，推动渔业的现代化进程，提高渔业的生产效率和竞争力。吸引相关企业和组织入驻，形成渔业产业

集聚，促进渔业及相关产业的发展。提升渔业的综合效益，包括经济效益、社会效益和生态效益。建成和美渔村，提高渔民的收入水平，改善渔民生活条件，增强渔民幸福感。最终实现“渔业产业融合融汇、绿色科技创新创建、基础设施互联互通、公共服务共建共享”渔港经济区建设目标。

建设目标具体指标如下表：

表 3.6-1 湛江经济技术开发区渔港经济区发展目标指标表

指标分类	指标	至 2027 年	至 2035 年
智慧渔港	智慧渔港管理系统应用率（%）	≥80	100
平安渔港	渔船安全避风容量（艘）	12 级台风可容纳 1800 艘渔船安全避风	12 级台风可容纳 2000 艘渔船安全避风
	本地渔船有效避风率（%）	100	100
	可容纳防台应急庇护人数(人)	1000	1200
绿色渔港	污水收集处理率（%）	100	100
	垃圾收集处理率（%）	100	100
产业渔港	省级重点渔业龙头企业（个）	3	4
	市级重点渔业龙头企业（个）	5	9
	渔业经济总产值(亿元)	≥30	≥45
	休闲渔业产值年均增长速度（%）	≥6	≥5
	总就业拉动能力（万人）	1	2

第4章 产业发展规划

4.1 渔业产业发展情况

4.1.1 渔业概况

硇洲岛海洋渔业资源丰富，发展渔业具有得天独厚的自然优势。硇洲岛（镇）现有人口 51472 人，渔业人口 2.53 万人，渔船 2294 艘。根据 2024 年湛江统计年鉴，2023 年经济技术开发区水产品总产量 111748 吨，其中海水产品 110199 吨、淡水产品 1549 吨。

4.1.2 水产养殖业

东海岛是中国南美白对虾养殖的重点区域，该岛与湛江市区只有一水之隔，直线距离不到 5 公里，能够直接为湛江市区提供丰富的渔业资源。东海岛养殖条件得天独厚，养殖面积辽阔，水产养殖是当地居民生存的支柱产业。

东海岛目前的虾塘分为两种类型，一种是北港至东南沿海的高位塘，另外一种就是东山镇与民安镇的普通塘。高位塘的总面积没有普通塘的一半大，但用料量却比普通塘多，以高密度养殖南美白对虾为主。普通塘以混养为主，为方便处理排放水，大多数普通塘有过简单的改造，但有些养殖池塘对抗自然灾害的能力较差。

4.1.3 海洋捕捞业

（1）捕捞种类：据 2013 年硇洲岛渔业资源调查数据，硇洲岛流放海域渔获种类数 39 种，隶属于 11 目 30 科 34 属。其中以鱼类最多共 25 种，占渔获种类数 64.10%，隶属于 6 目 17 科 21 属；虾类 2 种占渔获种类数 5.13% 隶属于 1 目 1 科 2 属；蟹类 8 种，占渔获种类数 20.51%，隶属于 1 目 7 科 7 属；虾姑类 1 种，头足类 1 种，棘皮动物 1 种，螺类 1 种均占渔获种类数 2.56% 在 25 种鱼类中，以鲈形目的种类数最多，有 8 科 9 属 10 种，占鱼类种类数的 40%，占渔获种类数的 25.6%。

按渔获种类的食性区分，可划分为 6 类，其中鱼类包括以腐屑(有机碎屑)为食的斑 1 种，以底、游泳动物为食的鱼类有皮氏叫姑鱼、双线舌鳎、斑头舌鳎等 9 种，以浮游生物为食的鱼类有裘氏小沙丁鱼、汉氏绫鲷、多鳞鱧，以底生物为食的鱼类有短棘银鲈、鳗鲡、中华海鲶，以游泳

动物为食的副类有圆鳞斑鲆、棘线鲷、长蛇鲻、勒氏短须石首鱼 4 种，以浮游底栖生物为食的副类有短吻蝠、条蝠、褐篮子鱼 3 种，其中以底栖、游泳动物为食的种类最多，以腐屑(有机碎屑)为食的最少。

无脊椎动物中，以甲壳类、鱼类、多毛类、贝类及其幼体等为食的蟹类最多，以肉食性的头足类最少，而虾类多以小型甲壳类，双壳类以及多毛类和腹足类为食。

（2）捕捞作业方式：以刺网和拖网为主，其次是笼捕、定置网等作业方式。

4.1.4 水产种业

湛江对对虾产业的支持力度较大，建成了多个国家级和省级对虾良种场，为养殖户提供优质种苗，对当地对虾产业的持续发展起到了重要的推动作用。当前湛江已建成国家级对虾遗传育种中心 1 家，国家级对虾良种场 2 家，省级对虾良种场 14 家，出口对虾备案养殖场 225 个，饲料生产企业 28 家，对虾饲料产量占全国一半，出口企业 33 家，年产值超亿元企业 15 家，国家农业龙头企业 2 家、省农业龙头企业 6 家。

湛江经济技术开发区内有国家级对虾遗传育种中心（水产（南美白对虾）遗传育种中心）1 家、国家级对虾良种场 2 家（湛江东方实业省级对虾良种场、国家级广东湛江南美白对虾良种场（海茂）），国家海洋工程“863”计划项目 1 个（海水养殖种子工程南方基地），水产种业龙头企业 3 家（湛江粤海水产种苗有限公司、湛江海兴农海洋生物科技有限公司、海茂水产生物科技有限公司）。湛江经济技术开发区利用国家 863 计划项目海水养殖种子工程南方基地等东海岛种苗基地优势，推广名优品种苗种繁育技术，加大技术研发，发展以金鲳鱼、石斑鱼、南美白对虾、牡蛎、海马、东风螺等海水经济品种种苗为主水产种业。

4.1.5 水产品加工产业

近年来，湛江经济技术开发区的水产加工产业虽然取得了一定的进展，但整体上仍显得较为薄弱。尽管该地区的水产资源丰富，但在水产加工方面仍存在较大的提升空间。目前，湛江经济技术开发区尚未有农产品加工龙头企业，现有的水产加工企业数量较少，仅有 5 个。这些企业的年加工量超过 2.1 万吨，具备一定的生产规模。然而，相对于整个区域的水产品产量和市场需求，这一加工能力仍显不足。在冷链设施方面，湛江经济技术开发区有 6 座水产冷库，总冷藏能力达到 342 吨/次。这些冷库的建设为水产加工提供了必要的存储条件，确保了产品的质量和新

鲜度。此外，该地区还有3座制冰厂，制冰能力达到350吨/日。这些制冰厂为渔民和加工企业提供了大量的冰块，满足了渔业生产和加工过程中的冷却需求。

尽管湛江经济技术开发区的水产加工产业具备一定的基础，但该产业的发展仍有待加强。为了提高水产加工的附加值和竞争力，需要进一步加大投入，引进先进的加工技术和设备，提高加工质量和效率。同时，鼓励更多的企业加入水产加工行业，扩大产业规模，形成产业集群。

4.1.6 海洋牧场

海洋牧场作为湛江发展海洋经济的新抓手，湛江市农业农村局成立推动水产产业高质量发展工作专班，以“高校+高端科研院所+龙头企业”的科产教融合发展模式，大力推进现代化海洋牧场建设，完善“现代化海洋牧场”产业风险保障体系，为海洋牧场健康发展保驾护航，同时发挥广东省农产品市场体系建设策源地的经验，深度推进海洋牧场市场体系建设，让海洋牧场成为农民的致富场。当前湛江经济技术开发区内有国家级海洋牧场示范区1个。

《湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间总体规划（2021-2035年）》指出，以硇洲中心渔港、东南渔港为依托，加快建设东海岛海洋牧场，推进现代渔业产业结构调整，发展捕捞与养殖渔业、休闲渔业、休闲业，推动海洋渔业养殖、加工休闲一体化发展。加快建设东海岛海洋牧场，位于东南码头南侧雷州湾海域。依托硇洲中心渔港和东南渔港推进海洋牧场示范区打造，促进海洋养殖产业由近海向深海延伸，发展水产种业、深水养殖、冷链物流、海洋食品精深加工、文旅观光等全产业链条。

4.1.7 休闲渔业

硇洲岛的旅游资源丰富，但是相比较其他的地方，硇洲岛的旅游行业发展步伐还是较慢。近几年来，硇洲岛政府对于旅游行业的发展也逐步重视，逐步统筹规划。随着湛江经济技术开发区的不断发展，硇洲岛的游客量和渔民经济收入也随之增长。近几年来硇洲岛休闲渔业发展带动了餐饮和民宿的发展，提高了渔民的收入。

硇洲岛拥有得天独厚的旅游资源。其独特的自然景观、丰富的历史文化以及淳朴的民风，都为游客提供了一个休闲渔业体验的理想之地。尽管硇洲岛的旅游资源十分丰富，其旅游行业的发展步伐却相对较慢。在过去，硇洲岛的旅游开发并未得到足够的重视，许多优质的旅游资源并未得到有效的利用，使得硇洲岛的旅游发展相对滞后，未能跟上周边地区的步伐。

近年来，随着硇洲岛政府对旅游行业的逐步重视，这一状况开始得到改善。政府开始统筹规划，加大对旅游业的投入，推动硇洲岛旅游资源得到更加合理的开发和利用。与此同时，湛江经济技术开发区的不断发展也为硇洲岛旅游业带来了新的机遇。随着游客数量的不断增加，硇洲岛的渔民经济收入也随之增长。他们不再仅仅依赖传统的捕鱼业，而是通过发展休闲渔业，提供特色餐饮、民宿等服务，拓宽了收入来源。这种转变不仅提高了渔民的生活水平，也为硇洲岛的旅游业注入了新的活力。

4.1.8 水产贸易

根据2023年湛江统计年鉴的数据，2023年湛江水产品类市场的成交额达到了1200369万元，相较于2022年的1138745万元，同比增长了5.4%。这一数据反映出湛江市的水产品市场在持续稳步发展，展现出强大的活力和增长潜力。其中湛江市经济技术开发区硇洲岛凭借其独特的地理优势和丰富的海洋资源，已成为水产品的主要生产和交易地。

硇洲岛的交易额增长对整个经济技术开发区的水产品市场起到了积极的推动作用。在硇洲岛，水产品消费主要以鲜活为主。这种消费模式充分体现了硇洲岛水产品的鲜和高质，吸引了大量的餐饮业者和批发商前来采购。无论是本地的酒店、大排档等餐饮场所，还是来自全国各地的批发商，他们都成为了硇洲岛水产品的主要消费者。

此外，家庭消费和游客购买在硇洲岛水产品消费中也占有一定的比重。尽管相较于餐饮业者和批发商，这部分消费比重较小，但也在一定程度上推动了硇洲岛水产品市场的繁荣。

总的来说，湛江经济技术开发区水产品市场的稳步增长，以及硇洲岛的独特地位和消费模式，都为我国水产品市场的发展注入了新的活力。在未来，随着市场的不断壮大和消费需求的多样化，湛江地区的水产品市场将有望进一步提升竞争力，在全国范围内树立起更高的知名度。

4.1.9 产业优势

（1）基础产业良好

海洋捕捞为渔港经济区现阶段渔业主要产业。现阶段规划区内的硇洲中心渔港、东南渔港、龙安渔港和硇洲中心渔港（北港）均以水产养殖和海洋捕捞业为主导，鱼货卸港量大部分来自海洋捕捞的水产品。

区域对虾养殖产业突出。湛江被国家商务部评为“国家级外贸转型升级专业型示范基地”；

被国际认证机构 SGS 评为“全球水产采购基地”，奠定了湛江市对虾产业集群优势。

（2）配套产业初显

湛江的水产加工企业集群正在以惊人的速度全面发展，出口水产品产业链涉及面广，从业人数近 10 万人，“种苗-养殖-加工-流通-出口”的完整产业链已经逐渐形成。

渔业上下游企业入驻。凭借丰富的渔业资源，规划区域吸引多个渔业上下游企业入驻发展，水产品加工、休闲渔业等二、三产在湛江经济技术开发区蓬勃发展。

主导产业带动配套产业发展。作为广东省渔业产业主要区域，湛江市有着深厚的渔业第一产业基础，为日后规划区域配套产业的快速发展提供坚实的产业以及物质基础支撑。

4.1.10 产业发展存在的问题

（1）缺乏科学发展规划

湛江经济技术开发区具有得天独厚的资源和环境优势，渔业经济增长态势良好，但因为缺乏科学的渔业发展规划而出现了一系列问题。早期养殖水域滩涂面积规划不合理，导致水域滩涂无法合理利用或利用不充分，造成资源浪费；水产养殖和渔业加工增长比重较大，养殖区域布局过于零散，养殖效益低下；养殖现状与生态文明建设要求不匹配，存在水资源和饲料资源浪费问题，生产运营期间无意中增加企业的生产成本，对环境造成额外负担。

（2）科技支撑力度不够

湛江经济技术开发区现有渔业科研机构相对较少，推广投入相对不足，难以满足现代渔业建设对科技的迫切需求。渔业科技创新能力不强，尤其是基础研究和应用基础研究薄弱，缺乏引领行业发展的原创性成果。产学研结合不紧密，渔业科技成果的转化率相对较低。渔业科技服务体系不够健全，缺乏专业的科技服务机构和人才队伍，为渔业生产提供技术支持和咨询服务，仍需要依靠招商引资解决该问题。

（3）基础设施配套不足

基础配套设施是渔港经济区发展和运行的基础，对于区域经济社会发展起着至关重要的作用。湛江是农业生产大市，但多年来渔业生产占比较小，且渔业产值均以一产为主，渔业产业有着很大的发展空间。同时也因前期二、三产业发展不足，现阶段湛江渔业发展基础设施配套不足。目前硇洲中心渔港、硇洲中心渔港（北港）、东南渔港基础设施建设相对滞后，现阶段基础

设施难以支撑渔港经济区所需卸量；冷链物流企业较少，没有足够的场所以及冷藏运输车供水海产品冷藏运输以支持水产品加工等产业发展。

（4）产业化程度有待升级

海水养殖产业结构单一，主要以个体养殖居多，规模化养殖的大企业很少。渔业生产的标准化和现代化程度不高，导致产品质量不稳定，无法形成规模效应。目前水产养殖业高质量发展基础尚不稳固，渔业产业结构不够合理，仍然以渔业生产比例仍然以一产为主，二、三产业比例较小，渔业第三产业发展较为薄弱，滨海旅游、渔业服务业的发展水平都还很低，渔业产业的结构仍需继续调整和优化。缺乏多元化的产业体系，尤其是高附加值、高效益的产业领域相对较少，渔业经济缺乏持续发展的动力。渔业产业链不完整，各个环节衔接不够紧密，导致产业链的效率低下，无法实现产业一体化发展。

4.1.11 渔船及渔货物卸港量水平预测

渔港经济区渔船主要以硇洲岛渔船为主（东海岛渔船全部为 60HP 以下渔船）。渔港经济区内现有渔船 1743 艘，预测渔港渔船数量共 1695 艘。

（1）渔船数量预测

近年来湛江经济技术开发区靠港渔船逐渐增加，当前湛江经济技术开发区避风容量尚不能满足众多渔船的避风需求。通过湛江经济技术开发区渔港经济区建设规划将加快渔港基础设施建设，完善渔港防台避风功能，为湛江渔业提供安全保障。湛江经济技术开发区渔港经济区渔船数量预测主要受以下几个方面影响：

① “三无”船舶整治行动。为进一步加强水上运输和渔业船舶安全风险防控，维护水上安全形势稳定，保障人民群众生命财产安全，近年来，各地人民政府组织联合摸清“三无”船舶底数，依法清理取缔“三无”船舶，船舶数量发生变动。

② 远洋渔业发展规模。随着远洋渔业发展，强化规范管理，控制产业规模，促进转型升级，淘汰老旧渔船，依照《远洋渔船标准化船型参数系列表（2021 年版）》控制远洋捕捞渔船规模。

③ 辐射地区渔船数量。根据《中国渔业统计年鉴 2020》，2019 年南海区域海南、广东、广西三省机动渔船年末拥有量分别为 24597 艘、54123 艘、24145 艘，总共 102865 艘。

④全国渔港规划预测。在考虑农业部减船目标基础上根据《全国沿海渔港建设规划》所预测，2025 年广东沿海渔港群拥有海洋渔船数量 46786 艘，渔船安全避风容量需求 56143 艘，渔港安全避风容量 32450 艘，有效避风率达 51.09%。

渔船预测如下所示：

整个湛江经济技术开发区渔船主要以硇洲岛渔船为主（东海岛渔船全部为 60HP 以下渔船），通过分析硇洲岛渔船发展情况来分析整个湛江经济技术开发区的渔船发展水平，硇洲渔港的渔船船型资料如表 4.1-1 所示。

表 4.1-1 硇洲渔港船型资料表

船型（马力）	船长	船宽	艏吃水	数量	
				目前	预测
61 马力以下	14	3.4	1.4	1560	1460
61~399 马力	33	6.5	2.5	161	200
400 马力以上 (600HP)	40	6.6	3.3	19	30
渔政船	16.7	4.8	1.3	3	5
合计				1743	1695

从上表中可以看出，在硇洲岛现有的渔船中，60HP 以下的中小型渔船占 90%，60HP 以上的大中型渔船有 183 艘，占 10%。虽然近几年来国家对渔船数量和总马力进行了有效控制，各地的渔船数量和总马力已逐渐减少，但今后随着渔民生产作业方式改变、渔场位置变化和远洋捕捞渔业的发展，单艘渔船的尺度将趋向大型化发展，小马力渔船将逐步被大马力渔船所替代，优质渔船船型将逐渐淘汰落后渔船，这是今后渔船发展的必然趋势，但未来几年，渔港内中小型渔船数量仍然占绝大多数比例。

因此综合以上情况，兼顾渔港的长远发展，并考虑湛江市积极推进渔船升级改造，争取政策资金支持发展大型捕捞渔船，开发外海南沙渔业生产等因素，本项目规划渔业码头以 600HP、400HP 渔船作为设计代表船型，规划远洋渔业码头以鱿鱼钓船作为设计代表船型，远洋渔业码头兼顾港内大型冷藏船靠泊补给的需要，冷藏船以 2000 吨级冷藏船（冷 3）作为设计代表船型、海洋牧场辅助船、海洋牧场运输船。规划渔政船码头以广东省目前主力船型 500 吨渔政船做为设计代表船型。

表 4.1-2 设计代表船型资料表

船型	船长 (m)	船宽 (m)	艏吃水 (m)
400 马力以下	33	6.5	2.5
600 马力	40	6.6	3.3
鱿鱼钓船	60.87	8.4	3.5
500 吨级渔政船	55	7.8	2.9
海洋牧场运输船	46	12.8	5.2
海洋牧场辅助船	48	11.0	3.2

表 4.1-3 湛江经济技术开发区近期吸引外地渔船预测表（单位：艘）

地区	现有数量	吸引比例	吸引数量
海南	24597	0.12%	30
广西	54123	0.12%	65
广东	24145	0.80%	193
总计	102865		288

表 4.1-4 湛江经济技术开发区远期吸引外地渔船预测表（单位：艘）

地区	现有数量	吸引比例	吸引数量
海南	24597	0.15%	37
广西	54123	0.15%	81
广东	24145	1.00%	30
总计	102865		148

（2）卸港量水平预测

渔港经济区卸港量的构成主要包括：远洋捕捞、深海网箱养殖（海洋牧场）、近海本土捕捞，外地渔船、休闲渔业（海钓）、国际远洋鱼货等。基于 2023 年经济技术开发区海水产品总量 11.02 万吨的渔货基础及发展趋势预测，预测 2027 年，经济技术开发区海水产品年产量约为 13.03 万吨；预测至 2035 年，经济技术开发区海水产品年产量约为 17.56 万吨。

① 卸港量预测

2023 年经开区海水产品总量为 110199t，其中捕捞量（包含远洋渔业和海洋捕捞）35038t，海水养殖 75161t。2027 年，处于湛江湾-雷州湾联动圈的深远海养殖园区的东海岛 1 号（面积 695 公顷）、硇洲岛 1 号（面积 692 公顷）将建设完成。

经有关因素分析，考虑到我国南海渔业资源衰退及国家海洋捕捞限制，经开区捕捞量维持不变，通过对历年海水养殖量增长率统计分析，平均增长率约 5%；2027 年，远海养殖园区建设的

东海岛 1 号、硃洲岛 1 号建设完成，按照 10t 渔获/公顷预计每年新增水产品量 13870t。

综合预测 2027 年经开区的水产平总量为 13.07 万 t，2035 年经开区水产平总量为 17.57 万 t。考虑到本项目东南渔港码头建设完成后，将有 40%的水产品从此上岸，55%的水产品在硃洲中心渔港上岸。因此 2035 年远期预测东南渔港卸港量为 7.16 万 t，硃洲中心渔港卸港量为 9.67t。

表 4.1-5 卸港量预测表

	2023 年	2027 年	2035 年
捕捞量	35038	35038	35038
海水养殖量	75161	81357	120201
海洋牧场增加量		13870	20492
合计	110199	130265	175731

②陆域渔业配套用地发展

陆域经济规模越大、发展水平越高、水产品精深加工等第二产业越发达，对鱼货卸港量的要求也就越多。随着临港海洋牧场产业园等项目落地，水产加工区域对鱼货的需求量也有所提升，卸港量将随生产需求提升，同时吸引其他地区渔船在此卸港交易。

③政策因素

多年来海洋生物过度捕捞导致海洋系统生态退化，为解决这一问题，我国政策不断调整，积极探索有效地限制近海捕捞措施，保护渔业资源，因此受政策影响各地海洋捕捞量有所下降。为促进全球海洋可持续发展，我国颁布多项限制海洋捕捞政策并取得成效，如图 4-1 所示我国每年捕捞量下降约 3%。



表 4.1-6 2015-2019 年全国捕捞产品产量

④水产品出口量

湛江海域养殖产品并不全部将直接运往湛江进行二次加工或售卖，部分水产品将出口到其他国家或前往其他省份进行交易。近两年我国水产品出口总量呈上涨趋势，水产品出口前景较为乐观，广东水产品出口至美国、墨西哥等 64 个国家和地区。2020 年广东省海水产品总量约为 458.52 万吨，出口海水产品 40.5 万吨，出口海水产品总量约占水产品总产量的 10%。

⑤海水养殖产量

近年来，湛江渔业不断在升级优化发展，随着东海岛一号、硃洲岛一号以及湛江湾一号深远海智能养殖旅游平台相继落成，未来将持续发展更多的海水养殖项目，助推“海上粮仓”建设，海水养殖产量有望持续增长。

4.2 行业发展形势

(1) 绿色发展

近年来，我国积极发展渔业绿色，推动渔业资源增殖事业持续健康发展。通过颁布多项政策，加强渔业资源保护，推动水产养殖向环境可持续转型，构建生态和谐发展空间。以企业为主体、

市场为导向，产学研深度融合，创新要素高效转化。利用生态学原理，将养殖业与生态环境相结合，因地制宜推广工厂化养殖、海水立体养殖等健康养殖技术，实现养殖业的可持续发展。推动资源节约型、环境友好型渔业建设，形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的渔业发展新格局。

（2）结构优化

随着我国渔业转型升级，渔业产业发展有了新要求，未来渔业发展将以优化产业结构和布局，提高产业组织化水平，发展产业集群，增强规模化优势为重点。近年来，我国渔业产业结构持续调优，现代渔业产业体系格局初步建立。为改变传统生产模式，实现渔业高效转型，各市县因地制宜开展大水面生态增养殖、工厂化循环水养殖、多营养层级养殖、深水抗风浪网箱养殖等生态健康养殖模式；鼓励建设渔业产业园，推动渔业园区化发展，实现生产生态齐抓，为养殖业转型升级、养殖户增产增收提供强有力的支撑。优化产业模式，拓展二三产业，纵向延伸产业链条，横向拓展产业功能，多向提升渔业附加价值。延伸布局水产品全值化、高附加值精深加工产业链，提高全省水产品精深加工率与加工水平。发展休闲渔业，在休闲渔业试点基础上，总结经验，加强休闲渔业顶层设计，着力化解行业发展的堵点难点问题，促进休闲渔业健康有序发展。

（3）提质增效

近年来，我国发布多项政策推动渔业提质增效。2022年全国两会上，习近平总书记强调要树立大食物观，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给。在此背景下，行业的健康发展尤为必要。为了满足消费者对动物蛋白，特别是优质鱼类蛋白的需求，各地正在不断改善渔业养殖方式，提升养殖品质，确保水产品的有效供给。为保障水产品安全，必须建立严格的生产准入制度和行业行为准则，针对大水面养殖产业全过程包括初期规划、中期投资与养殖技术标准、后期水产品销售以及水域环境检测评估等，从法律、政策规定等制定行为准则，核发过程许可达标证，严格进行养殖准则规范。还可以探索建立大水面绿色健康养殖退出机制。

（4）装备现代化

当前，我国装备制造业发展势头良好，为相关行业提供了较好的设备支撑。湛江渔业发展存在科技创新资源整合力度不够、成果转化率不高等问题。未来湛江渔业发展将着重加快运用现代化渔业设施装备，加强自动饲喂环境调控、水产品收集、疫病防治等设施装备研发和生产。大力

发展设施渔业，推广应用工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。推进智慧水产养殖，构建基于物联网的水产养殖生产和管理系统。鼓励渔船、渔业组织进行数字化改造。支持建立水产品产供销大数据平台，深化大数据等信息技术在渔业生产、经营、管理和全链条的创新应用。

4.3 行业发展政策

主要行业发展政策见表 4.3-1。

表 4.3-1 主要行业发展政策

公布时间	主办单位	政策名称	主要内容	争取途经
2018-04-19	国家发展和改革委员会	《全国沿海渔港建设规划（2018-2025年）》	规划建设十大沿海渔港群，依托现有中心渔港、一级渔港及周边其他渔港，根据各地区区位条件、产业基础、城镇发展、海域岸线分布，建设形成 93 个渔港经济区，推动产业集聚、人流集聚和各种资源要素集聚，进一步繁荣区域经济，为沿海经济社会可持续发展做出重要贡献。	按照申报和管理要求，建设湛江经济技术开发区渔港经济区。
2021-07-05	财政部	《关于实施渔业发展支持政策推动渔业高质量发展的通知》	支持建设国家级海洋牧场、现代渔业装备设施、渔业基础公共设施。重点支持列入国家规划的沿海渔港经济区，对区域内渔港公益性基础设施开展更新改造和整治维护，支持建设远洋渔业基地，支持渔业绿色循环发展，支持渔业资源调查养护和国际履约能力提升。	满足条件的的项目，按照申报和管理要求进行申报。
2021-04-02	农业农村部	《农业农村部关于开展全国休闲农业重点县建设的通知》（农产发〔2021〕1号）	紧紧围绕发挥乡村多种功能，丰富乡村产业业态、拓展农民就业空间、增加农民致富渠道，以农耕文化为魂、以田园风光为韵、以村落民宅为形、以绿色农业为基、以创新创意为径，彰显“土气”、回味“老气”、焕发“生气”、融入“朝气”，到 2025 年建设 300 个在区域、全国乃至世界有知名度、有影响力的全国休闲农业重点县，形成一批体制机制创新、政策集成创设、资源要素激活、联农带农紧密的休闲农业创业福地、产业高地、生态绿地、休闲旅游打卡地。	密切关注全国休闲农业重点县相关申报工作通知，组织具有良好工作基础的企业或单位按照创建标准，积极申报实施相关项目。
2022-09	广东	《广东省渔港建设攻坚行动方案（2021-	广东将继续推进渔港经济区建设，针对各渔港的区位优势、自然资源、主导产业、发展特色等合理布局，明确各渔港经济区的功能定	满足条件的的项目，按照申报和管理要求进行

公布时间	主办单位	政策名称	主要内容	争取途径
		2025)》	位和实施路径，逐步实现广东省渔港现代化、渔业产业化、产业多元化、渔区城镇化。到2025年启动“海洋牧场+休闲渔业”和“海洋牧场+海上风电”产业发展模式建设。	申报。
2023-03	农业农村部	《财政部、农业农村部关于实施渔业发展支持政策推动渔业高质量发展的通知》	“十四五”期间，在建设现代渔港的基础上，密切结合城镇建设和产业集聚，建设一批以渔港为龙头、城镇为依托、渔业为基础，集渔船避风补给、鱼货交易、冷链物流、精深加工、海洋生物医药等业态为一体，渔港及相关产业结构平衡、层次较高、辐射效应明显的国家级沿海渔港经济区。试点主要围绕建设智慧渔港、平安渔港、绿色渔港、产业渔港开展。	试点实行“中央部署、省负总责、市抓落实”工作推进机制。中央财政对地方开展试点给予适当奖补。试点地区要统筹用好相关政策，加大投入力度，注重资金绩效。
2022-05	广东省	《广东省人民政府办公室关于加快推进现代渔业高质量发展的意见》	打造渔港经济区。开展渔港综合管理改革，明晰渔港所有权、使用权、管理权，鼓励社会资本参股投资，促进渔港建、管、护良性循环。推动一级以上渔港和渔获物定点上岸渔港实现渔政渔港监督执法力量驻港监管，依港管船、管人、管渔获。加强渔港环境综合整治，完善渔港污染防治设施。常态化疏浚渔港港池、航道，提升渔港及避风锚地有效避风率。统筹推进渔港和渔区城镇建设，结合产业基础、城镇发展、海域岸线分布，因地制宜打造陆海岛统筹、港产城融合、渔工贸游一体化的渔港经济区。	按照申报和管理要求，建设湛江经济技术开发区渔港经济区。

4.4 产业发展依托

4.4.1 世界海洋渔业发展阶段

通过学习最具代表性的世界渔业城市发展进程，总结出当今世界海洋渔业的发展大致可分为三种层次：基础力量型角力、技巧技术型角力、智慧高端化角力。

基础力量型角力的特点主要体现在资源强、捕捞强，其竞争主要基于资源型捕捞和卸货大港的基础，参与者主要是北太平洋渔场和秘鲁渔场沿线国家，尤其是发展中国家。这些国家通过提高渔业生产能力、加强渔业管理和促进渔业贸易等方式，提高自己在全世界渔业竞争中的地位。

技巧技术型角力的特点主要体现在加工强、交易强、服务强，其竞争主要参与者是同处于北海道渔场的一些发达国家、海洋渔业强国。这些国家在精深加工、贸易和渔业服务业等方面具有较强竞争力，其典型代表是日本。日本拥有世界上最先进的水产品加工技术，日资企业也在国外投资水产品加工厂，同时日本还拥有全球规模最大、具有世界渔业价格影响力的水产品交易市场，这些因素使日本能够稳居渔业大国的地位。

智慧高端化角力的特点主要体现在科技延伸能力强、综合能力强。该角力竞争是世界海洋渔业长期发展的结果，主要参与者是发达国家的老牌大渔港城市。这些城市通过两种方向展现其竞争力：一是以高新科技及运用独占鳌头，如一些城市通过引进和应用先进科技，提高渔业生产效率并降低成本；二是以多元化、产业链前端化发展而长盛不衰，如一些城市大力拓展高附加值的旅游、论坛会展业等，通过多元化发展提高城市整体竞争力。这些城市的智慧化发展不仅提高了自身在渔业领域的地位，也对全球渔业发展产生重要影响。

为推动我国渔业供给侧结构性改革，参照世界先进渔业城市发展模式，以基础力量型角力产业为基础，大力发展技巧技术型角力产业以及智慧高端化角力产业，拟将湛江经济技术开发区渔港经济区建设成为集科技多元发展和智慧高端发展的渔港经济区，在巩固和发展传统渔业的基础上，积极发展新兴渔业产业，如休闲渔业、海洋生物医药等，推动渔业产业结构优化升级，提高产业层次，扩大辐射效应，以此促进渔业经济持续健康发展，提升广东省在国内外市场的竞争力和影响力，为湛江打造现代化沿海经济带重要发展极建设增添新的动力和活力。



图 4.4-1 世界海洋渔业发展层次

4.4.2 产业遴选

优化渔港经济区产业布局。遵循国家、省级、湛江市“十四五”等政策要求，跟随政策指引，确定产业发展方向。依托产业发展资源禀赋，收集相关的产业信息，对涉渔产业前景进行预测，遴选出渔港经济区重点产业，以此通过合理的产业布局促进重点产业集聚发展、全产业链协同发展，形成各区域产业发展相互促进、协同发展的格局。重点发展海洋牧场、水产种业、交易流通、精深加工、休闲渔业等五大业态，推动渔船综合补给、生态养殖、仓储物流、国内国际鱼货交易及海洋渔业修造等产业融合发展。

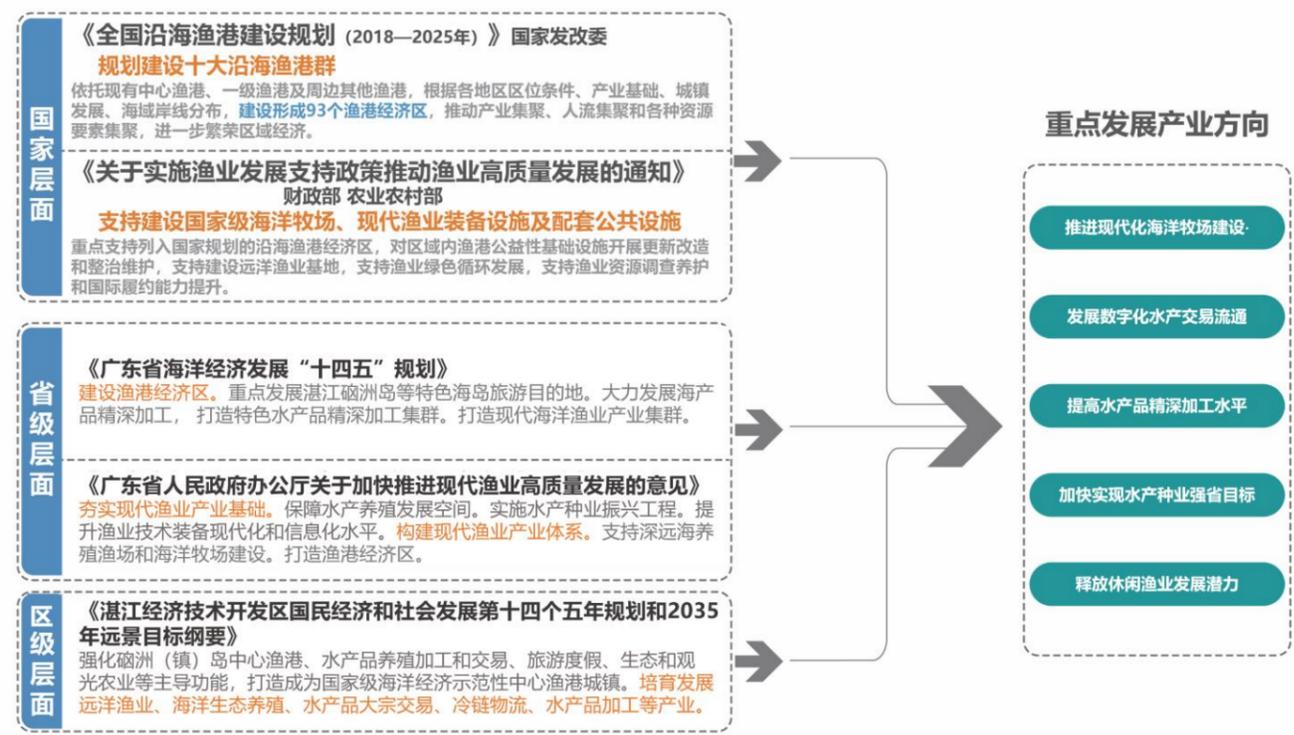


图 4.4-2 湛江经济技术开发区渔港经济区重点发展产业方向

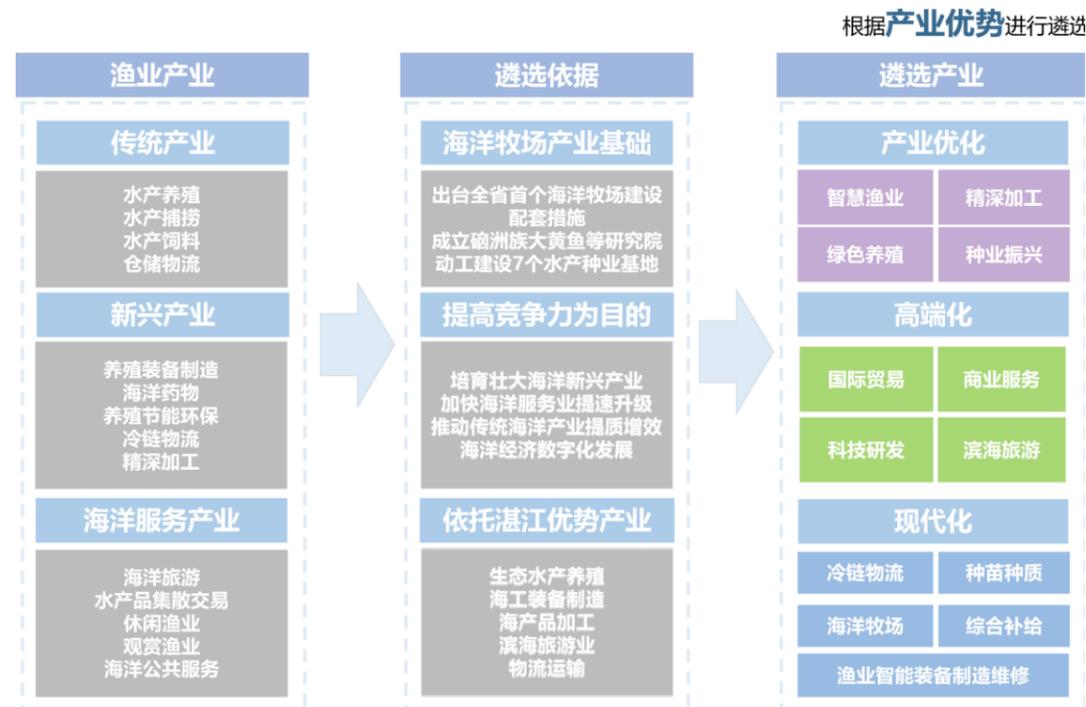


图 4.4-3 根据政策指引遴选产业

4.5 渔业高质量发展策略

4.5.1 产业发展思路及策略

（1）全域资源整合，加强“区域联动”。

以海洋捕捞、海水养殖一产为核心，冷链物流、交易加工二产为支撑，休闲渔业、旅游配套为延伸，形成一、二、三产全产业链融合，形成渔港经济区产业链闭环。充分发挥湛江渔业资源集聚效应，加强与周边热点区域间的合作交流，提高对外合作水平，通过大力发展国际国内水产品贸易流通、水产品精深加工以及现代渔业装备设施制造，推动渔业产业优化升级，推动渔业“走出去”。

（2）注重引智聚才，坚持“科技创新”

多方位引入涉渔管理及技术人才，培育扶持海洋基础科研和技术研发，提高渔业产业创新源动力，通过智慧型渔业产业导入，提高水产种业良种选育、种质资源库、新品种研发创新能力，推进湛江种质全产业链建设，最终提高渔业水产品附加值。

（3）遵循生态优先，发展“深蓝渔业”

遵循“两山”理念，注重海洋生态环境保护优先原则，建设海水养殖循环利用示范基地。建立起“生态+”渔业经济发展模式，打造良好的产业环境。推动高质量、高水平深水网箱养殖、海洋牧场、深远海捕捞等产业，优化产业结构，推动传统渔业向现代渔业转型升级。

（4）引导文化植入，赋能“休闲渔业”

发挥湛江本土渔耕文化传统优势及硇洲旅游资源优势，发展休闲渔业及旅游配套服务等产业，提升湛江休闲渔业产业领域的话语权、影响力。打造湛江“海上渔业观光游+渔业小镇+和美渔村”三种业态深度融合的休闲渔业展示和文化交流平台，推动建设硇洲岛旅游整体开发。

4.5.2 产业发展目标

从“一带一路”国家战略层面出发，通过渔港经济区建设打造“一带一路”上第一个海洋牧场“战略高地”。乘借粤港澳大湾区东风，扩大渔业市场版图。积极推动渔业产业升级和转型，加强与“一带一路”周边国家的合作与交流，引进国外先进的养殖技术和经验，推动湛江渔业产业走向世界。

力争到 2035 年，本地水产品总量达到 17.57 万吨。

4.6 产业结构方案优化

在完善经济区渔港公益性基础设施和管理设施前提下，提出“1+5+5”产业发展格局，即“1”渔港基础配套建设；“5”个优先发展产业：海洋牧场、水产种业、交易流通、精深加工、休闲渔业；“5”个推动转型产业：渔船综合补给、生态养殖、仓储物流、国内国际鱼货交易及海洋渔业修造。项目建设以硇洲中心渔港、东南渔港为依托，加快建设东海岛海洋牧场。综合考虑湛江区域优势，筛选出一批高端化、现代化的渔业产业，打造湛江经济技术开发区渔港经济区，推动湛江经济技术开发区发展。以二个重点发展渔港为规划建设核心，加强渔港建设，保障渔业生产、渔船和渔业管理，确保区域渔业安全生产。客观分析渔港区域优势，挖掘产业发展需求，推进现代渔业产业结构调整，使渔港从单一的生产功能向综合功能转变，实现渔业产业一体化协同发展。

4.6.1 第一产业发展规划

1、渔港基础配套建设

完善渔港基础配套建设是加快建设现代渔业的基础条件。建设高标准现代化渔港，逐步完善渔港设施，并达到一定的先进水平，是建设现代渔业的重要方面。渔港建设不仅仅是为渔船提供停泊和避风的场所，更是为捕捞业和养殖业提供必要的后方基地。渔港基础配套建设的完善有利于规划建设渔港经济区，具有带动加工贸易、发展休闲旅游业和促进渔区人口集聚、城镇建设等多重功能。渔港建设可以带动社会资金到港区从事物资补给、水产品交易、加工、流通、渔船维修、休闲旅游等设施建设，有效延伸渔业产业链条，提高产业关联度，拓展渔业发展空间。加强高标准现代化渔港建设，促进实现现代海洋捕捞、交易、加工和物流业的快速协调发展。

2、渔船综合补给

随着渔业产业的发展和渔船大型化、专业化、现代化水平的提高，渔船综合补给产业的需求也在不断增加。为保障渔业生产活动顺利进行，完善渔港建设，建成供油、供冰、供水、物资补给等基础生产生活配套设施，提高湛江经济技术开发区渔船综合补给能力，为渔船提供渔业物资的供应、补给、配送等方面的服务。除基础配套设施外，提供维修保养服务、配送服务、信息服务以及金融服务等多元化服务，为渔民提供全面的支持和保障。

3、加快实现水产种业强省目标

水产种业是渔业的战略性、基础性核心产业，也是国家食品安全和重要水产品有效供给的重要保障。通过湛江经济技术开发区的建设，依托国家海洋工程“863”计划海水养殖种子工程南方基地建设项目，推动水产种业基地建设，打造水产种业“硅谷”，构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托产学研相结合的“保、育、测、繁”现代水产种业产业格局。多措并举，多方发力，从科技创新、产业发展、人才引入等方面入手，全面发展水产种业，全方位推动现代渔业高质量发展。

4、推动发展生态养殖

推动发展生态养殖，支持设施养殖向工厂化。从传统渔业向生态、高效渔业转变。以资源节约型、环境友好型为内涵的无公害养殖及生态养殖成为主要养殖方式。大力发展水产健康养殖，推广池塘健康养殖技术。加强环保饲料的研发和推广，加快替代冰鲜幼杂鱼直接投喂。优化养殖品种结构。积极推广新品种养殖，调减结构性过剩品种，大力发展适销对路的名特优品种、高附加值品种、低消耗低排放品种，提高养殖综合效益

4.6.2 第二产业发展规划

1、提高水产品精深加工水平

水产品加工是水产品行业的重要组成部分。湛江有着深厚的渔业第一产业基础，水产品加工生产有着丰富的原料。通过湛江经济技术开发区的建设，凭借湛江“中国水产预制菜之都”的美名，吸引大型水产品加工企业，推动企业与科研院校合作开展相关水产品加工学科科研，将新工艺、技术和设备等研发成果不断应用于生产中以提高生产效率和提高产品安全质量。加深水产品产业层次布局，延伸水产品高附加值精深加工产业链，提高水产品加工副产物的利用价值，实现水产品高效利用、以全利用、零浪费，逐步实现生产加工自动化、智能化、智慧化。完善加工产业生产体系，促进产业标准化、规范化和规模化，提高产品质量，增加产品的市场竞争力。

2、仓储物流

水产品现代物流体系初具规模，大力发展适销对路的名优产品和健康无公害产品，建设具有国际竞争力的水产产业带和水产品现代物流体系。发展智能化水产品冷链物流产业，包括冷藏设施、配送系统、信息网络、电脑结算系统、水产品质量安全检验检测系统等设施建设，与电子商务平台对接。通过水产品流通环节，形成“流通带动生产，生产促进流通”的现代化水产品流通

格局。完善现代水产品及渔业物资物流网络，完善市场功能，形成区域集散中心，旨在建设成为粤西、海南、广西乃至东南亚水产品物流中心。

3、国内国际鱼货交易

紧抓 RCEP 实施机遇，通过湛江经济技术开发区的建设，参与构筑 RCEP 经济圈乃至全球水产品高质量发展高地。借粤港澳大湾区建设东风，建升级版大湾区菜篮子供应保障区，发展水产品从渔场到餐桌到舌尖的全产业链工程，以市场化、工业化、数字化、国际化开启湛江水产业的新时代。通过完善渔业生产、流通及配套服务，建设集货源采购、生鲜加工、品牌打造、仓储物流为一体的水产品贸易信息化综合平台，全面提升水产品现代化贸易体系。将水产品贸易与数字经济相融合，建立新型组织方式和体系架构，搭建开放平台与中小商户共享，发挥平台企业“以大带小”作用，促进上下游企业协同发展，逐步形成集成服务、协同产业的平台经济生态。

4、发展数字化水产交易流通

数据要素体量大、复制成本低、流动速度快，交易流通能够实现数据要素跨区域流动、跨产业共享、跨流程应用，优化数据要素资源区域层面、产业层面的配置，使其更好地赋能经济社会运行各领域、各产业、各环节，从而有效提高经济社会运行效率，助推高质量发展。本规划致力于推动湛江经济技术开发区建设，发展交易流通，激活数据要素潜能，做强做优做大数字经济，增强渔业经济发展新动能。通过打通流通障碍、提升供给质量，有利于进一步推动数据要素与其他要素结合，催生新产业、新业态、新模式、新应用、新治理。

4.6.3 第三产业发展规划

依托硇洲中心渔港、东南渔港建设，顺应滨海肌理开发建设，开发硇洲岛镇区、东南码头片区，突出自然环境与镇区空间的和谐关系，营造宜居海岛小镇特色风貌。因地制宜发展休闲渔业，建成形式多样的区域特色休闲渔业带。以规划渔港和硇洲渔业风情小镇为基础，发展垂钓、观赏、娱乐、餐饮、住宿等功能齐全的休闲渔业基地。结合海洋牧场、人工鱼礁建设，推动“海洋牧场+滨海旅游”，构建沿海休闲渔业带。推动以渔旅为主要观光节点的精品路线的规划完善，使滨海旅游成为湛江城市名片。

通过湛江经济技术开发区的建设，依托硇洲中心渔港繁荣景象和湛江的海鲜美食金招牌，建设硇洲渔业风情小镇，实现渔港产业延展和城市改造。通过完善旅游配套服务设施，打造渔业风

情小镇，提高滨海旅游知名度。挖掘区域特征，重点突出硇洲岛环境特色，将发展愿景、业态布局与城市文化生活有机结合起来，促进生产、生活、生态融合，促进休闲渔业快速发展。发展休闲渔业，创建湛江市休闲渔旅融合门户，鼓励开展开渔节、海捕文化节、金鲳鱼丰收季、农民丰收节等活动，发展节庆经济。将渔业与休闲娱乐、观赏旅游、生态建设、文化传承、科学普及以及餐饮美食等有机结合，向社会提供满足人们休闲需求产品和服务，实现一、二、三产融合的渔业产业形态。

4.6.4 现代化海洋牧场规划

现代化海洋牧场建设是我国近海生态环境保护和海洋渔业健康发展的重要抓手。海洋牧场的全链条布局，离不开海洋装备产业。海洋装备修造产业是海洋装备的正常运行作业的重要支撑，同时也是海洋经济的重要组成部分。加强产业链上下游企业的合作与交流，形成优势互补、协同发展的产业生态圈。推动企业与高校、科研机构合作，共同开展科技攻关和人才培养，为产业的可持续发展提供强有力的科技支撑，并持续完善科技创新机制，激发海洋科技力量新活力。

海洋牧场是促进传统渔业向现代渔业转型升级的重要手段，海洋牧场设施可以与多个产业发生融合，使一个海洋牧场设施产生复合的经济效益。本规划遵循《湛江市现代化海洋牧场建设行动方案（2023—2035年）》，在湛江经济技术开发区优先发展海洋牧场，以工业化、生态化、数字化融合发展理念贯穿现代化海洋牧场建设全产业链，全力打造现代化海洋牧场建设示范市。加快建设位于东南码头侧雷州湾海域的东海岛海洋牧场。依托硇洲中心渔港和东南渔港推进海洋牧场示范区打造，促进海洋养殖产业由近海向深延伸，发展水产种业、冷链物流、旅游观光等全产业链条。通过本规划对海洋牧场相关产业进行布局，夯实海洋牧场基础产业，支持海洋装备制造企业生产经营中5G模块、智能传感器、网络设备等关键设备器件更新改造和信息化改造。以5G网络应用向海延伸，服务渔船安全生产及海上牧场、海产养殖、交通运输、海上风电产业等应用场景创新。

4.7 重点产业板块布局

湛江经济技术开发区渔港经济区建设以渔港为中心，连接海、陆域涉渔项目，通过陆域项目的建设，强化两大核心建设，推动形成硇洲休闲渔业高质量发展聚集核和东南现代渔业高质量发展聚集核，逐步完善渔港经济区产业布局，调整湛江经济技术开发区渔业产业结构，推动渔业转型升级，加速渔业经济发展。

硇洲休闲渔业高质量发展聚集核的建设，依托硇洲中硇洲中心渔港建设条件及硇洲岛自然资源禀赋，引导硇洲中心渔港与硇洲中心渔港（北港）互联互通，打造硇洲休闲渔业风情小镇，开发具有较高旅游价值的休闲渔业延伸产品，强化渔港经济区休闲旅游引力，推动渔业产业同文化旅游融合。

东南现代渔业高质量发展聚集核的建设，依托东南渔港建设条件，旨在通过东南渔港升级改造全面提升港区的综合运营能力和市场竞争力。提升渔港作业效率、完善港区交通网络、强化渔港管理能力、促进临港产业园发展。通过渔港基础设施的完善，吸引更多渔业相关企业入驻，形成产业集聚效应，实现渔港从传统的渔业生产向现代化、多元化、综合化的渔业经济转型升级，为东南地区的渔业经济和社会发展注入新的活力。

通过配套产业的高质量发展带动行业技术、装备以及相关配套部件的一体化发展。产业方面，以硇洲中心渔港和东南渔港为双岸基支撑，形成以渔船综合补给、海洋牧场、生态养殖、休闲渔业及海洋渔业修造等基础业态为主。以东南渔港为岸基支撑，发展海洋牧场产业配套、交易流通、精深加工、水产种业、仓储物流、等延伸业态为主。硇洲中心渔港和东南渔港产业联动、功能互补，发挥渔港所在区域产业优势，高效联动周边产业资源，实现港产城一体化发展。同时硇洲中心渔港作为综合型渔港，东南渔港作为生产型渔港，均能为海洋牧场发展形成岸基支撑，通过建设海洋牧场配套区、发展海洋装备修造业等措施，为海上养殖和休闲渔业的发展提供保障。

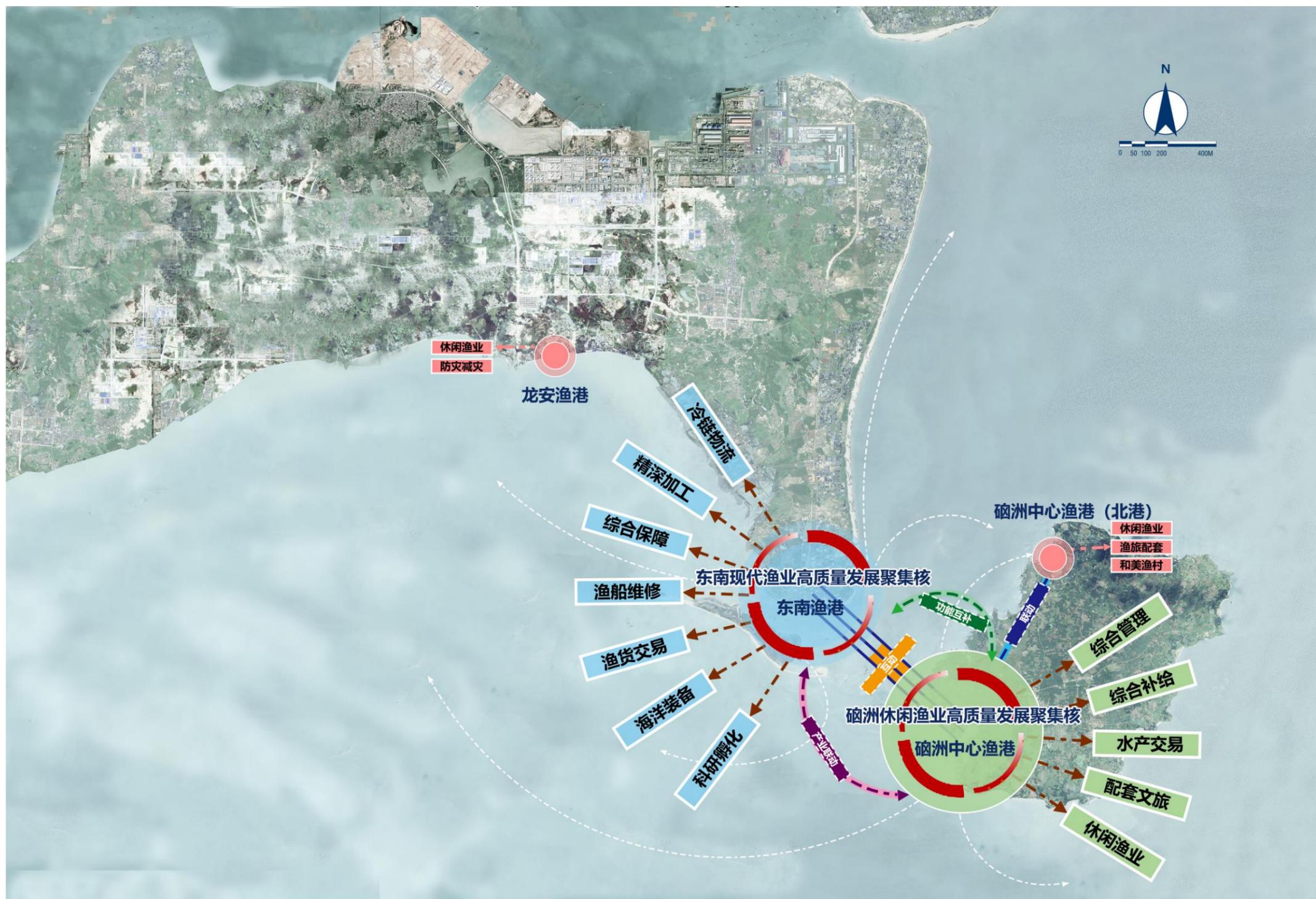


图 4.7-1 核心板块



图 4.7-2 湛江经济技术开发区渔港经济区产业总体框架

专栏——规划涉及各渔港发展指引

1. 硇洲中心渔港多功能型产业区

硇洲中心渔港是湛江最为重要的渔港之一。其建设对完善渔港生产设施，提高渔船生产效率，带动发展水产加工业，为渔民转产转业提供更多就业机会等方面，具有十分重要的意义。以高起点、高标准、高质量，将硇洲中心渔港建设成设施完善、生产高效、安全保障的现代化中心渔港，辐射和带动全市渔业经济又好又快发展。以此完善渔港生产设施，提高渔船生产效率，带动发展渔业第二产业，为渔民转产转业提供更多就业机会，辐射和带动全市渔业经济又好又快发展。

通过湛江经济技术开发区渔港经济区建设将硇洲中心渔港打造成为休闲渔业文旅聚集型渔港，在保障渔业生产的基础上，做大做强休闲渔业旅游产业，推动渔业经济发展。以南海海鲜美食为主题，打造建设特色海鲜美食区。规划建设渔业生产科普中心，全方位展示硇洲海洋渔业文化。同时以滨海休闲度假为重点，发展科普、修学旅游、高端度假休闲旅游产品、特色文化系列旅游产品的精品化建设。结合硇洲渔业风情小镇发展的需要，引导区域与休闲型海洋牧场互动互联，产业互融互补。

产业发展：综合补给、水产交易、休闲渔业、海洋特色文旅。

2. 东南渔港生产型产业配套区

东南渔港生产型渔港产业配套区的建设旨在满足湛江经济技术开发区渔业生产需求，主要提供与渔业相关的生产、加工、物流、销售等环节的服务。其建设目的在于提升渔业产业的综合效益和竞争力，促进渔民增收和渔业可持续发展。

充分发挥东南渔港便利的陆路集散疏运条件，东南渔港重点建设粤西水产品交易流通中心，适当配套满足水产品交易所需的制储冰、冷藏加工、商业物资等渔港生产服务设施，拓展渔港的产业链，推动渔业经济向规模化发展。发

挥好东海岛和东南渔港优势，突出渔港生产+海洋牧场功能，打造临港海洋牧场产业园，将助力东南渔港成为经开区现代渔业高质量发展聚集核的中心，促进湛江经开区渔港经济区和现代化海洋牧场发展。

产业发展：综合补给、水产加工、冷链物流、海洋装备、鱼货交易、渔船维修、海洋牧场配套等配套产业。

3. 龙安渔港休闲型产业配套区

依托东海岛渔业资源及周边乡村区位优势，在保障龙安渔港防灾减灾重要屏障以及渔港基础配套功能的同时，结合乡村振兴建设，发展港村融合休闲渔业，建设渔家民宿以及海鲜美食长廊。同时借助渔港经济区产业指引，开展渔业节庆、海钓赛事、渔事体验等活动，发挥渔港渔业文化优势，打造湛江经济技术开发区生态休闲渔村示范区。

产业发展：综合补给、休闲渔业。

4. 硇洲中心渔港（北港）休闲型产业配套区

充分利用硇洲中心渔港（北港）具有较大避风水域的良好条件，切实加强港内避风功能，拓展休闲旅游功能。利用渔港周边的渔船、渔民文化，开展一系列的渔业文化体验活动，如出海捕捞、渔民生活体验、海鲜品尝等，让游客更加深入地了解体验和渔民文化。

产业发展：休闲渔业。

第5章 布局规划

5.1 布局规划原则

遵循《广东省海洋经济发展“十四五”规划》、《湛江市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及《湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关文件指引，湛江经济技术开发区（东海岛）经济区建设布局以渔港配套设施建设为基础，发挥着保障渔区群众生命财产安全，推动渔业产业结构调整，促进渔区经济繁荣，帮助渔民增收的重要作用。建设渔港经济区，做好空间布局统筹工作，优化功能分区，提高空间的利用率和效率，实现各功能区域之间的有效衔接和配合，使整个空间更加协调和有序，促进渔业的有序发展。

（1）**科学统筹，合理布局原则**：坚持一张蓝图执行到底，明确功能定位，合理统筹布局、整体协调发展，创新产业业态。

（2）**功能完善，协同发展原则**：突破传统渔港建设模式，促进渔港综合开发，拓展发展空间，延长产业链，提升渔港服务功能和协同治理水平。

（3）**创新机制，建管结合原则**：渔港建设与管理并重，健全渔港建设管护机制，明确相关权益关系，维护良性循环共享机制。

（4）**突出重点，分步推进原则**：因地制宜，重点突出核心建设区域，推动延伸区域，辐射带动周边，落实开发时序，分步实施推进。

（5）**政府引导，社会参与原则**：渔港建设以公益投入为主，吸纳社会资本参与管护经营，经济区建设以政府引导，社会投资为主原则。

（6）**生态用海，可持续发展原则**：坚持集约化生态化用海，坚持产业聚集发展，严格执行环保标准，建设生态、美丽、文明渔港。

5.2 布局规划

根据湛江经济技术开发区渔港经济区海洋和渔业资源禀赋、产业发展基础、生态环境承载能力、渔业产业发展理念、宏观政策等因素，立足本地经济社会发展需要，构建以“**一圈一带、两核多支点**”为总体布局规划。

“一圈”：指“**海港陆**”联动圈。以渔港为陆海联动枢纽，综合考虑基础设施便利、产业协同、产销联通等因素，统筹陆上产业园区和海上养殖园区，通过科学合理的布局和规划，构建满足渔港经济区及现代化海洋牧场全生命周期生产生活需求的基本单元，打造空间组织高效、全链分工协调、产销流通畅顺的陆海联动格局。

“一带”：指**南部现代渔业融合发展带**。由龙安渔港、东南渔港沿岸至硃洲渔港走向的休闲渔业发展带，再融合硃洲全域渔旅岛、硃洲休闲渔业风情小镇，以及硃洲岛港头和美渔村和存亮和美渔村建设，形成西北至东南走向的南部现代渔业产业融合发展轴。

渔业产业带主要以发展渔业经济产业为主，以渔业产业为驱动，进行现代化基础设施建设。实现水产养殖、加工、物流、鲜活销售、提升产品价值等一系列产业发展，相互补充，形成具有示范效应的产业发展带。同时满足当地渔民和消费者的生产生活要求，提高渔港防灾减灾能力，解决渔船就近避风、靠泊、补给、卸货问题，实现渔港经济区的基础保障。

休闲渔业发展带主要充分利用海洋资源优势，打造全覆盖的沿线旅游，沿线可以开展海鲜美食、休闲渔船、游艇、海钓、海岛游、海上风光、水上运动、潜水等多项活动的休闲娱乐活动。

“两核”：指的是**硃洲休闲渔业高质量发展聚集核和东南现代渔业高质量发展聚集核**。硃洲休闲渔业高质量发展聚集核以硃洲中心渔港为核心，吸引和集聚各类生产要素，调整优化渔业产业结构，发展休闲渔业+全域渔旅岛，促进渔业提质增效、转型升级和高质量发展，将硃洲中心渔港打造成集综合补给、水产交易、渔船维修、休闲渔业、海洋特色文旅为一体的多功能现代化渔港。东南现代渔业高质量发展聚集核以东南渔港为核心，发挥好东海岛和东南渔港优势，突出渔港生产+海洋牧场功能，打造临港海洋牧场产业园，将东南渔港构建成为集综合补给、水产加工、冷链物流、海洋装备、鱼货交易、渔船维修、海洋牧场配套为一体的生产型渔港。

“多支点”：包括**龙安渔港、硃洲中心渔港（北港区）和湛江经济技术开发区（东海岛）国土空间规划中涉及的雷州湾区域六个海洋牧场**。将龙安渔港打造成为生态休闲渔村示范区，将硃洲中心渔港（北港区）打造成为休闲观光渔事体验区。同时，促进雷州湾区

域六个海洋牧场建设。湛江经济技术开发区海洋牧场主要以增殖性和休闲型海洋牧场为主，前者以获取优质海产品资源为建设目标，适当投放人工鱼礁和抗风浪网箱等辅助设施，筛选适宜经济种类，开展资源增养殖。后者以发展海洋休闲旅游业为建设目标，开展珊瑚礁生态系统养护、集鱼型人工鱼礁区建设及景观型人工鱼礁布放，养护恢复鱼类资源；开展高值经济鱼类增殖放流，配建陆基或船基旅游保障单元和海上旅游，发展游钓、潜水等旅游产业。

5.3 分区规划

（1）硇洲中心渔港——多功能现代化

定位：港产城融合发展核心区

功能：渔业补给综合保障、渔业生产、休闲渔业文旅、和美渔村配套、防灾减灾

产业：综合补给、水产交易、渔船维修、休闲渔业、海洋特色文旅

（2）东南渔港——生产型

定位：现代渔业高质量发展示范区

功能：渔业补给综合保障、渔业生产、海洋牧场配套、防灾减灾

产业：综合补给、水产加工、冷链物流、海洋装备、水产交易、渔船维修、海洋牧场配套

（3）龙安渔港——休闲型

定位：生态休闲渔村示范区

功能：休闲渔业文旅、防灾减灾

产业：综合补给、休闲渔业

（4）硇洲中心渔港（北港）——休闲型

定位：休闲观光渔事体验区

功能：休闲渔业文旅、防灾减灾

产业：休闲渔业

湛江经济技术开发区国家级沿海渔港经济区（2024-2035年）

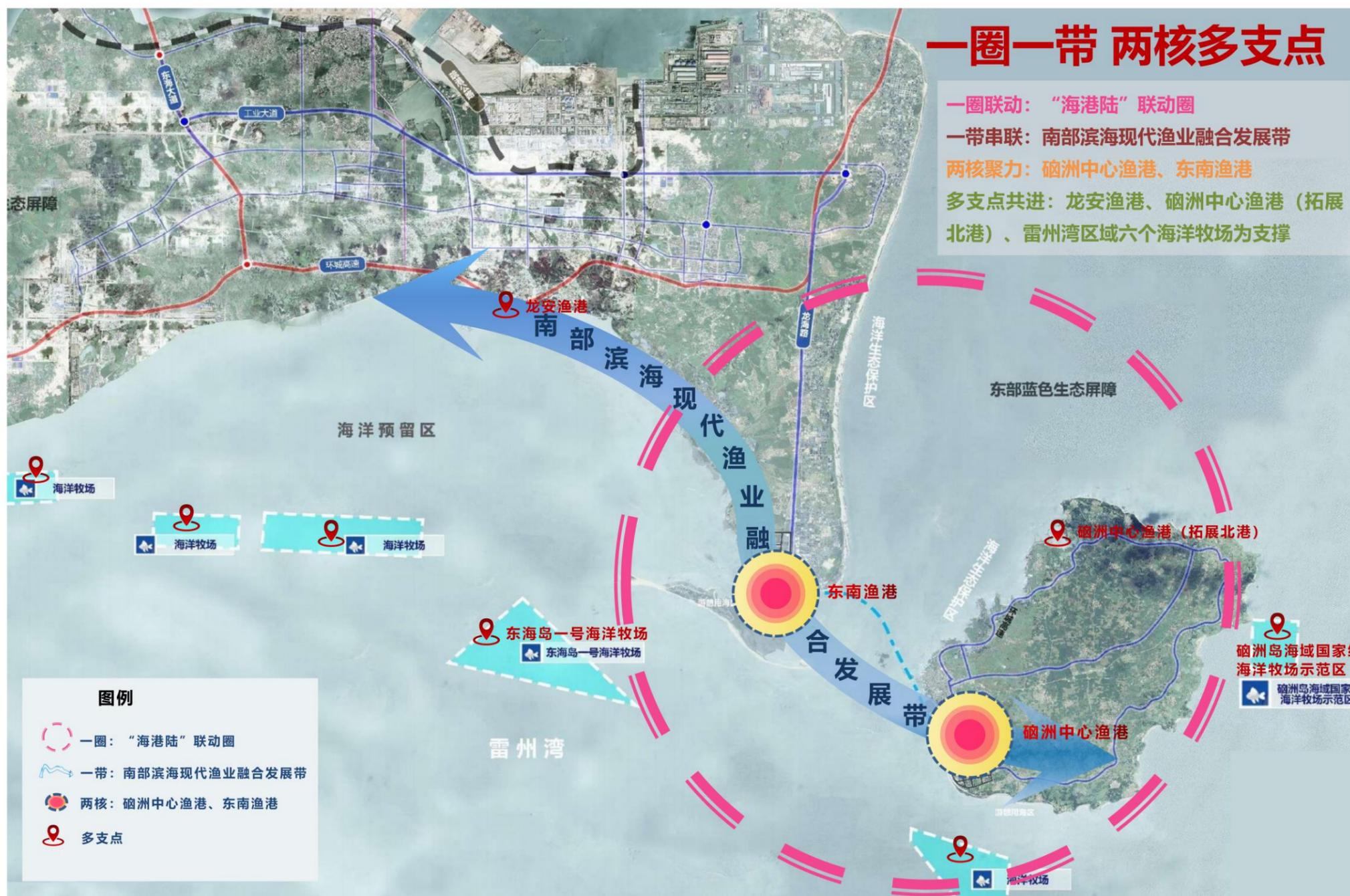


图 5.3-1 渔港经济区结构图



图 5.4-2 项目用海空间布局

5.4.1 硇洲中心渔港（多功能现代化）

（1）规划范围

硇洲中心渔港位于湛江市雷州半岛东部的硇洲岛镇区南面，地理位置为东经 110° 33'，北纬 20° 52'。其中规划陆域面积约 105.59 公顷（约 1584 亩）；规划水域面积约 117 公顷（约 1755 亩）。

（2）建设条件

硇洲岛海域波浪小、泥沙来源少、水体含沙量低，具有良好的自然环境。根据历史地形条件对比，硇洲岛和东海岛之间海域深槽可维持良好的天然水深，滩槽地形也基本稳定，南港港池自 2005 年建设完成后维持良好的水深。南港防波堤的建设仅对防波堤附近的潮流场影响较大，对港池内部影响较小。

（1）现有防波堤

为掩护波浪，港区北侧、西侧均建有防波堤。港区两个防波堤围合形成港区外港池。

①北防波堤由下港村东侧岸线延伸，长 370 m。

②西防波堤从港区南侧陆域尽头延伸，长 820 m。西侧防波堤堤头往南 240m 处往西北方向延伸 650m，与原防波堤夹角 150°，方位角 N137.93° ~ 317.93°，防波堤总长度 650m。

（2）现有码头

南港区现有渔业码头主要布置在渔港外港池东侧，码头长度为 222m，码头结构为高桩码头，由 18m 引桥连接陆域。

（3）功能布局

硇洲中心渔港位于硇洲镇，港区位于硇洲岛西南面，结合区域现状条件，规划建设渔港核心功能区、渔港生产配套服务区、休闲渔业体验区。

①渔港核心功能区

本项目考虑在硇洲示范性渔港项目建设的基础上进行适当的完善。硇洲示范性渔港建成后包括南、北防波堤、渔业码头、护岸、疏浚、渔港管理中心、文化广场等设施，将具备较为完善的生产及配套设施。本项目将以硇洲中心渔港为核心，通过新增渔业码头及相应水域疏浚、港区道路升级改造、智慧渔港及港区给排水消防、供电照明、渔港防污染设施等配套项目，对

硇洲中心渔港基础功能进行升级改造，提升渔港建设标准及防灾减灾能力，提高渔港增加有渔船靠泊容量，满足区域渔船静态和动态需求，全面推进“平安渔港”建设，大力提升渔业安全生产与渔港防灾减灾能力。

②渔港生产配套服务区

硇洲中心渔港成为粤琼桂三省交界处的重要渔业基地，吸引了大量渔船前来停泊、卸鱼和避风。为了满足渔船和渔民的需求，硇洲中心渔港需不断加强综合补给产业的发展。本期将依托硇洲中心渔港现状生产服务配套设施，新建卸鱼棚，结合港区现有水产冷库、制冰厂等配套生产设施，丰富渔港生产配套服务设施布局，提升渔港综合功能，提升渔业生产效率。同时，硇洲渔港作为该区域主要防台避风锚地，渔船避风的同时，相应的外地流动渔民需要有庇护场所，因此，本项目通过新建防台应急及渔民庇护中心，结合港区现有避风塘，渔港管理中心等配套服务设施，全面推进“平安渔港”建设，大力提升渔业安全生产与渔港防灾减灾能力、渔港综合管理与服务能力。

③休闲渔业体验区

硇洲渔业风情小镇以硇洲中心渔港为依托，主要发展休闲渔业等第三产业。本期考虑建设休闲渔业码头升级硇洲渔港休闲渔业配套设施，为打造硇洲渔业风情小镇提供基础条件，后期将规划配套商业服务区、旅游配套服务区、城市改造与文化生活区等，各功能区划明确，相互独立又有机融合。镇区与现有交通网络有效衔接，便于货物和游客流通。该渔业小镇的布局旨在实现产业、文化、生态的和谐共生，为游客带来独特的渔业文化和旅游体验。

同时，依托利用硇洲环岛公路及休闲渔港建设的交通功能优势，推动建设硇洲休闲渔业小镇、港头和美渔村、存亮和美渔村。提升湛江经开区海洋牧场休闲渔业附加值，助力建设湛江休闲渔业融合示范标杆。

（4）渔港布局

①水域平面布置：

进港航道：进港航道分为主航道和次航道。主航道宽 70m，航道底标高为-5.40m，通往外港池和内港池左侧大型船舶锚泊区；次航道宽 36m，航道底标高为-4.40m，通往内港池东侧 400HP 及以下渔船锚泊区。

渔业码头：港区重点开发综合生产服务功能，带动后方陆域的开发建设。码头泊位主要以大中型渔船为设计代表船型，为促进当地渔业发展，在渔港外港池新建渔业码头，主要布置在外港池北侧，码头长度 276m，可供 200HP、400HP、600HP 渔船停泊以及海洋牧场辅助船，码头前沿停泊水域底标高为-4.90m。

休闲渔业码头：内港池东侧重点开发休闲渔业产业，沿岸新建休闲渔业平台 6754.6 m²，码头前沿停泊水域底标高为-3.00m。

②陆域平面布置：

沿岸公路将渔港陆域分为两个部分，陆域布局主要集中在渔港南侧和渔港东侧。南侧陆域重点打造综合补给、水产交易、渔船维修产业，东侧陆域重点打造休闲渔业及文旅产业。在南侧陆域布局硃洲渔旅综合体（含交易市场、物资仓库等设施）、海洋休闲旅游及产品贸易区（含风情特色产业、产品展示展销）、渔船维修厂，结合硃洲示范性渔港在建项目（综合管理区、市政配套区、鱼货流通及渔港设施配套区），为硃洲中心渔港渔业生产提供支撑。在东侧陆域布局休闲渔业配套区、渔港文旅基地和特色渔村，为硃洲中心渔港休闲渔业提供支撑。



图 5.4-3 硃洲中心渔港功能分区图



图 5.4-4 碇洲中心渔港功能布局图

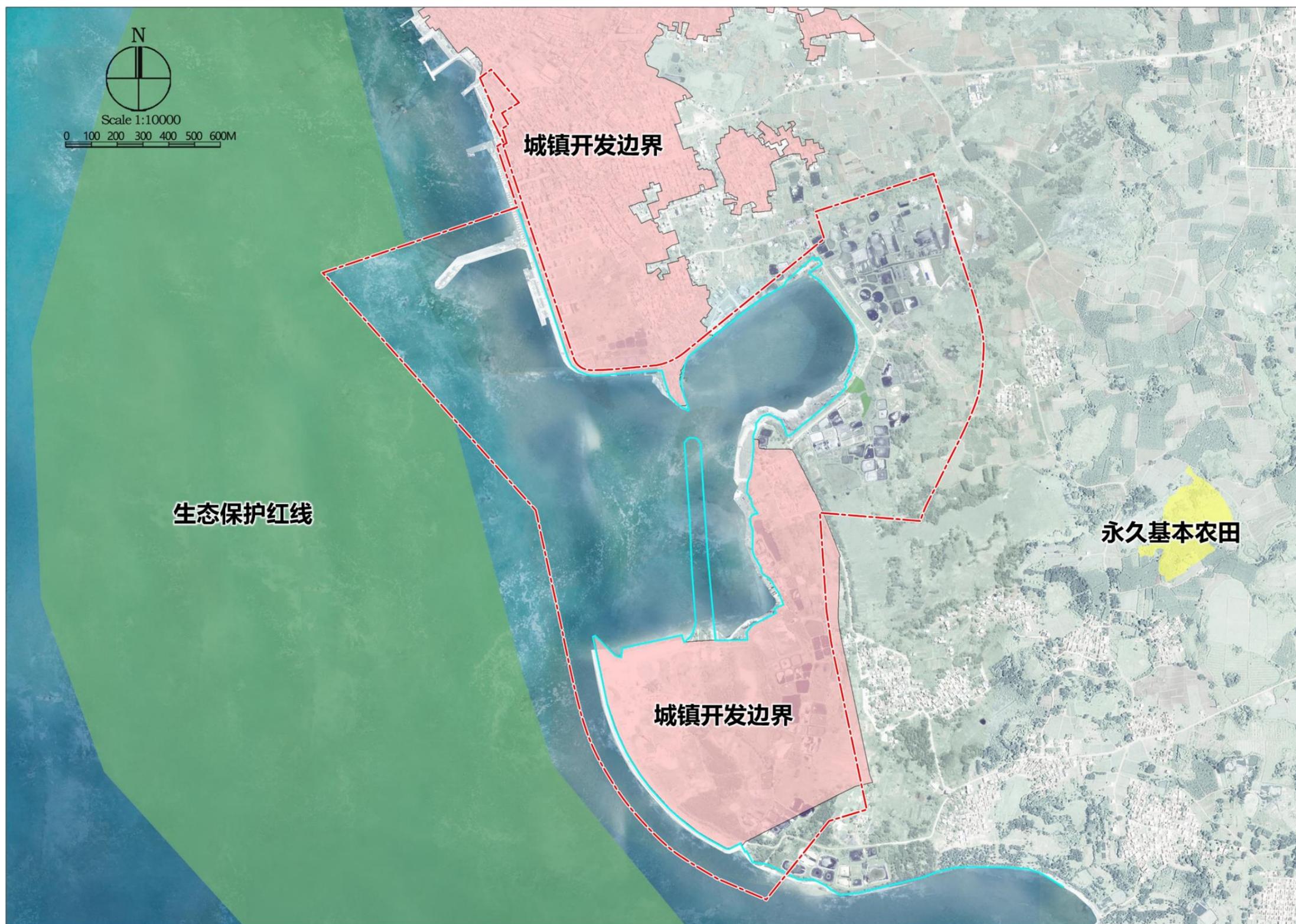


图 5.4-5 硃洲中心渔港三区三线

（4）产业布局

发展综合补给产业是硇洲中心渔港的重点发展方向。地理位置的优越性使得硇洲中心渔港成为粤琼桂三省交界处的重要渔业基地，吸引了大量渔船前来停泊、卸鱼和避风。为了满足渔船和渔民的需求，硇洲中心渔港需不断加强综合补给产业的发展。在渔船生产作业方面，建设渔船维修厂，满足大中小渔船生产和维护的需要。在交易方面，周边硇洲示范性渔港在建项目有鱼货流通及渔港设施配套区，为鱼货的交易流通提供场地。布局综合补给产业，不仅能够提高了硇洲中心渔港的服务水平和经济效益，也为周边地区的渔业生产和渔民生活提供了有力支持。

除了传统的渔业生产，休闲渔业等海洋特色文旅产业也是硇洲中心渔港重点发展的方向。为了满足人们对于休闲旅游和海洋文化体验的需求，渔港采取了一系列措施来打造独特的旅游品牌。通过港区东侧渔港文旅基地、渔家码头、休闲渔业配套区的建设，打造一批集休闲、娱乐、购物于一体的渔旅项目，提供丰富的海鲜美食、特色手工艺品以及各种娱乐项目，让游客可以在这里体验传统的渔船文化，品尝新鲜的海鲜，感受浓厚的海洋风情。

5.4.2 东南渔港（生产型）

（1）规划范围

东南渔港位于东海岛东简街道的南部，临近湛江东南客运码头，与硇洲中心渔港隔海相望，是渔港传统停泊交易港口。其中，规划陆域面积约 47.69 公顷（约 715 亩）；规划水域面积约 42 公顷（约 630 亩）。

（2）建设条件

东南渔港南侧沙洲基本稳定，港池略有冲刷。渔港交通便利，进出港道路直接连接城镇道路。

（3）功能布局

东南渔港位于东海岛东部的东简镇的南部，地理位置优越，交通条件便利，结合区域现状条件，规划建设渔港核心功能区和临港海洋牧场产业园区。

（1）渔港核心功能区

东南渔港有着便利的陆路集散输运优势和发展空间，本期东南渔港核心功能区通过建设码

头、护岸、港区道路、卸鱼棚、渔港管理中心、渔船修理场所等渔港生产及辅助设施，同时对老码头进行改造，大幅提升东南渔港安全生产服务能力与渔港防灾减灾能力的同时，为打造临港海洋牧场产业园区提供良好的渔港基础设施，从而更好的引入社会资金拓展渔业产业链，推动临港海洋牧场产业园发展。

（2）临港海洋牧场产业园区

东南渔港作为东南现代渔业高质量发展聚集核的中心，承载着推动渔业产业升级和聚集发展的重任。其产业发展战略主要聚焦于现代渔业产业和渔业配套领域，旨在构建一个高效、环保、可持续发展的现代化渔业产业体系。现代渔业产业方面。

通过建设湛江市经纬网厂东海岛雷州湾海洋牧场项目、东海岛渔业装备智造基地、东海岛海洋牧场配套码头和岸上基地项目及东海岛水产品精深加工厂项目，新建渔船修理场所、养殖装备制造厂房、海洋牧场配套作业码头、水产品交易中心、水产品精深加工区、仓储及冷链物流区等产业。通过完善渔业配套产业链，打造临港海洋牧场产业园区，提高整个渔业产业的附加值和竞争力，助力东南渔港成为经开区现代渔业高质量发展聚集核的中心，促进湛江经开区渔港经济区和现代化海洋牧场发展。

（4）渔港布局

①水域平面布置：

码头：在东南渔港南侧陆域沿岸建设填海工程 1.36 公顷，在填海工程区域建设渔业码头 549m，可供海洋牧场运输船和 600HP 及以下渔船靠泊。

老旧码头改造：改造东南渔港右侧老旧码头 40m，可供 200HP 渔船靠泊。

进港航道：进港航道宽 100m，航道底标高为-5.40m。

②陆域平面布置：

东南渔港重点打造综合补给、水产交易、渔船维修、水产加工、冷链物流、海洋装备制造等产业。渔业码头、海洋牧场配套码头后方陆域主要布局综合物资供应配套区和水产品交易区，满足渔港渔业生产所需。渔船维修码头后方陆域布局以渔港配套服务为主，布局综合管理区、产业孵化与科研办公区、冷链物流区、水产品精深加工区、海洋牧场配套区、海洋装备制造园，保障东南渔港渔业补给综合保障、渔业生产、海洋科研、防灾减灾的功能，促进东南渔

港现代渔业产业高质量发展。

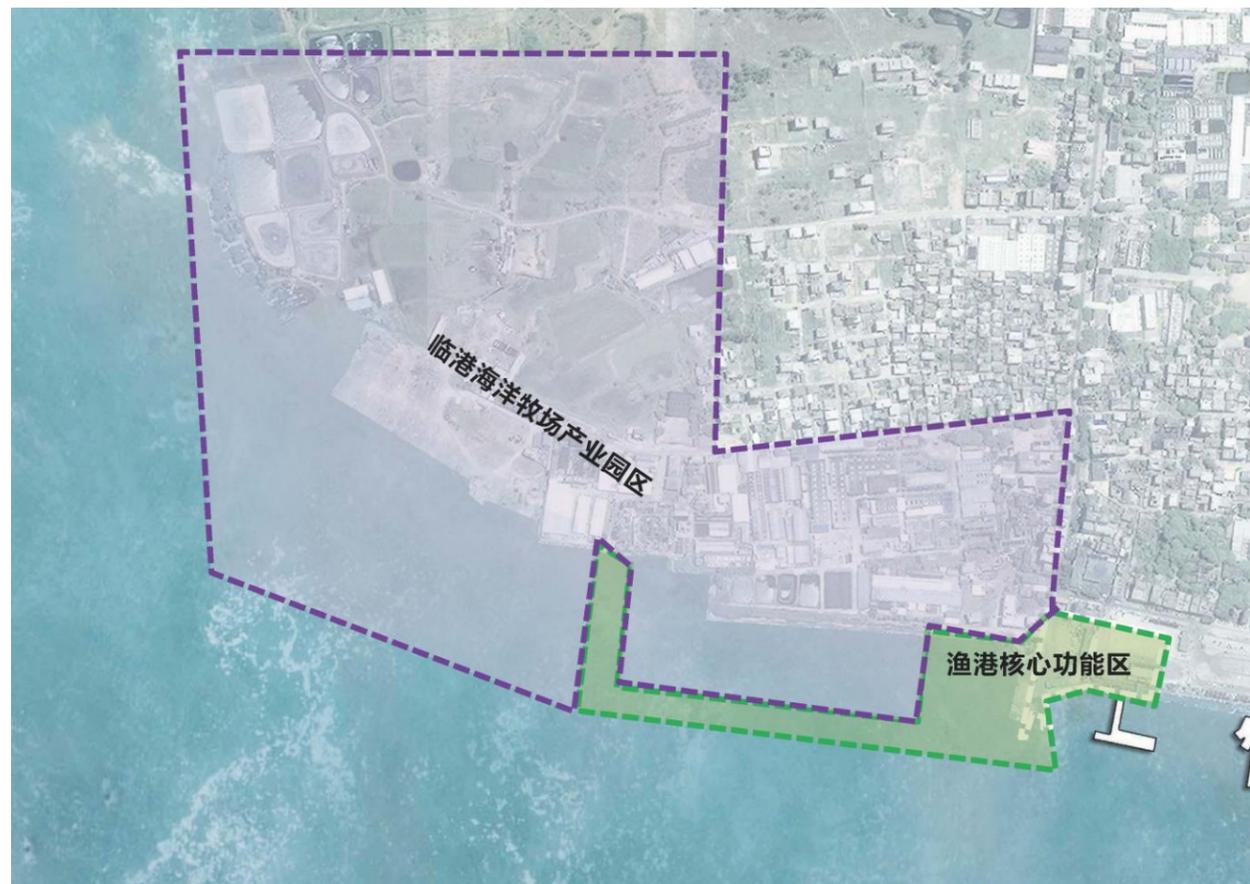


图 5.4-6 东南渔港功能分区图

(4) 产业布局

东南渔港作为东南现代渔业高质量发展聚集核的中心，承载着推动渔业产业升级和聚集发展的重任。其产业发展战略主要聚焦于现代渔业产业和渔业配套领域，旨在构建一个高效、环保、可持续发展的现代化渔业产业体系。现代渔业产业方面。通过建设产业孵化与科研办公区，引进先进管理模式，同时加强与科研机构和高校的合作，开展渔业科技创新，研发新型养殖品种和养殖技术，提升渔业产业的科技含量和核心竞争力。港区北侧陆建设有水产品精深加

工区、冷链物流区、海洋牧场配套区、海洋装备制造园等支柱产业，投产后完善地区水产品加工、冷链物流、海洋装备产业信息化和标准化建设，为湛江经济技术开发区渔港经济区海洋牧场发展提供有效陆域支撑。

东南渔港积极推动渔业配套产业的发展。同步发展综合渔需物资供应、水产品交易、渔船维修等产业。通过完善渔业配套产业链，提高整个渔业产业的附加值和竞争力。

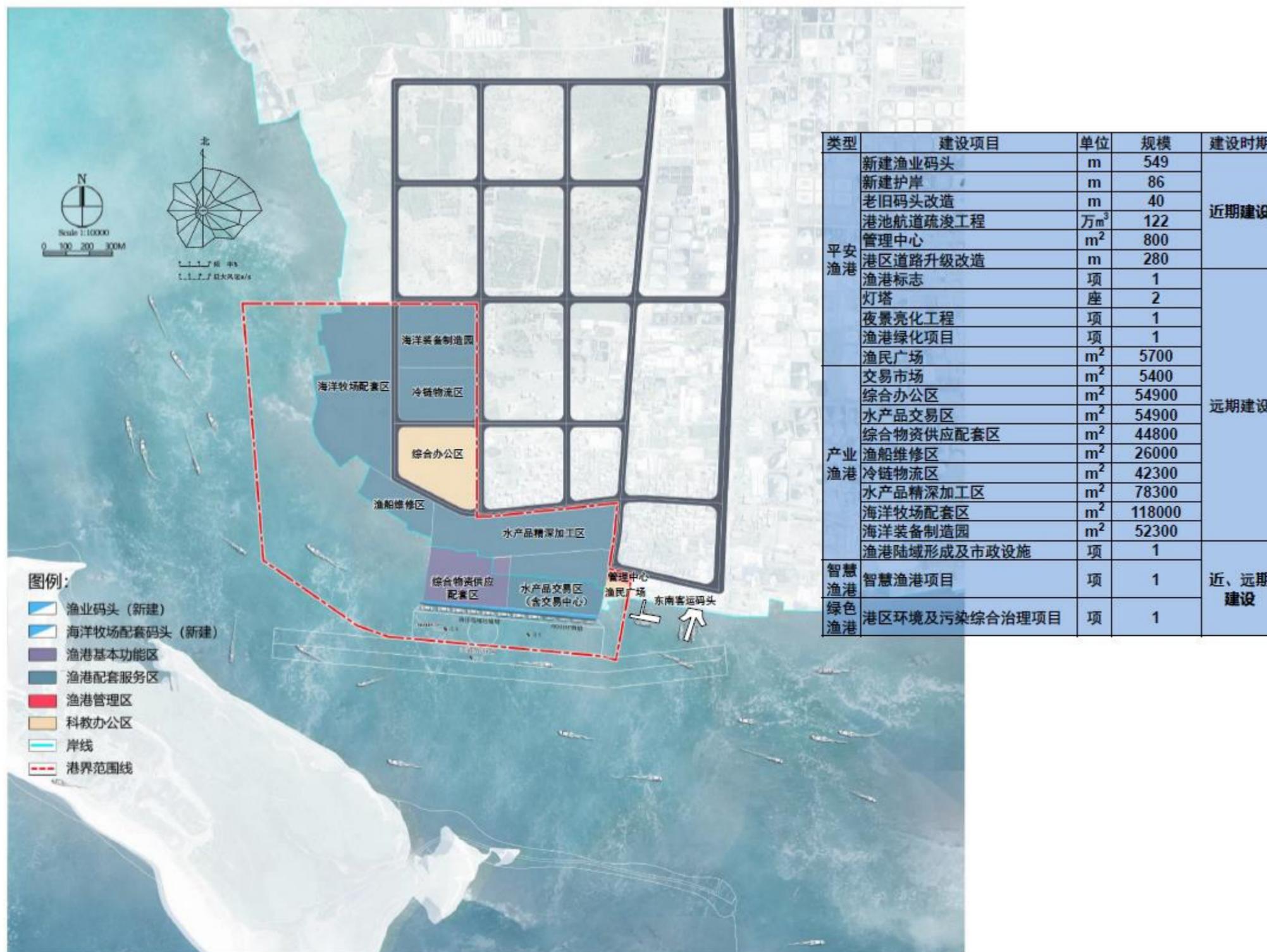


图 5.4-7 东南渔港功能布局图

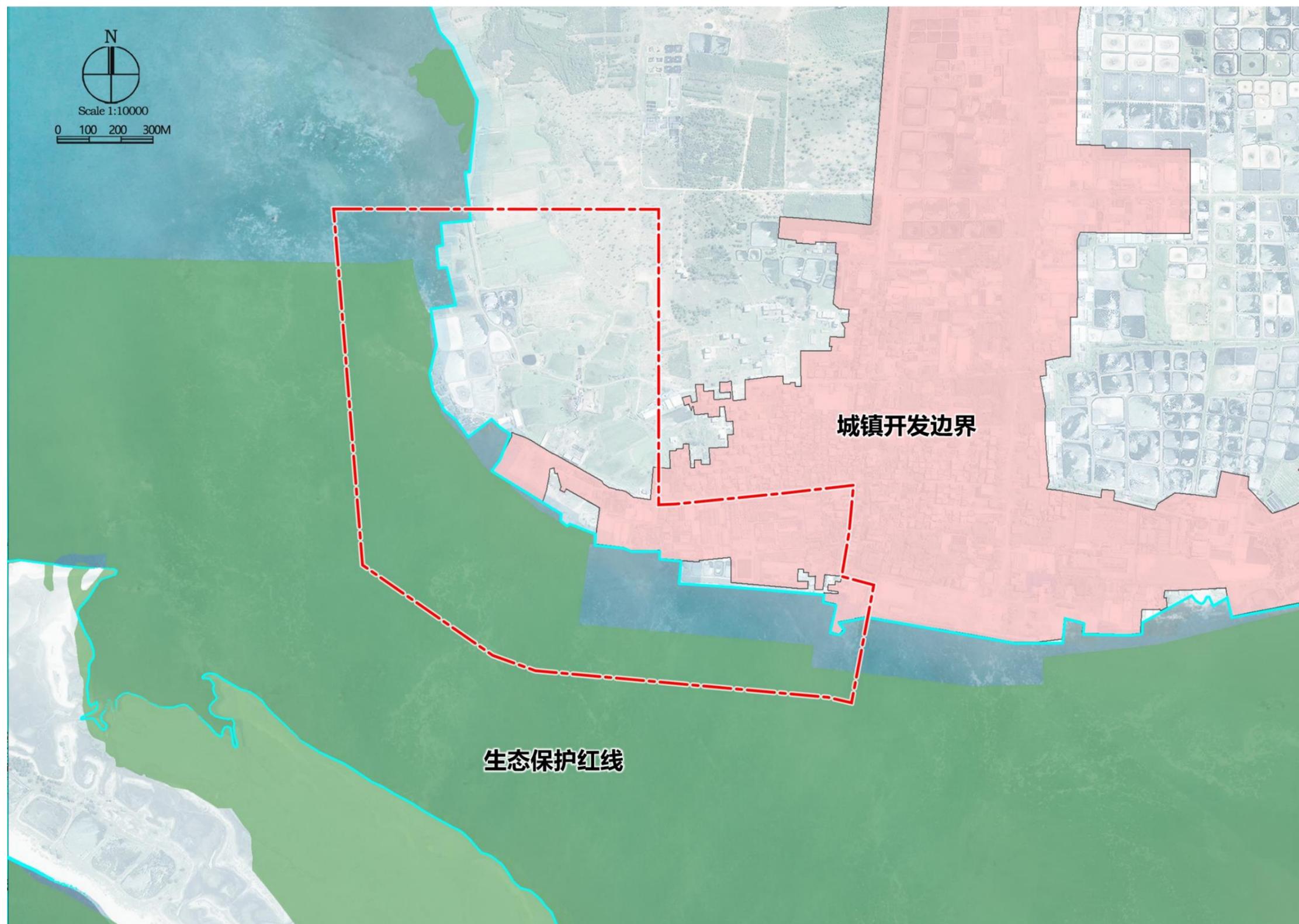


图 5.4-8 东南渔港三区三线

5.4.3 龙安渔港（休闲型）

（1）规划范围

龙安渔港位于湛江经济技术开发区东山街道龙头村委会龙安村，规划陆域面积约 2.32 公顷（约 35 亩）；规划水域面积约 4 公顷（约 60 亩）。

（2）建设条件

龙安渔港现状水域面积 2.1 万 m²，可容纳安全避风渔船数量 80 艘，护岸长度 270m，安全避风等级 8 级，无防波堤拦沙堤等基础设施，向南面对雷州半岛，港湾呈椭圆形。其水域面积呈椭圆形不利于船舶回旋停靠等操作，属于基础设施极差的渔港之一。船舶停靠水域深入陆地，保障港内渔船安全停泊避风，但水深较小，无法满足大中型渔船避风锚泊需求。港内水深不足，渔船进出、停泊不便。该港设施年久失修，港池淤积严重，无防浪堤为渔船提供泊稳条件，外港池失去了正常的避风功能，造成了周边村庄渔民无法正常生产生活。

（3）渔港布局

①水域平面布置：

渔业码头：龙安渔港现状仅有不到 1 万 m²的港池，且港池常年缺乏养护，淤积严重，船只需乘大潮进港，船只进出港极为不便。在龙安渔港东侧陆域沿岸、东侧防波堤处建设渔业码头 170m，以满足到港渔船作业需求，解决渔船靠泊、补给和避风问题。

防波堤：在港区东侧新建防波堤 210m，港区西侧新建拦沙堤 100m。

休闲渔业码头：经港池航道疏浚后，在龙安渔港内港池新建休闲渔业码头。

进港航道：进港航道宽 20m，航道底标高为-3.00m。

②陆域平面布置：

龙安渔港重点打造休闲渔业和渔港配套产业，在港池西侧、北侧布置休闲渔业配套区，东侧布置综合物资供应配套区，依托周边村庄条件，共同开发渔村民宿、海钓赛事、渔事节庆等项目，实现周边渔民转产转业，助力乡村振兴发展。

（4）产业布局

在保障龙安渔港防灾减灾以及渔港基础配套功能的同时，依托乡村振兴建设，通过将传统渔业与村庄发展有机融合，以渔港区域渔镇渔村为核心，突出地域渔业文化优势，开发丰富多样的

休闲项目，发展港村融合休闲渔业，建设生态休闲渔村融合体。

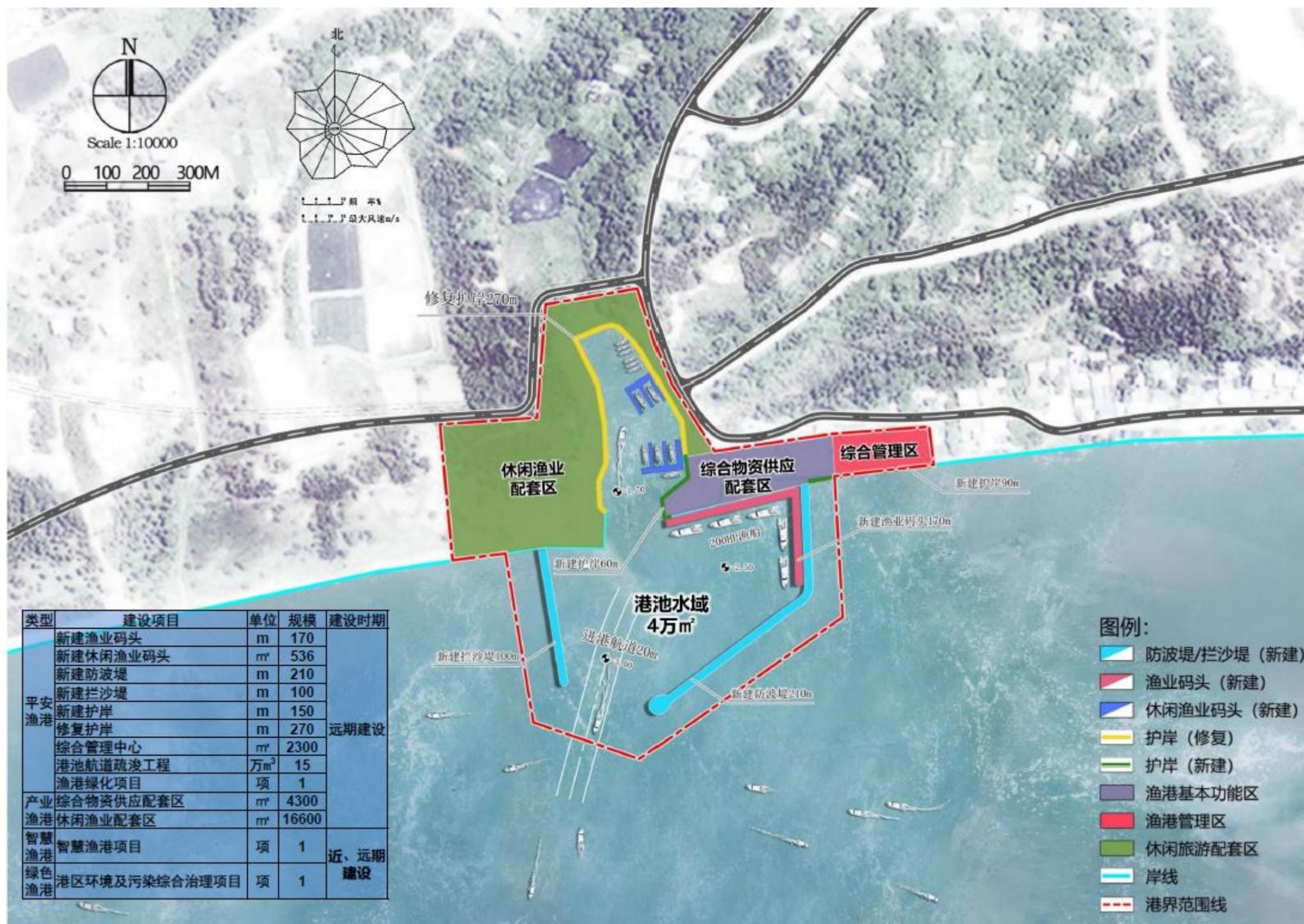


图 5.4-9 龙安渔港平面布局图

5.4.4 硇洲中心渔港（北港）（休闲型）

（1）规划范围

硇洲中心渔港（北港）位于湛江市雷州半岛东部的硇洲岛西北侧，其港内道路与环岛路交接，规划陆域面积约 5.68 公顷（约 85 亩）；规划水域面积约 43 公顷（约 645 亩）。

（2）建设条件

硇洲中心渔港（北港）主要受 SW~N 方向的小风区波浪的影响。

为掩护波浪，硇洲中心渔港（北港）目前有南北两条小块石堆砌形成防波堤，北防波堤位于黄屋村西北侧，长 353m；西防波堤位于港头村东北侧，长 700m，口门朝西北，港区南侧的港头村外是大片礁石区，现状港区水域面积 22 万 m²。

（3）渔港布局

①水域平面布置：

渔业码头：一直以来硇洲中心渔港（北港）未建成标准化码头，结合渔港的功能定位，渔港以发展休闲渔业为主，但仍存在鱼货靠泊卸货的需要，在港区北侧新建渔业码头 335m，以满足更多渔船作业需求，解决渔船靠泊卸货、补给、避风等问题。

防波堤：在港区北侧新建防波堤 696m，修复东侧防波堤 353m。

休闲渔业码头：在港区南侧陆域和东侧防波堤处新建休闲渔业码头。

②陆域平面布置：

硇洲中心渔港（北港）重点打造休闲渔业、渔事体验产业，在港池南侧布置休闲渔业配套区，以公路为发展纽带，结合渔港南侧港头和美渔村，开发渔村风情商业街、古村观光等项目，为转产转业渔民提供就业机会。

（4）产业布局

硇洲中心渔港（北港）以休闲渔业和渔事体验作为重点产业，推动渔港经济区产业多元化发展。通过将传统渔业与休闲产业有机结合，以渔港区域渔镇渔村为核心，开发丰富多样的休闲项目，组织钓鱼、潜水等休闲活动，满足游客对于亲近自然、体验渔民生活的需求，为当地渔民提供更多的就业机会和收入来源，同时也吸引更多游客前来体验渔民生活，感受海洋文化魅力。

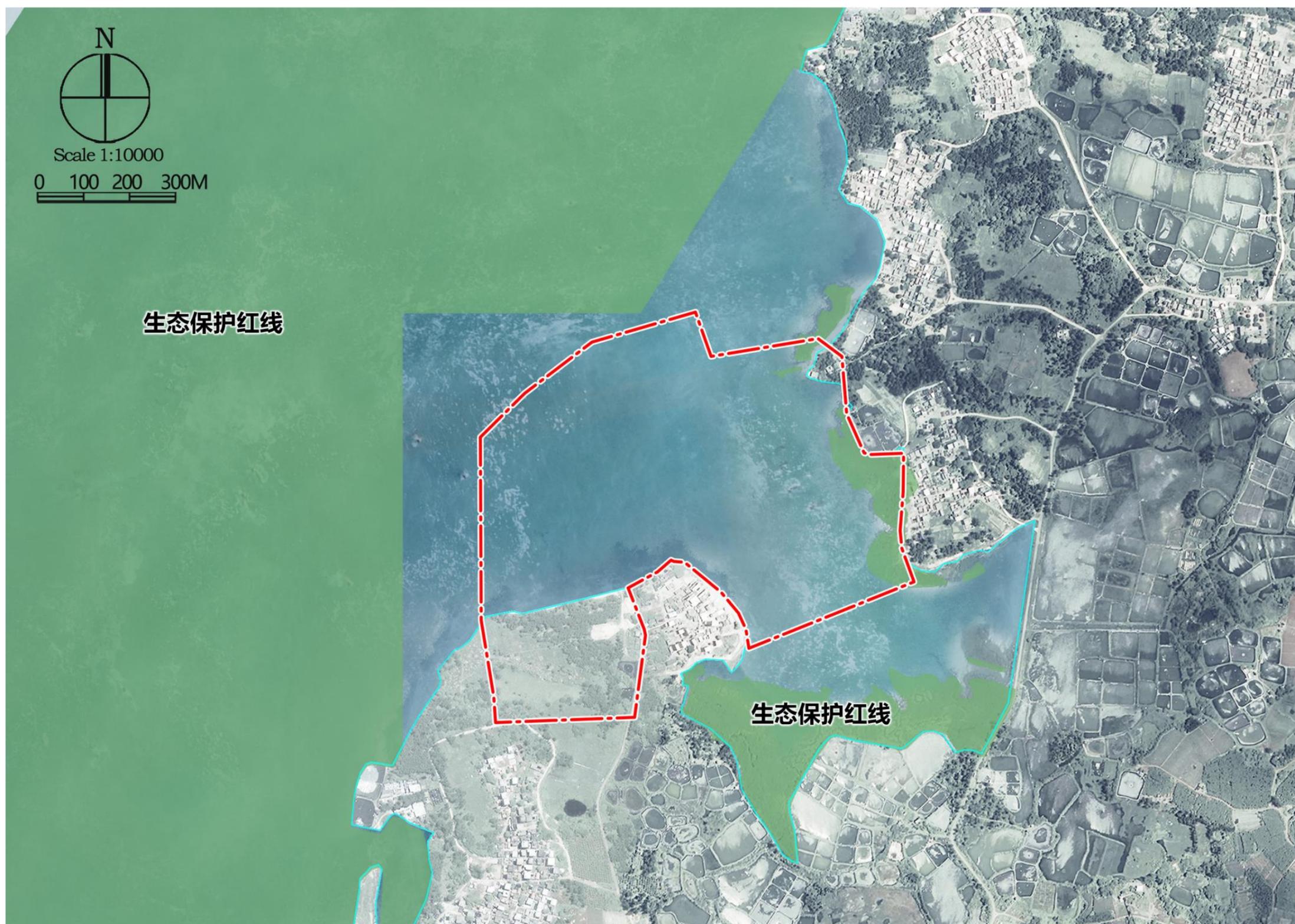


图 5.4-11 硃洲中心渔港（北港）三区三线

第6章 建设任务

6.1 建设任务

针对湛江经济技术开发区规划渔港现存的设备投入不足、环境状况欠佳、经济增长缓慢、渔村发展滞后以及产业结构单一等问题，我们应结合渔港的总体条件、城镇发展规划以及渔业经济发展的需求，进行统筹规划。在智慧渔港、平安渔港、绿色渔港和产业渔港四大建设核心内容的指导下，补充和完善渔港管理相关的设施设备，提高基础设施的科技含量，明确渔港产业的发展方向，从而全面提升渔港的管理和运营水平。

表 6.1-1 四大建设任务规划归类表

重点任务	主要建设内容	硇洲中心渔港	东南渔港	龙安渔港
智慧渔港	①渔港在线监测预测功能	规划	规划	规划
	②渔港通讯传输功能	规划	规划	规划
	③渔港管理服务功能	规划	规划	规划
平安渔港	①防波堤、拦沙堤、码头、护岸、系泊岸线、浮筒等水工设施	现状改造	规划	规划
	②防台风应急用房	规划	规划	规划
	③防污应急设施设备	规划	规划	规划
	④消防应急设施设备	规划	规划	规划
	⑤物资保障设施等	规划	规划	规划
	⑥渔业航标建设、维护与养护	规划	规划	规划
	⑦渔业行政执法机构驻港监管业务用房	现状改造	规划	规划
	⑧执法船舶停靠码头等设施设备	规划	规划	规划
	⑨场地及道路硬化	现状改造	现状改造	规划
	⑩卸鱼装备	规划	规划	规划
	⑪供电照明	现状改造	现状改造	规划
	⑫给排水	现状改造	现状改造	规划
	⑬港区绿化亮化等	现状改造	现状改造	规划
绿色渔港	①渔船含油污水和垃圾接收处理	现状改造	规划	规划
	②港区固体垃圾收集处理	现状改造	规划	规划
	③渔具回收处理	规划	-	-
	④水域清污	规划	规划	规划
	⑤公共厕所等环境综合治理设施设备	规划	规划	规划

	⑥渔港经济区内垃圾收集处理系统	规划	规划	规划
	⑦污水收集处理系统	规划	规划	规划
产业渔港	①供油、供冰、供水、物资补给等生产生活配套设施	规划	规划	规划
	②鱼货交易	现状改造	规划	-
	③冷藏加工	规划	规划	-
	④冷链物流	-	规划	-
	⑤渔船维修等设施设备	规划	规划	-
	⑥海洋生物医药相关产业研发制造、服务设施设备	-	规划	-
	⑦渔业装备等相关产业研发制造、服务设施设备	-	规划	-

6.2 智慧渔港建设

6.2.1 建设目标

智慧渔港是新一轮信息技术变革和知识经济进一步发展的产物，是渔港现代化建设与信息化深度融合并向更高阶段迈进的表现。智慧渔港是以互联网、物联网、电信网、广电网、无线宽带网等网络组合为基础，以智慧技术高度集成、智慧产业高度发展、智慧服务高效便民为主要特征的渔港发展新模式，通过运用信息和通信技术手段感测、分析、整合渔港区域核心运行系统的各项关键信息，实现渔港供应链上的各种资源和各个参与方之间无缝连接与协调联动，从而对包括渔船避风安全、生产补给、环保及服务、港区内的工商业活动等各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现渔港智慧式管理和运营，进而为在渔港生产、从事商务活动、休闲旅游的人创造更美好的生活，促进渔港的和谐发展。

具体目标包括：提高港口运营效率、提高渔民管理水平、提高安全保障水平以及促进智慧渔业的发展。

6.2.2 建设思路

智慧渔港通过运用先进的信息技术及现代化设施设备提升渔港监管信息化水平，围绕湛江经济技术开发区渔业产业发展定位以及现代化智慧渔业的发展要求，需进一步提高渔业生产、监管和服务的信息化水平，进一步发挥现代信息技术在渔港港区综合管理、渔获上岸追溯、招商引资信息化管理、渔港港区管理、渔政综合执法管理的推动作用，提升湛江经济技术开发区渔业现代化发展水平。平台通过整合多部门的信息资源，提升业务协同能力和信息共享服务，改变渔港管

理人员、船员、入驻企业传统获取信息的方式，实现各主体多样化需求，增强渔业管理、服务的多元化，实现渔港全区域智慧化监管目标。

6.2.3 建设内容

本项目建设内容分为三部分：

①建设智慧渔港与渔业渔船监管一体化平台，在其基础上建立强大的监视、监控体系和组织服务能力，整合渔港现有设备，增加智能化前端感知设备，对航道末端、锚地等实现有效掌控，通过对强大信息资源的掌控为渔民提供更好的增值服务，降低渔船运营成本，以吸引更多的渔船靠港，充分发挥渔港的生产服务功能。实现对进出港船只的自动监控，加强对港内安全的监管。

②用现代信息技术，大力推进渔港相关信息资源整合，有效集成五大信息系统信息资源，搭建一个覆盖湛江水域，集渔港综合管理、避风保障、安全通信、实时监控“四位一体”，资源高度共享、运行机制完善、维护保障有力的统一服务平台，实现渔港综合服务的智能化、专业化、多元化。对渔港运营区域划定电子围栏，通过建设智控平台，连接渔港管理网络，搭建渔港设施设备管理、渔船动态监控。

③建立信息流畅、感知灵敏、支撑管理和决策的服务网络，将渔港区域内生产作业、经营活动以及休闲旅游等商业活动统一集中在该服务网络中形成渔货物管理系统、渔港运营管理系统、渔港管理服务功能，为渔港区内生产、生活以及休闲的人提供全方位和高附加值的服务，并达到“智慧”状态，形成智慧渔船、智慧避风、智慧渔港休闲提高资源利用率和生产力水平。

6.2.4 建设方案

利用先进监测设备、智能算法等手段优化渔港管理方式，全面提升渔港管理数字化、智能化水平，实现对港区、渔船、人员、鱼货物的动态监管。结合智能化养殖辅助系统建立陆海联动养殖模式，同时丰富完善渔港内产业规模，带动区域渔业三产融合发展。

智慧渔港具体建设方案如下：

1) 硇洲中心渔港：

①建设智慧渔港管理模块，通过 AIS、雷达、北斗、云台等设备采集港内的各种信息和数据，结合智能分析算法，有效提高渔港综合管理、渔船动态监管、船员动态管理、鱼货上岸管理的信息化水平。

②建设陆海立体化养殖模块，针对陆地、近岸、远海不同养殖环境和基础，定制化设计相应的养殖装备以及传输通讯方案，实现对养殖区域水质、气象、监控等数据的实时采集管理，结合精准投喂、智能控制、水下识别等先进养殖技术，实现养殖过程机械化和信息化覆盖。

③打造渔港智能服务分析，保证港口园区安全，是港口园区管理系统最主要目标，主要实现对园区进出车辆、人员的安全监管以及缴费、休闲渔业相关业务管理，包括车辆管理、人员管理、缴费管理、休闲渔业管理等模块，构建安全可靠、管理规范、便民利民的港口园区管理体系。

2) 东南渔港：

①建设渔港 AI 智能监控系统，利用行业专用雷达、AI 智能摄像机和 AR 全景智能摄像机的监控视频来实现渔港安全监管、渔港船只运行监测、渔港周围环境监测、养殖区越界监控告警、伏休期出海告警等方面的智能监测、监管功能。解决渔港监管范围 24 小时覆盖、人工监管能力不足等问题，提供港口海域视频管理平台。

②打造三产融合发展新模式，推动形成集综合交易、装卸补给、水产品加工、冷链物流、休闲文旅等为特色的渔港综合体，构建规模较大、特色明显、竞争力强、综合效益高的优势特色水产品综合交易产业融合基地。

3) 龙安渔港

①进行渔获综合交易需求分析，渔获物最终进入消费者餐桌，对渔获来源追溯以及安全把控十分重要。需要建设渔获综合管理系统，主要包括渔获综合监管、渔获供需管理，协助工作人员准确获悉上岸渔获，实现渔获物的来源去向追溯，保障海产品质量安全。

②进行渔港精细化气象服务分析，海上生产作业受大风、海浪等气象因素影响显著，为切实维护广大渔民群众生命财产安全，促进海洋渔业发展，融合专业海洋预报模式，实现辖区海域的精细化海洋预报，为渔民生产作业提供精细气象服务，增强海洋防灾减灾预报预警能力。



图 6-1 智慧渔港设计架构

6.3 平安渔港建设

6.3.1 建设目标

建设平安渔港，旨在切实加强渔业安全生产管理，推动渔港综合管理改革，构建渔业安全生产长效机制，扎实渔港管理基础，切实减少渔业安全事故，确保渔业生产的安全与稳定，提升渔业生产效益，保障渔民的生命财产安全，促进渔业高质量发展和渔区社会和谐稳定。

6.3.2 建设思路

以提升渔港防风减灾功能为核心，推动渔港综合管理改革，加强渔业生产安全管理。坚持“依港管船管人管安全”基本思路，切实增强渔港风险防控能力，加强渔业安全基础建设，不断提高装备安全性和信息化水平；建设监督和应急设施设备，确保港区渔业安全生产，减少违法违规行为和安全隐患，降低渔业安全事故起数和死亡人数。

6.3.3 建设内容

实施硇洲中心渔港、东南渔港、龙安渔港、硇洲中心渔港（北港）升级改造和整治维护，进行渔港综合环境整治，提高防灾减灾能力，打造设施完善、功能齐全、绿色生态的平安渔港。主要包括：

- ①防波堤、拦沙堤、码头、护岸、系泊岸线、浮筒等水工设施，渔港管理用房等陆域设施，以及港池航道疏浚、沉船打捞等。
- ②防台应急用房、防洪应急设施设备、消防应急设施设备、物资保障设施设备等。
- ③渔业航标建设、维护与养护，主要包括灯塔、灯桩、浮标等。
- ④渔业行政执法机构驻港监管办公用房、执法船舶停靠码头等设施设备。
- ⑤港区陆域场地及道路硬化、卸鱼装备、供电照明、给排水港区绿化亮化等。

6.3.4 建设方案

平安渔港建设以提高湛江经济技术开发区渔港经济区规划的硇洲中心渔港、东南渔港两个渔港的基础设施为重点，以强化渔港安全保障能力建设和提升渔港安全标准为目标，高标准对防波堤、系泊岸线、码头、道路等公益性基础设施进行升级改造，增加有效掩护水域面积和靠泊容量，完善渔船停泊点的周边配套建设，致力于改变渔船停泊和避风的落后局面。增加港区渔船避风停泊面积，提高渔船聚集度，加强休渔期渔船管理和防台减灾指挥调度。加快对渔港的升级改造与整治维护，配齐配好消防、环保、应急处置等安全生产设施设备，鼓励渔港开展岸电设施改造，进一步降低渔船在港停泊的安全风险。平安渔港建设方案如下：

- ①全面加强公益性基础设施。对渔港现有基础设施建筑进行鉴定，对其适用性、环境性、耐久性、安全性等特性做出评定，依据各个渔港实际情况对存在安全隐患的防波堤、拦沙堤、码头、护岸、系泊岸线等设施进行加固改造。
- ②健全消防应急设施设备。渔港区域形成产业聚集，建筑及人群密度加大，消防安全风险突出，一旦发生火灾事故极易造成群死群伤。渔港建设中应健全公共消防设施，加强港区消防管理，防范产业聚集区域消防安全风险，保障人民生命财产安全、人身健康、工程安全、生态环境安全。
- ③建立渔业行政执法机构驻港监管业务用房。建立渔业行政执法机构驻港监管业务用房，建立健全与同级公安、海警、水利、市场监管、交通运输等相关部门的执法协作机制，构建全链条联合打击涉渔违法违规行为机制，实现维护渔业生产秩序、保护渔民群众生命财产安全、推进水域生态文明建设。
- ④完善供电照明。保障渔港用电安全，淘汰高耗能产品，优先使用智能节能产品，根据天气

状况自动调节亮度，保障港区照明。合理分布照明设施设备，确保生产作业区域和人行道照明需求，保障出行和户外活动安全。



6-2 应急设施设备



图 6-3 执法船舶

6.4 绿色渔港建设

6.4.1 建设目标

以实践绿水青山就是金山银山的理念建设绿色渔港。通过创建高品质的生态环境，致力于推动经济的高质量发展，加快实现人与自然和谐共生的现代化目标。为此，绿色渔港建设将以改善港区生态环境质量为核心任务，全面统筹污染治理工作，实施精准、科学、依法的治污策略。同时，完善港区的生态环境治理体系，建立废弃物回收再利用的循环系统，以提升港区的整体环境质量。我们的目标是创造一个优质的生活环境，为渔民及周边居民提供更好的生活条件，并提高人民的生活品质和幸福感。

根据《广东省现代渔港建设总体规划 2016-2025 年》相关要求，到 2024 年底在湛江经济技术开发区硇洲中心渔港配置渔港及进港渔船污染防治基础设施，升级改造油污治理系统来进行污染物接收、贮存、处置、高值利用的一站式运营服务。

通过本项目的实施，改善硇洲中心渔港及进港船舶污染防治基础设施不足的问题，达到提升渔港油污治理能力、改善渔港生态环境的目标。项目实施完成后，硇洲中心渔港配备治理系统的渔船含油污水及生活污水《中华人民共和国船舶污染物排放标准》（GB3552-2018）规定限值后排放，未配备设施的渔船做到“应收尽收”，预计每年规范船舶水污染物约 220 吨；预计每年规范回收处理固体垃圾 300 吨，有力推进湛江市绿色渔港的保护与建设。

6.4.2 建设思路

坚持走生态文明发展道路，把绿色发展理念融入渔港发展各个方面，以建设绿色生态渔港为引领，以提升全民低碳环保为持续动力，强化资源节约集约循环利用，加强生态环境保护和治理，积极主动适应新常态化，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设宜居宜业宜游的特色渔港家园。到 2025 年，基本形成绿色低碳发展新格局，现代化渔港可持续化发展能力显著提升。

6.4.3 建设内容

重拳出击，多管齐下，完善当地的污水处理设施。提升污水处理厂效能，优化运营，确保其能有效地处理和排放废水。加强配套管网的铺设和维护，以防止污水泄漏，保证水质的安全。全面系统地审视渔港周边的环境问题，增加卫生设施设备，提升绿化水平等一系列工作。

6.4.4 建设方案

绿色渔港建设方案如下：

① 污水处理设施及配套管网建设

配合当地乡镇的城镇化建设，完善环保设施建设，建设渔港区污水集中处理设施。不断完善污水管网建设，大幅度提高渔港污水处理率，与市政水利管网相接。对各个渔港区的综合排水口进行截流，修建用于污水截流的泵站等。要快速推进新的污水管网工程建设，加强与主管道相配套的分支管网建设，着眼长远，合理规划布局，逐步形成所有污水都能集中处理的污水收集管网体系，实现渔港污水管网全覆盖。要将污水管网建设与乡镇改造相结合，将污水管网建设纳入乡镇改造规划，统一设计，同步施工。

② 垃圾处理设施

在渔港码头设立垃圾集中收集设施，将进入渔港的船舶、渔港码头及周边海域的生活垃圾、海漂垃圾集中收集，运往指定地点进行无害化处理；树立温馨提示牌和警示牌，成立海上清洁队，采取多措施在近岸海域开展海漂垃圾治理；对环港自然村生活垃圾实行定点收集，镇区建成生活垃圾转运站，进行无害化处理。



图 6-4 垃圾箱



图 6-5 污水处理系统

表 6.4-1 渔港污染防治设施设备配备一览表

序号	设施设备内容
一、	多功能纯电清污及收污船
1、	铝合金船体
2、	10KW 电力推进系统
3、	锂电以及锂电管理系统（40kw 耐高温铁锂供电系统）
4、	电操系统（方向、油门控制，电量显示，管理系统）
5、	船舶驾驶台
6、	泵抽
7、	转盘溢油收油机
8、	转盘溢油自动升降装置
9、	溢油可视化控制系统（10 寸）
10、	红外成像系统(带火灾预警功能)
11、	消防系统
12、	漂浮垃圾清理系统
二、	水质在线监测系统与分析系统
三、	垃圾吊放装置
1、	吊放机械臂
2、	遥控装置（手持无线遥控）
四、	油水分离系统及废油收集点
五、	垃圾转运车
六、	垃圾清扫车
七、	分类垃圾箱及废弃网具收集箱
八、	溢油应急设施（便携式喷洒装置、围油栏、吸油粘等）
九、	渔港污染宣传栏
十、	环保型厕所

6.5 产业渔港建设

6.5.1 建设目标

利用现代服务业的理念去运营渔业生态观光旅游，在旅游产业链“食、住、行、游、购、娱”的每一个环节全力体现节约能源、减少碳排放的低碳旅游要求，提升渔业相关产业集群专业化、特色化、集群化发展水平，以行动来诠释和谐海洋、节约社会和低碳渔港的建设，发展建设产业渔港，最终打造“一港一策”的发展目标。

6.5.2 建设思路

为更好的完成渔港港区内水域及沿海岸区的油污水治理、漂浮垃圾治理及应急管理，渔港配备多功能清污收污船，可对渔港靠泊的渔船产生的含油污水、废矿物油、生活污水等船舶污染物进行数字化分类回收管理，还可以用于渔港沿海岸区的海漂垃圾清理回收。渔港配备溢油智能监测报警系统，港区内发生溢油事故能做到及时响应，多功能清污收污船还可以做到配合应急部门在收集能力范围内完成海面油污水收集、溢油围栏布置，以及使用便携式喷洒机对轻薄溢油分散处理溢油事故。坚持以提效增质为落脚点，转变渔港经济增长方式，发展绿色渔业产业。突破单纯为传统渔业利用而建设渔港的单向思维，抓住渔港现代化转型建设的机遇。通过运用低碳技术、信息技术、资源能源再利用技术和低碳旅游技术，建设渔港低碳旅游景区示范工程，展示热带旅游休闲成果，拓展渔港生态保护和文化遗产功能，开展渔港休闲观光与旅游经营。

6.5.3 建设内容

通过湛江经济技术开发区的建设，改善渔港生产作业条件，增加鱼货卸港量和交易量的增加，带动渔港后方产业的发展，如水产品的冷藏加工、水产品交易、制冰、物资供应、餐饮、渔业休闲旅游等行业也能相继发展起来，彻底改善渔港落后的面貌，赋予了渔港新的生机，繁荣了地区的经济。建设内容主要包括：

- ①保障渔船综合补给，完善供油、供冰、供水、物资补给等渔业生产配套设施。
- ②布局水产种苗、生态养殖等现代化渔业第一产业。
- ③布局精深加工、仓储物流等渔业第二产业。
- ④布局交易流通、鱼货交易等渔业第三产业。

⑤布局渔海洋牧场、海洋装备修造等海洋牧场生产发展相关产业。

⑥布局渔旅观光、特色餐饮等休闲渔业产业。

6.5.4 建设方案

在完善湛江经济技术开发区两个渔港设施设备的基础上，同时结合自身优势资源进行渔港配套的产业拓展延伸，实现渔港经济区一、二、三产全面融合发展。依托现有渔业龙头企业产业基础，打造既有特色品牌，辐射带动区域渔业经济协调发展。并且完善龙安渔港基础建设，提高其防灾减灾功能。产业渔港建设任务如下：

（1）硃洲中心渔港（多功能型）

核心打造产业：综合补给、水产交易、渔船维修、休闲渔业、海洋特色文旅

密切贴合城市发展更新进行空间布局优化。重点发展综合补给、水产交易和休闲渔业产业，打造海洋特色文旅，在保障渔业生产的同时创建休闲渔业高质量发展聚集核。

（2）东南渔港（生产型）

核心打造产业：综合补给、水产加工、冷链物流、海洋装备、水产交易、渔船维修、海洋牧场配套

依托东南渔港丰富的渔业资源、湛江深厚的渔业产业基础，打造现代渔业高质量发展聚集核。

（3）龙安渔港（休闲型）

核心打造产业：综合补给、休闲渔业

结合乡村振兴建设，发展港村融合休闲渔业，开展渔业节庆海钓赛事、渔事体验等活动，发挥渔港渔业文化优势，打造生态休闲渔村示范区。

（4）硃洲中心渔港（北港）（休闲型）

核心打造产业：休闲渔业

以硃洲中心渔港（北港）为核心，发展休闲渔业，协同周边和美渔村，助力周边渔事观光体验、特色鱼鲜餐饮等休闲产业发展，打造休闲渔业观光。



图 6-6 渔事体验

图 6-7 养殖装备

（5）国家海洋工程“863”计划海水养殖种子工程南方基地建设项目——水产(南美白对虾)遗传育种中心

项目位于湛江市开发区东海岛东简街道东南新村村委会东北侧，项目占地面积约 2800 平方米，主要新建 2 条无特定病原（SPF）亲虾养殖车间、改造水处理池、定制 1 套水产动物育种信息化管理系统，配套建设配料室、仓库等设施。养殖车间采用工厂化、循环水养殖工艺，搭配严格的生物安保和水处理流程，内含亲虾养殖池、生物过滤池等，用于养殖 SPF 优质商品亲虾，将选育的良种种质商品化和产业化。管理系统实现育种信息的输入、存储、系谱分析、参数估计和数据可视化等功能，同时可智能推荐育种配组方案。

（6）湛江市东海岛 1 号海域现代化海洋牧场建设项目

项目主要建设内容为重力式深水网箱、桁架类深水网箱、升降式桁架网箱和人工鱼礁。计划建设深水网箱养殖组团 3 个，包括桁架类深水网箱（可根据实际需要设计为水泥坐底式桁架类深水网箱养殖平台）5 个、升降式桁架网箱 1 个、重力式深水网箱 199 个，配备养殖管理平台 5 个、其它配套设施装备 96 套、养殖辅助船 6 艘、智能深海网箱监控系统 1 套；计划建设人工鱼礁 5 万空方和礁区自动监测系统 1 套

（7）湛江市经纬网厂东海岛海洋牧场配套码头和岸上基地项目

项目建设地点为湛江市开发区东简镇东南码头附近，规划用地面积 100 亩，建筑面积 10000 平方米，总投资约 5000 万人民币，主要建设海洋牧场配套作业码头、水产品交易中心、普通货物仓储、低温仓储、物流站、物流运输、办公楼等，主要业务包括渔船停泊、渔船避风港、海洋

牧场陆地补给基地、水产品交易、水产物流运输等。

（8）湛江市经纬网厂东海岛雷州湾海洋牧场项目

项目位于湛江市开发区东简镇东南海域，规划用海面积 20000 亩，主要建造 300 口 90-120 米周长重力式深水网箱、6 个 3 万立方米以上桁架式深水网箱。养殖鱼类包括金鲳鱼、军曹鱼、石斑鱼等海水鱼，项目建成后，年产海水鱼 3 万吨。

（9）湛江市经纬网厂东海岛水产品精深加工厂项目

项目建设地点为湛江市开发区东简镇东南码头附近，规划用地面积 100 亩，建筑面积 25000 平方米，建设水产食品加工厂房、普通货物仓储、低温仓储、办公楼、物流站等，主要产品包括初加工水产品、精深加工水产品、水产品低温存储、水产品冷链物流等。

（10）湛江市经纬网厂东海岛渔业装备智造基地项目

项目建设地点为湛江市开发区东简镇东南码头附近，规划用地面积 100 亩，建筑面积 15000 平方米，总投资约 8000 万人民币，主要建设沿岸码头、渔船修理场所、养殖装备制造厂房、办公楼及其他配套设施，主要设备包括起运（吊）设备、精加工设备、生产保障设备、涂装专用设备及各工种专用生产、工具、报检使用工具等。

（11）广东省海洋投资发展有限公司东海岛养殖基地项目

主要利用原有养殖车间平房进行改造，建设海产品孵化、标粗室内厂房，主要设备包括水质处理、水质检测，养殖生产设备等。设计产能为每年实现东星斑、红瓜子、海马等海产品养殖 200 吨以上，种苗培育 50 万尾以上。

（12）湛江东海岛东南渔港项目一期工程

围堰回填形成陆域面积约 7.16 万平方米，码头后方建设交易中心（5400 平方米）、制冰厂、供排水和污水处理厂等生产辅助建筑物及其他配套设施。

6.6 建设任务及建设时序

6.6.1 硇洲中心渔港建设内容及建设时序

（1）特点分析

硇洲中心渔港位于广东省湛江经济技术开发区硇洲岛，它是广州、湛江、海南岛之间的海运交通要冲，硇洲中心渔港优越的地理位置不仅使其成为湛江市及周边地区渔港的龙头，而且成为

南中国海区重要的渔港之一。硇洲中心渔港的功能不仅辐射到广东全省沿海，而且还辐射到广西、海南、福建、港澳台等地区。因此，将该渔港功能定位为多功能型现代渔港，满足周边地区渔业发展需求。

（2）发展策略

依托该渔港完善的基础设施及充沛后方配套的产业用地，渔港建成后将达成完善渔业基础设施、提升渔业防灾减灾能力、为海洋牧场发展提供支撑，同时发展壮大休闲渔业。具体功能定位如下：

- 1) 旅游休闲功能：将硇洲中心渔港与海洋牧场联动发展。对港区进行升级改造，建设完善渔家码头、渔港文旅基地、休闲渔业配套区，开发新的旅游打卡点，满足游客旅游观光、渔文化体验的需求。
- 2) 渔港保障功能：依托综合管理中心的建设，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的渔港管理体系。
- 3) 商业贸易功能：建设硇洲渔旅综合体和海洋休闲旅游及产品贸易区，满足游客消费需求。
- 4) 综合补给功能：为靠泊渔船提供供油、供水、制冰、储冰、供冰等综合服务，为渔民提供生活补给、休息、娱乐等生活服务。

（3）规划基础依据

1) 渔货卸港量

近期设计卸港量 7.2 万吨/年，远期设计卸港量 9.7 万吨/年。

2) 进港渔船数

近期建设期内利用原有水域可满足 800~1200 艘大、中、小型渔船停泊、避风的需要，远期修改扩建防波堤预计形成水域可满足 1800 艘渔船停泊需求。

3) 设计代表船型：

表 6.6-1 设计代表船型

船型	船长 (m)	船宽 (m)	满载吃水 (m)
200 马力以下	23	5.2	1.8
400 马力	33	6.5	2.5

600HP 渔船	41.60	11.5	3.9
海洋牧场辅助船	48	11.0	3.2

4) 码头泊位及岸线利用

规划近期，利用 276m 的码头岸线共布置泊位 5 个，海洋牧场辅助船（兼 600HP 渔船）泊位 5 个，18m 休闲渔船泊位 48 个。

新建护岸 347m。

渔业码头：276 米；

休闲渔业码头平台：6755.6 m²；

表 6.6-2 泊位数计算表

序号	码头性质	泊位数	备注
1	海洋牧场辅助船	5	兼顾 600HP 渔船
2	18m 休闲渔船泊位	48	

5) 水域利用

硃洲中心渔港港池水域面积为 117 万 m²，港池航道疏浚工程 40 万 m³，新建休闲渔业平台 3259 m²。



图 6-8 硃洲中心渔港水域图

(4) 港区布置

1) 规划近期：

①码头岸线建设项目：建设防波堤，对港池航道锚地进行疏浚，建设渔业码头和护岸，硬化港区道路。

②渔港基础设施建设项目：建设渔业基础设施及生产配套设施，含水电、消防、环保、监控、通讯导航、环保等配套设施，为建设平安渔港、绿色渔港、智慧渔港及产业渔港提供支持。

2) 远期建设：

①渔业生产设施建设项目：通过渔船维修厂的建设。主要保障渔港及在此停泊的渔船正常生产功能。

②渔业交易设施建设项目：通过建设硃洲渔旅综合体、海洋休闲旅游及产品贸易区的建设，顺应渔业产业升级改造的要求，促进产业生态化和生态产业化的实现，促进渔业贸易，推动渔民转产，实现推动产业融合发展和促进渔民增收。

③休闲渔业配套设施建设项目：通过渔家码头、渔港文旅基地、休闲渔业配套区的建设，联合港区周边乡村振兴打造特色渔村，与硃洲休闲渔业风情小镇形成联动，为硃洲渔业风情小镇发展提供支撑。

（5）硃洲中心渔港主要建设项目

表 6-4 硃洲中心渔港主要建设项目指标表

类型	序号	建设项目	单位	近期建设	远期建设	资金来源
				规模	规模	
平安渔港	1	新建渔业码头	m	276		财政
	2	新建休闲渔业码头	m ²	6755.6		
	3	新建护岸	m	347		
	4	港池航道疏浚工程	万 m ³	40		
	5	港区道路升级改造	m	3580		
	6	防台应急及渔民庇护中心	m ²	3000		
	7	渔港标志	项		1	
	8	夜景亮化工程	项		1	
	9	渔港绿化项目	项		1	
	10	灯塔	座		2	
	11	港区港貌升级改造项目	项		1	
产业渔港	1	硃洲渔旅综合体	m ²		171400	招商引资
	2	海洋休闲旅游及产品贸易区	m ²		173300	
	3	渔港文旅基地	m ²		448200	
	4	休闲渔业配套区	m ²		74700	
	5	特色渔村	m ²		49700	
	6	渔船修造厂	m ²		154700	
	7	渔家码头	项		1	
	8	景观公园	项		1	
智慧渔港	1	智慧渔港项目	项	1		财政
绿色渔港	1	绿色渔港项目	项	1		

6.6.2 东南渔港建设内容及建设时序

（1）特点分析

东南渔港位于东海岛东简街道的南部，地理位置优越，地势平坦，交通发达。东南渔港与硃洲中心渔港隔海相望，是渔港传统停泊交易港口，码头、后勤补给及交易市场等各项设施目前比较落后，急需进行配套设施建设。

（2）发展策略

东南渔港在规划渔港之中具有最为便利的陆路集散疏运条件，适当配套满足水产品交易所需的制储冰、冷藏加工、商业物资等渔港生产服务设施，拓展渔港的产业链，推动渔业经济向规模化发展。具体功能定位如下：

- 1) 避风靠泊功能：对港池航道锚地进行疏浚，建设码头和护岸。
- 2) 渔业配套功能：随着渔港生产作业条件的改善、鱼货卸港量和交易量的增加，渔业第二产业随之发展。规划布局冷链物流产业和水产品精深加工产业，促进消费升级。建设渔船维修区，切实提升渔船检验与修造质量水平。
- 3) 水产品交易功能：除水产品交易市场外，还建设数字鱼货交易平台，提升数字化治理水平，抢抓数据交易机遇，打造数字贸易发展新优势。发展电商物流配送产业，提高生产产品品质，追求更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的产业发展。
- 4) 产业孵化功能：建设产业孵化与科研办公区，通过科技成果转化，积极布局新兴产业和未来产业，助力区域和园区培育重要的产业增长引擎。
- 5) 海洋牧场保障功能：建设海洋装备制造园、海洋牧场配套区，促进深远海养殖产业的可持续发展。

（3）规划基础依据

1) 渔货卸港量

近期设计卸港量 5 万吨/年，远期卸港量 7.0 万吨/年。

2) 进港渔船数

规划近期疏浚后，可满足 240 艘大、中、小型渔船在港区停泊、避风的需要。

3) 设计代表船型：

表 6-5 设计代表船型

船型	船长 (m)	船宽 (m)	满载吃水 (m)	备注
200HP 渔船	24.0	4.9	1.8	设计船型
400HP 渔船	35.0	6.0	2.8	设计船型
600HP 渔船	44	7.6	3.3	设计船型
海洋牧场运输船	46	12.8	5.2	设计船型
海洋牧场辅助船	48	11.0	3.2	设计船型

4) 码头泊位及岸线利用

①水域平面布置：

码头：建设渔业码头 549m，可供海洋牧场运输船、海洋牧场辅助船、600HP 及以下渔船靠泊；改造东南渔港右侧老旧码头 40m，可供 200HP 渔船靠泊。

②进港航道：进港航道宽 100m，航道底标高为-5.40m。③陆域平面布置：

东南渔港主要发展渔业配套产业，渔业码头后方陆域布局综合物资供应配套区和水产品交易区（含交易市场），满足渔船生产、交易所需。海洋牧场配套码头、渔船维修码头后方陆域布局以渔港配套服务为主，布局综合管理区、产业孵化与科研办公区、水产品精深加工区、冷链物流区、海洋牧场配套区、海洋装备制造园、渔船维修区等生产配套，确保渔港管理和生产功能有序进行。

表 6-6 泊位数计算表

序号	码头性质	泊位数	备注
1	400HP 渔船	2	新建泊位
2	600HP 渔船	5	新建泊位
3	海洋牧场辅助船	3	新建泊位
4	海洋牧场运输船	2	新建泊位

5) 水域利用

东南渔港港池水域面积为 42 万 m²，港池航道疏浚工程 122 万 m³。



图 6-9 东南渔港水域图

(4) 港区布置

1) 规划远期：

①码头岸线建设项目：建设渔业码头和护岸，硬化港区道路。

②港池疏浚项目：对港池进行疏浚。

③渔港基础设施建设项目：建设渔业基础设施及生产配套设施，水电、消防、环保、监控、通讯导航、环保等配套设施，为建设平安渔港、绿色渔港、智慧渔港及产业渔港提供支持。

④渔港配套产业项目：建设水产品交易区、综合物资供应配套区、产业孵化与科研办公区、冷链物流区、水产品精深加工区、渔船维修区、海洋牧场配套区、海洋装备制造园。

(5) 东南渔港主要建设项目

表 6-7 东南渔港主要建设项目指标表

类型	序号	建设项目	单位	近期建设规模	远期建设规模	资金来源
类型	1	新建渔业码头	m	549		财政
	2	老旧码头改造及护岸修复	项	1		
	3	港池航道疏浚工程	万 m ³	122		
	4	管理中心	m ²	800		
	5	道路升级改造	项	1		
	6	渔港标志	项		1	
	7	灯塔	座		2	
	8	夜景亮化工程	项		1	
	9	渔港绿化项目	项		1	
	10	渔民广场	m ²		5700	
产业渔港	1	交易市场	m ²		3400	招商引资
	2	综合办公区	m ²		54900	
	3	水产品交易区	m ²		56900	
	4	综合物资供应配套区	m ²		44800	
	6	渔船维修区	m ²		26000	
	7	冷链物流区	m ²		42300	
	8	水产品精深加工区	m ²		78300	
	9	海洋牧场配套区	m ²		118000	
	10	海洋装备制造园	m ²		52300	
	11	渔港陆域形成及市政设施	项	1		
	智慧渔港	1	智慧渔港项目	项	1	
绿色渔港	1	港区环境及污染综合治理项目	项	1	1	财政

6.6.3 龙安渔港建设内容及建设时序

(1) 特点分析

龙安渔港水域狭小，内港池淤积较严重，渔船需乘潮进锚地锚泊。根据渔船停泊的实际情况，需要对该渔港进行升级改造，包括港池疏浚清淤、港池护岸修复、防波堤、码头等配套设施

建设。规划完成后形成有效掩护水域面积 4 万 m²。

(2) 发展策略

结合渔港周边村庄和自然岸线，充分利用当地特色渔业文化，将休闲渔业同村庄发展相结合，在满足渔船避风、补给的要求下，发展港村融合休闲渔业，打造特色休闲渔业项目。

1) 避风靠泊功能：对港池航道锚地进行疏浚，建设防波堤、码头以及修复护岸。

2) 渔业配套功能：建设综合补给供应配套区，满足到港渔船加油、加水、加冰的基本需求。

(3) 规划基础依据

1) 鱼货卸港量

近期设计卸港量 0.6 万吨/年，远期设计卸港量 1.8 万吨/年。

2) 进港渔船数

建设完成后约可满足停泊 150 艘小型渔船。

3) 设计代表船型

表 6-8 设计代表船型

船型	船长 (m)	船宽 (m)	满载吃水 (m)	备注
200HP 渔船	24.0	4.9	1.8	设计船型
18m 休闲渔船	18.0	4.5	1.4	设计船型

4) 码头泊位及岸线利用

龙安渔港周边岸线全为自然岸线，在港池东侧布置渔业码头 170m，共 5 个渔船泊位，供 200HP 渔船停泊。

在渔港内港池，对现有岸线进行修复，修复护岸 270m；在渔港内港池新建护岸 60m；在东侧防波堤外侧新建护岸 90m。

表 6-9 码头泊位数

序号	码头性质	泊位数	备注
1	200HP 渔船	5	新建泊位
2	18m 休闲渔船	10	新建休闲渔船泊位

5) 码头泊位及岸线利用

港内水域面积 4 万 m²，港池航道疏浚工程 15 万 m³。



图 6-10 龙安渔港水域图

(4) 港区布置

规划远期：

- ①综合物资供应配套区：渔港基础配套产业为主。
- ③ 休闲渔业配套区：以休闲渔业产业为主。

(1) 龙安渔港主要建设项目

表 6-10 龙安渔港主要建设项目指标表

类型	序号	建设项目	单位	近期建设	远期建设	资金来源
				规模	规模	
平安渔港	1	新建渔业码头	m		170	财政
	2	新建休闲渔业码头	m ²		536	
	3	新建防波堤	m		210	
	4	新建拦沙堤	m		100	
	5	新建护岸	m		150	
	6	修复护岸	m		270	
	7	综合管理中心	m ²		2300	
	8	港池航道疏浚工程	万 m ³		15	
	9	渔港绿化项目	项		1	
产业渔港	1	综合物资供应配套区	m ²		4300	招商引资
	2	休闲渔业配套区	m ²		16600	
智慧渔港	1	绿色渔港项目	项	1	1	财政
绿色渔港	1	绿色渔港项目	项		1	财政

6.6.4 硃洲中心渔港（北港）建设内容及建设时序

(1) 特点分析

硃洲中心渔港（北港）目前有南北两条小块石堆砌形成防波堤，口门朝西北，港区南侧的港头村外是大片礁石区。根据港区地形现状，为扩大港区水域面积，在避风锚泊的基础上，充分利用周边资源，发展休闲和旅游，硃洲中心渔港（北港）防波堤平面布置如下：新建北侧防波堤 696m，修复东侧防波堤 353m，修复西侧防波堤 330m，新建休闲渔业平台 3158 m²。

利用港区现有水环境条件和水工设施、临水红树林资源和南北两侧腹地内的特色古村落打造休闲渔业。

(2) 发展策略

结合当地景观沙滩，利用当地独特自然和人文资源，打造海鲜美食餐饮街区、渔业配套商业街区等第三产业项目，也为转产转业渔民提供就业机会。具体功能定位如下：

1) 避风靠泊功能：渔港建成后其生产作业港池航道可作为防台避风水域，水域面积约 43 万 m²，台风期间该水域内波浪均小于 1.0m，可供约 150 艘小型渔船停泊、避风及补给需要。

2) 休闲渔业功能：大力发展休闲渔业配套产业，开发周边渔事体验、特色鱼鲜餐饮等休闲产业。

(3) 规划基础依据

1) 渔货卸港量

近期设计卸港量 0.35 万吨/年，远期设计卸港量 0.45 万吨/年。

2) 进港渔船数

建设完成后约可满足停泊 150 艘小型渔船。

3) 设计代表船型

表 6-11 设计代表船型

船型	船长 (m)	船宽 (m)	满载吃水 (m)	备注
200HP 渔船	24.0	4.9	1.8	设计船型
18m 休闲渔船	18.0	4.5	1.4	设计船型

4) 码头泊位及岸线利用

硃洲中心渔港（北港）周边岸线全为自然岸坡和红树林，考虑到渔船靠泊和整个岸线的综合利用，在港池北侧布置系泊岸线 200m。

在港池东侧，对现有自然岸坡进行整治，新建渔业码头 200 米，护岸与原有岸线之间利用疏浚土回填成陆地，以解决外港岸线后方土地紧缺的问题。

表 6-12 码头泊位数

序号	码头性质	泊位数	备注
1	外港池 200HP 渔船	11	新建泊位
2	18m 休闲渔船	30	新建休闲渔船泊位

5) 水域利用

港内水域面积 43 万 m²，港池航道疏浚工程 50 万 m³。



图 6-11 硃洲中心渔港（北港）水域图

(4) 港区布置

规划远期：

① 休闲渔业配套区：硃洲中心渔港（北港）发展以休闲渔业产业为主。

② 和美渔村项目：依托硃洲中心渔港（北港）的升级改造成果，建设宜业宜居和美渔村，带动周边渔村升级改造和实现渔民转业就业，助力乡村振兴。

(5) 硃洲中心渔港（北港）主要建设项目

表 6-13 硇洲中心渔港（北港）主要建设项目指标表

类型	序号	建设项目	单位	近期建设	远期建设	资金来源
				规模	规模	
平安渔港	1	新建渔业码头	m		335	财政
	2	新建休闲渔业码头	m ²		3158	
	3	新建防波堤	m		696	
	4	修复防波堤	m		353	
	5	港池航道疏浚工程	万 m ³		50	
	6	渔港标志	项		1	
	7	灯塔	座		2	
	8	夜景亮化工程	项		1	
	9	渔港绿化项目	项		1	
产业渔港	1	物资配套区	m ²		21700	招商引资
	2	休闲渔业配套区	m ²		35100	
智慧渔港	1	智慧渔港项目	项		1	财政
绿色渔港	1	港区环境及污染综合治理项目	项		1	财政

第7章 交通运输系统

7.1 交通规划

湛江经济技术开发区东海岛与硃洲岛片区，近年来交通设施不断完善，建成东雷高速、湖东大道、东海岛港区专用线等对外联系主通道，玉湛高速加快建设，岛内疏港公路、东海大道等主干路网持续优化，构建“四横五纵”城市道路系统。

区域内有高速公路——东雷高速公路，有公路湖东大道连接湛江市麻章区湖光镇，东海大道贯穿东海岛东西方向。东海岛与硃洲岛联系有 S288 省道（湖光-硃州线）经东南客运码头接于对岸硃洲渡口码头，向东横穿硃洲岛，是连通全岛交通脉络的重要道路。硃洲岛内有环岛公路，贯穿硃洲沿海 6 个社区及行政村，环绕硃洲镇并接入硃洲客运站。



图 7.1-1 湛江经济技术开发区陆域综合交通规划图

7.1.1 公路

①东雷高速公路

东雷高速公路于东海岛西南角东西走向跨越通明海海湾后进入雷州市，终点与沈海高速大路（湛江至徐闻段）相交。在东海岛有民安、民安西 2 个出入口，从东海岛连接了雷州半岛沈塘、奋勇立交出口，是东海岛连接其他市区的唯一高速公路。

②东海大道

东海大道全段坐落于东海岛境内，横贯东西全境，是连接东海岛岛内交通的主干道，起于东面东简街道，穿过岛中心接于东雷高速公路，并通过东海岛大桥通达湛江麻章区湖光镇与玉湛高速接通，是通往市中心的唯一便捷通道。

③硇洲环岛公路

硇洲环岛公路贯穿淡水社区、南港村、孟岗村、谭北村、北港村、宋皇村、津前社区等硇洲沿海 6 个社区及行政村，连通硇洲镇东西方向和南北方向，并接入硇洲客运站。

④S288 省道（湖光-硇州线）

S288 省道（湖光-硇州线）起于硇洲岛谭北村向西横穿硇洲岛，与环岛公路相辅相成，经硇洲渡口码头轮渡接于对岸东南码头，往北联通东海岛南部村镇，与东海大道汇合后沿着湖东大道跨越海湾直达麻章区湖光镇，是连通全岛交通脉络的重要道路。

⑤规划道路

“十四五”期间，经济技术开发区将继续完善区域性交通网络，与国、省道、高速公路互联互通，辐射到各行政村和自然村的连通道路。将继续推进在东海岛片区打造“一环三横四纵”路网布局，加快东海大道扩建工程、岛东大道南段、东海岛客运中心站建设，加快推进湛江环城高速南三岛-东海岛海底通道项目前期相关工作，以及湛江环城高速南段建设工作。持续推进硇洲岛旅游交通基础、游客服务中心建设，抓好游艇码头、滚装码头和岛内路网项目建设。

7.1.2 铁路

东海岛港区专用线。位于东海岛境内连接岛外的货运专用线路铁路，是粤西首条海岛铁路，是广东西部沿海高铁的重要组成部分，也是宝钢湛江钢铁基地和中科炼化项目的配

套工程，通过东海岛港区专用线强化东海岛与湛江西货站的联系，经由粤海铁路、黎湛铁路转换等强化对粤西地区、粤港澳大湾区、大西南腹地的辐射。湛江经济技术开发区规划完善东海岛铁路的货运服务功能，探索开通市郊铁路功能，强化与湛江中心城区联系，加快推进湛江东海岛港区铁路专用线规划研究，远景预留东海岛铁路向东延伸至大型散杂货码头区段、东海岛南部铁路支线。

7.1.3 水路

“十四五”期间，湛江经济技术开发区将以湛江港 40 万吨级航道、东海岛港区航道、东海岛南部航道等航道为依托，沟通沿海港区，并改善港口后方陆域的集疏运交通条件，降低物流成本持续推动临港经济发展，积极推进口岸规划建设和硇洲中心渔港建设；升级改造东南渔港，兼顾建设硇洲中心渔港（北港），强化水运交通承载能力；推进游艇产业的布局规划，建设游艇码头。

7.1.4 渔港交通现状

经济技术开发区内现有渔港主要分布在硇洲岛西南侧及北侧，隔海湾与东南渔港相望，沿 S288 省道向北到龙安渔港。目前，与硇洲中心渔港搭接的道路为硇洲岛环岛线，硇洲中心渔港离港顺序为环岛线西段→硇洲岛渡口码头→S288 省道（湖光-硇州线）→东雷高速公路；与硇洲中心渔港（北港）搭接的道路为环岛线北段，硇洲中心渔港（北港）离港顺序环岛线北段→硇洲岛渡口码头→S288 省道（湖光-硇州线）→东雷高速公路；与东南渔港搭接的道路为 S288 省道（湖光-硇州线），东南渔港离港道路顺序为 S288 省道（湖光-硇州线）→东雷高速公路。

7.1.5 现状评价

（1）渔港陆运交通比较单一。现有硇洲中心渔港与硇洲中心渔港（北港）仍需通过客运轮渡运输到外界，东南渔港虽然基本能与周边省道等相对接，但是对接的路线少，进出渔港没有更多选择。渔港在前往 S288 省道（湖光-硇州线）前连接道路较低，渔港升级后道路能否承载运输量仍是问题。

（2）航运交通能力不足，目前湛江经济技术开发区没有运输机场，尚不能支撑货物高效流动的需求。

7.2 渔港交通规划

7.2.1 规划原则

(1) 对接所在各城镇现有交通基础设施以及未来港区周边主要干路规划的原则，规划高效运输的疏港公路、水路体系。

(2) 依托各渔港所在城镇陆域交通市政道路路网，尽量沿用现有交通系统，与渔港周边现状各级道路路网有效衔接。

(3) 与相关规划衔接，利用周边规划的道路网线，实现疏港交通体系形成。

7.2.2 渔港陆域规划方案

(1) 硇洲中心渔港交通规划方案

现阶段港区可经环岛线西段到达硇洲岛渡口码头前往 S288 省道（湖光-硇州线）直达东雷高速公路。

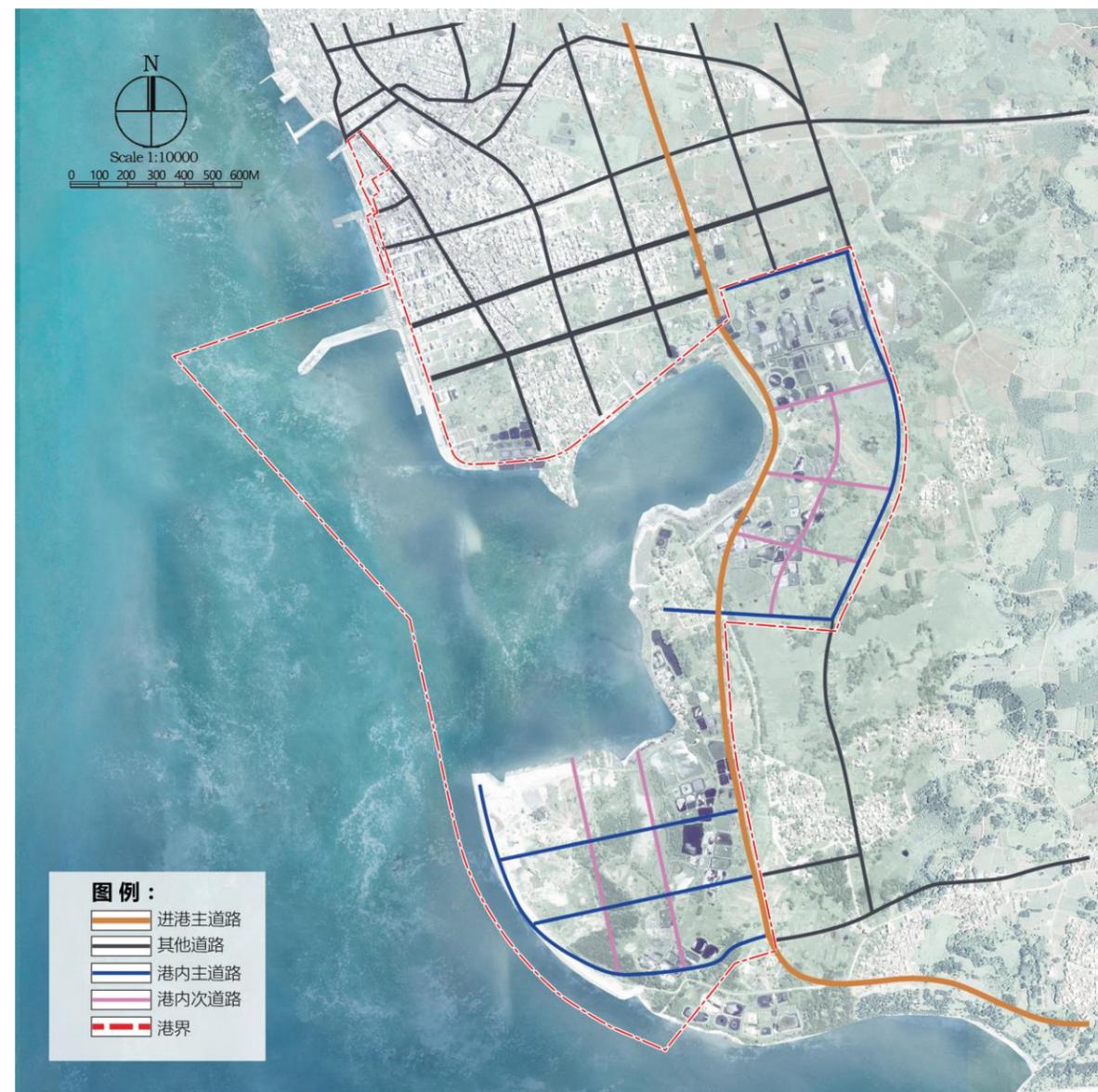


图 7.2-1 硇洲中心渔港交通规划图

(2) 硇洲中心渔港（北港）交通规划方案

对外主要依靠现状进港道路衔接环岛公路（北段），离开港区后可直接到达硇洲岛渡口码头，经轮渡抵达东南码头后经 S288 省道（湖光-硇州线）前往民安收费站到达东雷高速。

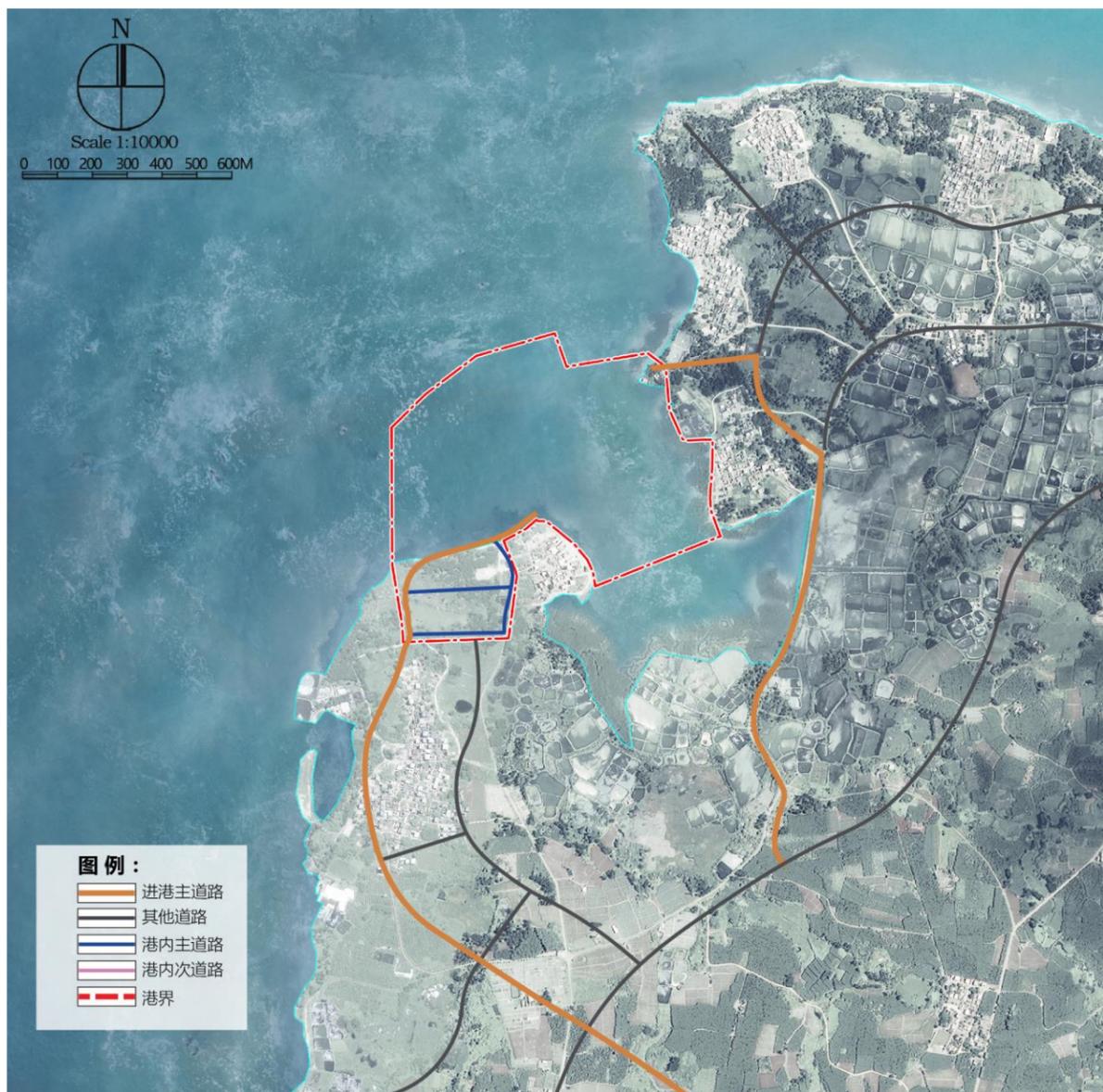


图 7.2-2 硃洲中心渔港（北港）交通规划图

(3) 东南渔港交通规划方案

港区可通过 S288 省道（湖光-硃州线）到达民安收费站进入东雷高速。但现有道路不能满足东南渔港疏港和发展要求，拟对港区道路进行升级改造以满足其疏港要求。规划在东南渔港渔业生产区外侧新建 115m 的进港道路与东海大道公路连通。

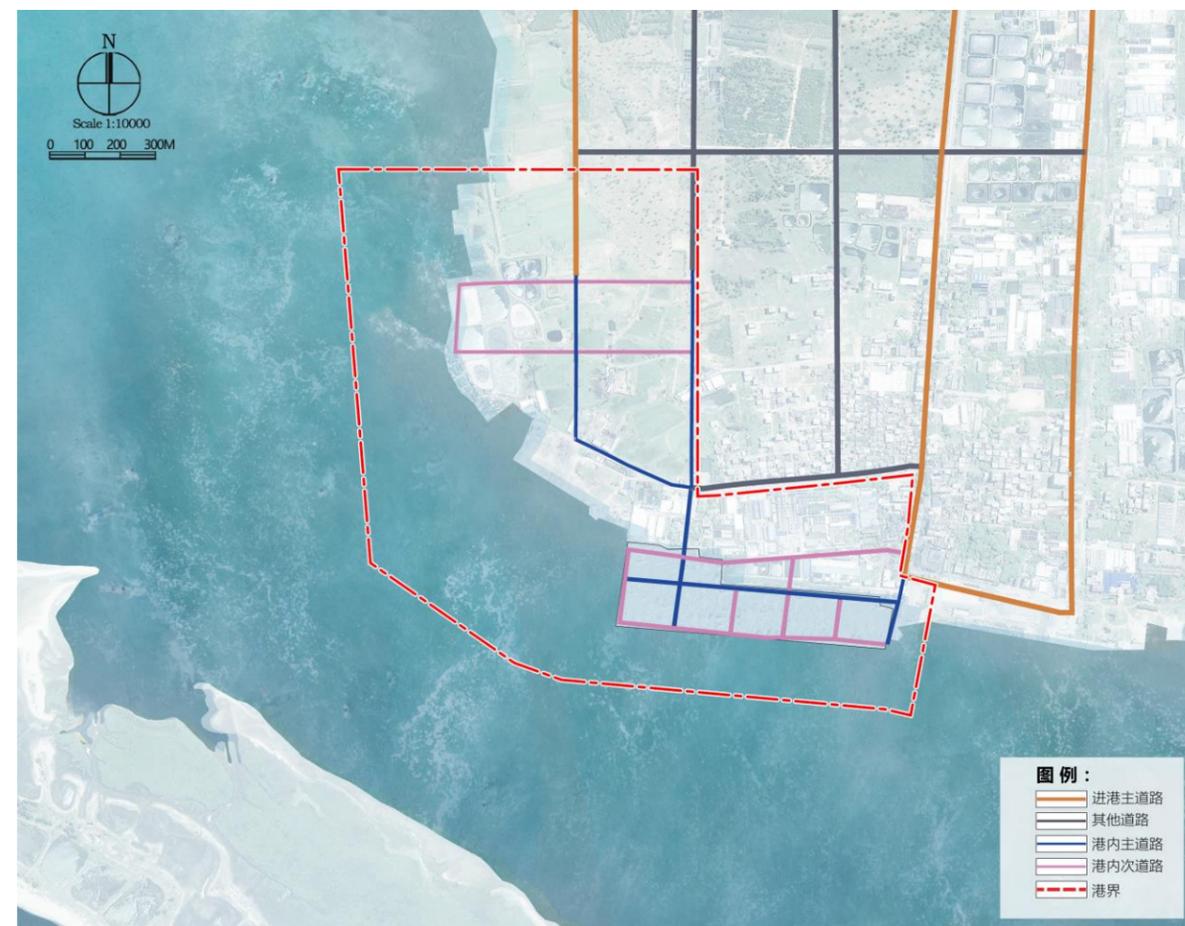


图 7.2-3 东南渔港交通规划图

(4) 龙安渔港交通规划方案

龙安渔港可通过附近道路前往 S288 省道进入东雷高速。



图 7.2-4 东南渔港交通规划图

第8章 环境保护

8.1 环境质量现状

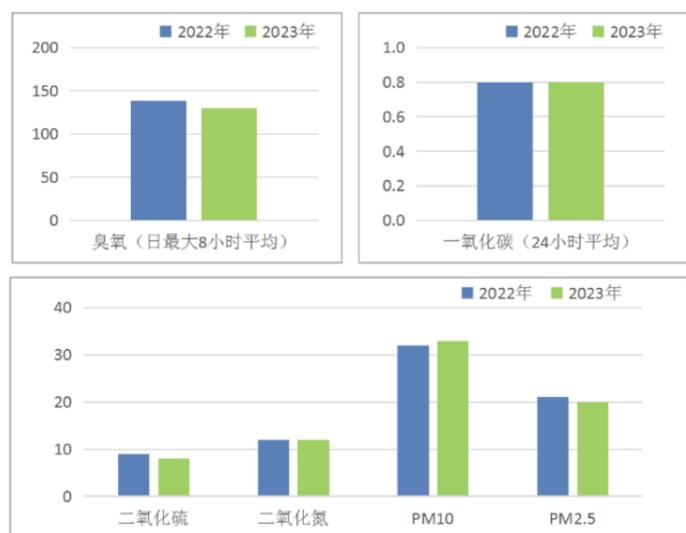
8.1.1 湛江市生态环境状况

(1) 空气质量

2023年湛江市空气质量为优的天数有229天，良的天数126天，轻度污染天数10天，优良率97.3%。

2023年，湛江市二氧化硫、二氧化氮年浓度值分别为 $8\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、 $12\mu\text{g}/\text{m}^3$ ， $\text{PM}_{2.5}$ 年浓度值为 $33\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，一氧化碳(24小时平均)全年第95百分位数浓度值为 $0.8\text{mg}/\text{m}^3$ ，均低于《环境空气质量标准》(GB3095-2012)中一级标准限值； $\text{PM}_{2.5}$ 年浓度值为 $20\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，臭氧(日最大8小时平均)全年第90百分位数为 $130\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，均低于《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)中二级标准限值。

与上年相比，城市空气质量保持稳定，级别水平不变。通过空气污染指数分析显示，全年影响城市空气质量的首要污染物是臭氧，其次为 $\text{PM}_{2.5}$ 。



2023年湛江市空气环境监测项目季评价对比图
(一氧化碳单位为 mg/m^3 、其他项目单位为 $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

(2) 近岸海域

2023年，我市近岸海域共有国控海水水质监测点位34个，全年分别于春季、夏季和秋季开展三次监测，采用面积法评价，春季一类海水面积占比76.4%，二类占比15.0%，三类占比3.8%，四类占比2.4%，劣四类占比2.4%，优良(一、二类)面积占比为91.4%；夏季一类海水面积占比78.0%，二类占比20.5%，三类占比0.0%，四类占比1.2%，劣四类占比0.3%，优良(一、二类)面积占比为98.5%；秋季一类海水面积占比64.1%，二类占比33.4%，三类占比2.2%，四类占比0.3%，劣四类占比0.0%，优良(一、二类)面积占比为97.5%。全年平均优良面积比例为95.8%，非优良点位主要分布在湛江港、雷州湾和鉴江河口。

与上年相比，全年平均优良面积比例上升了2.7个百分点，水质状况总体保持稳定。



2023年春季湛江市近岸海域水质面积分布图



2023 年夏季湛江市近岸海域水质面积分布图



2023 年秋季湛江市近岸海域水质面积分布图

鹤地水库水质状况为类，水质状况良好，营养状态为轻度富营养;大水桥水库水质类别为类，水质状况良好，营养状态为中营养;长青水库水质类别为 I 类，水质状况轻度污染，营养状态为中度富营养。

与上年相比，大水桥水库水质状况有所下降，水质类别由 II 类下降为 III 类;长青水库水质状况有所好转,水质类别由 V 类好转为 I 类;鹤地水库、湖光岩湖水质状况保持稳定。4 个省控湖库的营养状态均无明显变化。

湛江市省控湖库水质状况变化表

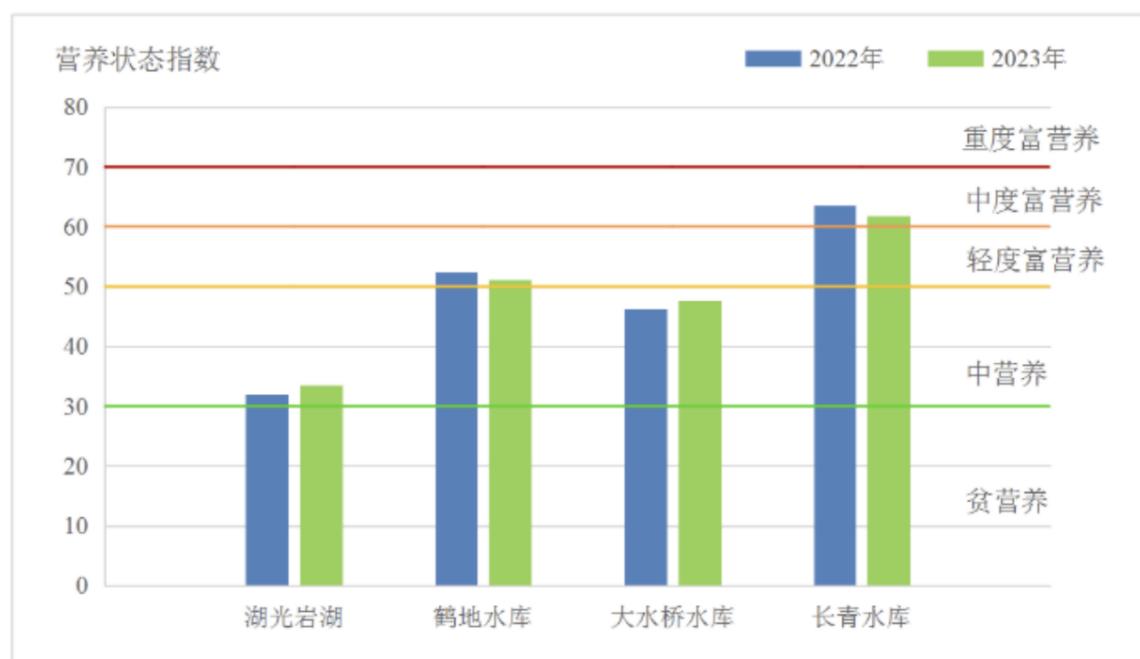
水体名称	点位名称	考核目标	2022 年		2023 年	
			水质类别	水质状况	水质类别	水质状况
湖光岩湖	湖光岩湖	II 类	II 类	优	II 类	优
鹤地水库	渠首	III 类	III 类	良好	III 类	良好
大水桥水库	大水桥水库	III 类	II 类	优	III 类	良好
长青水库	岭背下	IV 类	V 类	中度污染	IV 类	轻度污染
	仙人域	IV 类	V 类	中度污染	V 类	中度污染

备注：长青水库以岭背下、仙人域点位的平均值评价。

(4) 地表水环境质量

(一) 省控湖库

2023 年，湛江市 4 个省控湖库中，湖光湖水质类别为类，水质状况优，营养状态为中营养;



湛江市省控湖库水质营养状态指数变化情况

(二)国考地表水

湛江市有国家地表水考核点位 7 个，分别为鉴江黄坡断面、博茂减洪河黄竹尾水闸断面、九洲江排里断面、九洲江营仔断面、南渡河南渡河桥断面、雷州青年运河赤坎水厂(塘口取水口)断面及鹤地水库渠首点位。

2023 年，湛江市 7 个国家地表水考核点位水质优良比例(I~类)为 100%，无劣 V 类点位:点位考核目标达标率为 100%。

与上年相比，黄坡断面水质状况有所好转;黄竹尾水闸、渠首、排里、南渡河桥、赤坎水厂(塘口取水口)断面断面水质状况保持稳定。水质优良(I~类)比例、水质达标率同比均保持不变。

(三)省考地表水

湛江市有省级地表水考核点位 12 个，分别为遂溪河罗屋田、大水桥河文部村、湖光岩湖、大水桥水库、长青水库(以岭背下、仙人域点位的平均值评价)及 7 个国考点位。

2023 年,湛江市 12 个省级地表水考核点位水质优良比例为 83.3%，无劣 V 类断面，达到当年“优良水体比例≥83.3%，劣 V 类水体比例为 0%”的考核目标，未达优良点位为罗屋田断面及

长青水库;11 个省考断面均达到当年断面水质目标，点位考核目标达标率为 91.7%，超标点位为罗屋田断面。遂溪河罗屋田断面年均水质类别为 I 类，未达III类考核目标，主要超标项目为溶解氧、五日生化需氧量、氨氮总磷

与上年相比，黄坡断面、长青水库(以岭背下、仙人域点位的平均值评价)水质状况均有所好转，其中，黄坡断面水质类别由类好转为 II 类，长青水库水质类别由 V 类好转为 I 类;文部村断面、大水桥水库水质状况均有所下降，水质类别均由 II 类下降为类;黄竹尾水闸、渠首、排里、营仔、南渡河桥、罗屋田、赤坎水厂(塘口取水口)、湖光岩湖水水质状况均无明显变化。水质优良(I~类)比例及水质达标率均保持不变。

(四)国控入海河流

2023 年，湛江市有 3 个国控入海河流监测断面，其中鉴江黄坡断面的水质类别为 II 类，水质状况优;九洲江营仔、博茂减洪河黄竹尾水闸断面的水质类别均为 III 类，水质状况均为良好。

与上年相比，鉴江黄坡断面水质状况有所好转，博茂减洪河黄竹尾水闸、九洲江营仔断面水质状况均无明显变化。

(五)交界河流

湛江市国控、省控地表水常规监测断面中，共有 6 个交界断面其中 2 个为桂-粤跨省交界断面(九洲江山角、石角)，4 个为茂-湛跨市交界断面(鉴江江口门、袂花江塘口、小东江石碧、秦村河茂湛交界)。

2023 年，2 个桂-粤交界断面(九洲江山角、石角)水质类别均为 III 类，水质状况均为良好。4 个茂-湛交界断面中，鉴江江口门、袂花江塘口、秦村河茂湛交界断面水质类别均为类,水质状况均良好;小东江石碧断面水质类别为 I 类，水质状况为轻度污染。

与上年同期相比，秦村河茂湛交界断面水质状况有所好转，水质类别由 I 类好转为 III 类;九洲江山角、鉴江江口门、袂花江塘口断面水质状况均有所下降，水质类别均由 II 类下降为 III 类;九洲江石角、小东江石碧断面水质状况无明显变化。

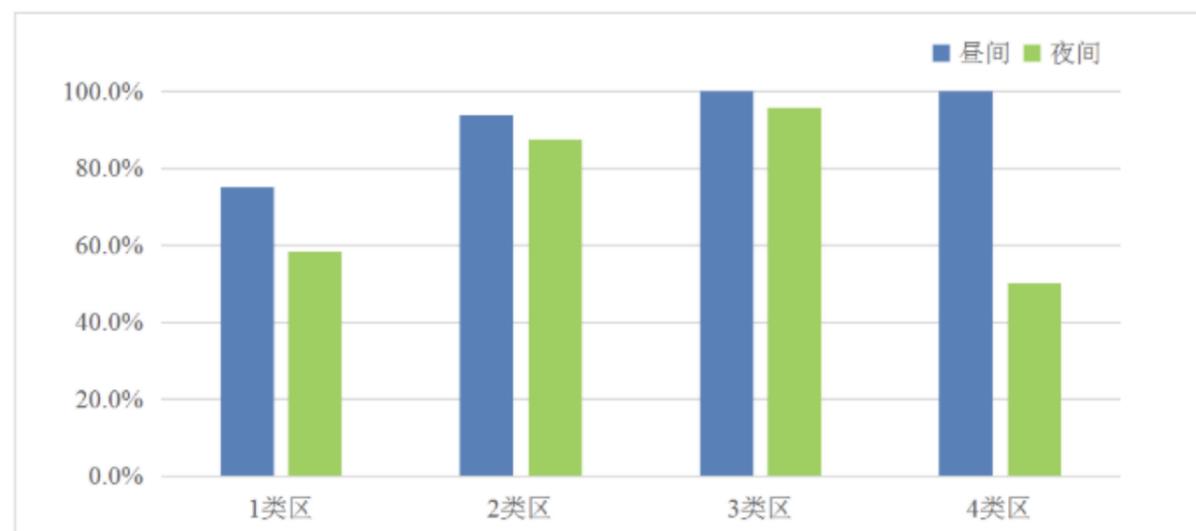
(4) 声环境

(一)功能区噪声

2023 年，市区 15 个功能区声环境监测达标率分别为:1 类区昼间为 75.0%，夜间为 58.3%;2 类区昼间为 93.8%，夜间为 87.5%;3 类区昼间为 100%，夜间为 95.8%;4 类区昼间为 100%，夜间

为 50.0%。

2023 年，市区功能区声环境质量昼间监测达标率为 93.3%，夜间监测达标率为 80.0%，市区功能区声环境质量保持稳定。



2023 年湛江市区功能区噪声监测达标情况图

(二)区域环境噪声

湛江市市区共有 198 个区域环境噪声监测点位，2023 年开展昼间及夜间区域环境噪声监测(夜间区域环境噪声每 5 年开展 1 次监测)2023 年，市区昼间区域环境噪声等效声级为 54.4dB(A)，符合《环境噪声监测技术规范城市声环境常规监测》(HJ640-2012)中城市区域环境噪声总体水平等级划分中昼间二级标准，声环境质量处于“较好”级别。与上年相比，昼间等效声级下降了 1.3dB(A)，区域声环境质量状况变化不大，

2023 年，市区夜间区域环境噪声等效声级为 48.8dB(A)，符合《环境噪声监测技术规范城市声环境常规监测》(HJ640-2012)中城市区域环境噪声总体水平等级划分中夜间三级标准，声环境质量处于“一般”级别。与 2018 年相比，夜间等效声级不变，区域声环境质量状况变化不大。

(三)道路交通噪声

湛江市市区共有 82 个道路交通噪声监测点位，2023 年开展昼间及夜间道路交通噪声监测(夜间道路交通噪声每 5 年开展 1 次监测)2023 年，市区昼间道路交通噪声等效声级为 69.5dB(A)，符合《环境噪声监测技术规范城市声环境常规监测》(HJ640-2012)中道路交通噪声强度等级划分

中昼间二级标准，声环境质量处于“较好”级别与上年相比，昼间等效声级上升了 0.8dB(A)，昼间道路交通噪声质量状况变化不大

2023 年，市区夜间道路交通噪声等效声级为 63.5dB(A)，符合《环境噪声监测技术规范城市声环境常规监测》(HJ640-2012)中道路交通噪声强度等级划分中夜间四级标准，声环境质量处于“较差”级别。与 2018 年相比，夜间等效声级上升了 3.7dB(A)，夜间道路交通噪声质量状况变差。

8.1.2 区域环境现状

规划建设区域存在渔港污水处理设施配套不完善、陆域多缺乏环境卫生设施、船舶锚泊条件及装卸货便捷性较差等问题，容易导致港口污染。部分海域检测出少量油污，可能是由渔船油污水或加油站密封性不够所导致，港区环境“脏、乱、差”现象突出，严重影响渔港形象，制约港区休闲渔业发展。

为深入打好污染防治攻坚战，加快推进海洋强省建设，践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入生态文明建设，实现发展和保护融合共生，实现渔港经济区周边海域生态环境的改善和海洋生物资源的恢复。

8.1.3 规划依据和标准

- (1) 中华人民共和国环境保护法，2015 年 1 月；
- (2) 中华人民共和国海洋环境保护法，2017 年 11 月；
- (3) 《中华人民共和国水污染防治法》，2017 年修订版；
- (4) 《城市生活垃圾处理及污染防治技术政策》，2000 年 5 月；
- (5) 《生活垃圾处理技术指南》，2010 年 4 月；
- (6) 《农业农村部办公厅关于开展沿海渔港污染防治工作的通知》（农办渔〔2019〕40 号）；
- (7) 《建设项目环境保护管理条例》，2017 年 10 月 1 日；
- (8) 《广东省大气污染防治条例》，2018 年 11 月；
- (9) 《防止船舶污染海洋环境管理条例》，2018 年 3 月；
- (10) 《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）；

- (11) 《船舶水污染物排放控制标准》（GB3552-2018）；
- (12) 《含油污水处理工程技术规范》（HJ580-2010）；
- (13) 《环境保护产品技术要求油水分离装置》（HJ/T243-2006）；
- (14) 《建设项目竣工环境保护验收技术规范港口》（HJ436-2008）；
- (15) 《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；
- (16) 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；
- (17) 《海水水质标准》（GB3097-1997）；
- (18) 《海洋沉积物质量》（GB18668-2002）；
- (19) 《声环境质量标准》（GB3096-2008）；
- (20) 《污水综合排放标准》（GB8978-1996）；

8.2 主要污染物和污染源

8.2.1 污染物排放

1、施工期污染物排放

施工期产生的污染类型与施工方法及施工工艺相关，根据拟建的码头、防波堤等施工内容，其污染包括。

(1) 废水

施工期的废水主要为施工机械与施工船舶含油污水、施工人员生活污水和施工场地生产废水。废水若不进行处理而直接排入海域，将污染局部海域水体。

(2) 粉尘和废气

大气污染主要来自施工过程中产生的粉尘和施工机械排放的废气。粉尘主要来自施工过程中的港区陆域平整、砂石料堆卸、材料堆存、水泥拆包、施工车辆行驶等。粉尘将在短期内对工程区附近大气环境造成一定影响，但这种影响是暂时的，将随施工的开始而逐渐消失。施工使用的各种车辆、内燃机等排放的废气也会造成大气污染。

(3) 噪声

噪声源主要是施工机械、设备和交通运输车辆等。施工机械(如：柴油锤、混凝土搅拌机等)、设备和交通运输车辆等产生的噪声会对工程区附近声环境造成一定影响。

(4) 固体废弃物

固体废弃物包括建筑垃圾、施工机械设备及施工船舶产生的少量废油和施工人员产生的生活垃圾。

2、营运期污染物排放

(1) 废水

营运期主要为靠泊码头船舶排放的含油舱底水、生活污水。含油舱底水的主要污染因子是石油类；生活污水的主要污染因子是COD、BOD5、氨氮、石油类等。

(2) 大气污染物

营运期靠泊码头船舶排放的发动机尾气。

(3) 噪声

营运期间的噪声主要来源于船舶发动机和车辆、船舶鸣笛产生的噪声等，船舶发动机噪声源强可达85~90dB(A)。

(4) 固体废弃物

营运期主要为到港船舶生活垃圾；码头和生活辅助建筑内的生活垃圾。

8.3 环境保护措施

8.3.1 工程施工期

(1) 水环境

严格管理施工船舶和施工机械，严禁船舶和机械带“病”作业，严禁油料泄漏或倾倒废油料，严禁施工船舶向水域排放未经处理的机舱水。施工船舶排污设备进行铅封管理，含油污水定期交有油污水处理资质的单位处理。

施工场地建设移动环保厕所处理施工人员生活粪便污水，少量生活污水定期清运。生产废水如砼养护冲洗水、砂石料冲洗水等，经过滤网过滤，或在沉淀池将其中固体物料沉淀下来后回用。施工车辆、机械运转、维修时产生的含油废水经临时隔油池沉淀处理后回用，工程结束后将沉淀、隔油池填埋并绿化。

合理规划施工场地的临时供、排水设施，消除跑、冒、滴、漏现象。做好堆场的防护措施，以免堆存的建筑材料、建筑垃圾等经暴雨径流携带入海污染沙滩和海域。

（2）空气环境

严格管理施工船舶和施工机械，严禁船舶和机械带“病”作业，严禁油料泄漏或倾倒废油料，严禁施工船舶向水域排放未经处理的机舱水。施工船舶排污设备进行铅封管理，含油污水定期交有油污水处理资质的单位处理。严格管理施工船舶和施工机械，严禁船舶和机械带“病”作业，严禁油料泄漏或倾倒废油料，严禁施工船舶向水域排放未经处理的机舱水。施工船舶排污设备进行铅封管理，含油污水定期交有油污水处理资质的单位处理。严格管理施工船舶和施工机械，严禁船舶和机械带“病”作业，严禁油料泄漏或倾倒废油料，严禁施工船舶向水域排放未经处理的机舱水。施工船舶排污设备进行铅封管理，含油污水定期交有油污水处理资质的单位处理。严格管理施工船舶和施工机械，严禁船舶和机械带“病”作业，严禁油料泄漏或倾倒废油料，严禁施工船舶向水域排放未经处理的机舱水。施工船舶排污设备进行铅封管理，含油污水定期交有油污水处理资质的单位处理。

（3）声环境

施工现场周围的植被、树木应尽量保留，通往施工现场的道路面应及时修整以保持良好的路况。施工机械选择低噪设备或有降噪设计的设备，日常应注意对施工设备的维修保养，使各种施工机械保持良好的运行状态。对达不到标准而又必须选用的设备，采取隔震、减噪措施并在操作时间等方面作出相应的保护性规定。改善施工船舶主机进排气结构、底座震动并采取相应的隔音减噪措施；施工船舶、机动车辆的进出操作和行驶速度严格按照有关规定进行。合理安排施工进度和时间，尽量避免夜间(22:00~6:00)施工，以减少对周围环境的影响。

（4）固体废物

施工时要严格核算施工用料，加强回收利用。海底挖取的泥砂尽量用于陆域平整，需要抛泥时，向相关部门申请运至指定的倾倒区。建筑垃圾及时清运或于平整区内就近填埋。工程竣工后，施工单位应尽快将工地上剩余的不能用于陆域平整的建筑垃圾、工程渣土等处理干净，建设单位负责督促。

施工人员生活垃圾放置在环卫部门指定的地点，定期由环卫部门分类收集，清理运至附近的垃圾处理厂集中处理；对于塑料袋之类的废物，应严格遵守白色污染防治法规进行处理；施工船舶、机械设备产生的作业操作性或事故性的残油、洗涤油应及时盛接，统一由有资质的专业废物处理单位收集安全处置。

8.3.2 工程营运期

（1）水污染防治措施

港区配备含油污水接收设施，渔船排污设备进行铅封管理，含油污水定期收集上岸，交有资质的油污水处理单位达标处理。生活污水收集上岸后进行处理。硇洲中心渔港污水通过收集后送往硇洲镇污水处理站处理，所有污水均达到相关规定要求后再进行排放。

（2）噪声污染防治措施

车辆、渔船进出操作和行驶速度严格按照有关规定进行，不可随意鸣笛。

（3）固体废物污染防治措施

严禁将固体废物倾倒入海污染海域环境。渔船上的所有固体废物收集上岸处理，严禁排入海域。渔船到港后卸下的垃圾和综合办证中心产生的各类垃圾一起分类收集。生活垃圾等一般固废一日一清，由城市环卫部门运至垃圾处理厂集中处理。危险废物统一收集贮存，交有危险废物处理资质的单位将其安全处置。

（4）港区环境治理措施

近年来，由于渔港面积有限，海水流动性差，对污染物的削减能力有限，自净能力不足，加之目前港内淤积严重，如不加处理将致使港池内污染日益严重。

项目建成后，将现状的污水直排改为集中收集、统一处理达标后排放，可在一定程度上改善水环境质量，减轻对海区的污染。同时，港区建设完善的垃圾收集设施，设立生活垃圾收集装置，由环卫工人每日清运；设立危废暂存设施，委托有资质的单位处置，可避免垃圾乱堆乱放、污染环境。渔港自建污水处理场和完善垃圾收集及转运工程，可有效缓解港区“脏、乱、差”的现状。

8.3.3 建设项目引起生态变化所采取的治理措施

项目建设对生态环境的影响主要来自地貌改变和环境污染两方面。

1、地貌改变

本工程中的码头、防波堤、港池、航道建设会改变原有岸线和海底地形，使水流状况发生变化，从而对生态环境产生影响。本工程挖泥量较大，对海底地形的变化影响较大。

为减少工程的建设对生态产生的影响，可采用先进的施工方法，降低海水悬浮物的影响范

围。海上工程施工作业应尽可能避开水生生物敏感期。

2、环境污染

码头施工区域的底质环境改变，底栖生物、鱼卵和仔稚鱼将受到一定影响。码头、抛堤心石等施工作业产生的悬浮泥沙，造成水体浑浊水质下降，浮游生物的生长受到影响。

根据本工程的建设可能引起的生态变化提出以下防范措施：

（1）施工期造成的悬浮泥沙、船舶排放含油污水、生活污水以及垃圾向海洋倾倒，都将对附近海洋生态环境产生一定影响，因此应按照上述“施工期环境保护措施”中提出的具体要求加以实施，认真落实，严格管理。

（2）施工单位在施工前期应充分做好生态环境保护的宣传教育工作，组织施工人员学习《中华人民共和国自然保护区条例》等有关法律法规，增强施工人员对海洋珍稀动物保护的意识；建议施工单位制定有关海洋生态环境保护奖惩制度，落实岗位责任制。

（3）施工结束后，对项目附近的生态环境进行跟踪监测，掌握生态环境的发展变化趋势，以便及时采取调控措施。

（4）为尽量减少对海洋生态环境的影响，建设单位必须确保营运期污水分流制，即生活污水和雨水分别设置排水系统，且生活污水、餐饮废水分类单独预处理，预处理达标后集中至污水处理场处理，达标后排至市政管网。

8.3.4 其他影响的治理措施

设专职环保管理人员，负责各项环境保护管理工作。环境监测工作由当地符合国家环境监测

资格的单位定期进行。

8.3.5 环境影响评价

在渔港建设和营运中会产生一定量的污水、粉尘、垃圾、有害气体和噪声等，应采取积极的防治措施，依靠科技进步，采用国内外先进的工艺和设备，建设必要的设施，对建设期和营运期的环境污染进行有效控制和治理。国际 73/78 防污公约全面实施及对各种污水进行治理，强化与完善船舶防污设施及溢油预防和事故应急措施，处理水平不断提高，各种污染负荷逐年下降，对水域的影响能满足环境保护目标的要求。为此，只要我们提高环保意识，有针对性地采取相应对策和管理措施，港区环境质量是可以控制在国家要求的标准之内的。

8.4 环境监测要求

通过实施必要的环境监测计划，全面及时地掌握项目施工期、运营期的环境状况，对可能发生的污染进行监测，为制定必要的污染控制措施提供依据。

施工期及营运期主要对水污染源及污染物、大气污染源及污染物、噪声污染源及污染物、固体废弃物污染源及污染物进行监测。其监测频率在各施工区域开始前监测一次；施工开始后每季度采样监测一次，直到工程完工后一个月采最后一次施工期样品为止；营运期的监测频率为每年进行一次。

每次监测都应有完整的记录，并应做好监测资料的归档工作。监测数据应及时整理、统计，及时向各有关部门通报，并抄报有关环保主管部门，若发现有污染问题要及时进行处理，并上报有关部门。

第9章 投资估算与资金筹措

9.1 编制依据

本规划投资估算按照建设投资分类估算法进行估算，分别估算构成建设工程投资的工程费用、其他费用和预备费。其中工程费用按单位建筑工程投资估算法进行估算，建、构筑物单位造价参照《水运建设工程概算预算编制规定》（JTS/T116-2019）、当地类似建筑节能因素及其他类似工程技术经济指标进行估算；其他费用参照国家行业标准及广东省相关行业标准进行估算；基本预备费按工程费用与其他费用之和的 5% 进行估算。

9.2 投资内容

项目规划公益性设施建设内容主要包括：防波堤、拦沙堤、码头、护岸、水陆域建筑物和港池航道锚地疏浚，港区陆域及通讯助航、系泊、监控、给排水、消防、公共卫生等配套设施。做好船舶与港口污染防治的衔接，配套渔船含油污水、生活污水和垃圾等接收设施，并做好与城市市政公共处理设施的衔接，实现船舶污染物按规定处置。

项目规划经营性建设内容主要包括：深水网箱养殖、海洋牧场、水产品加工及综合物资补给、水产品交易、冷链物流、渔船及海洋装备修造、休闲渔业、科研办公、和美渔村配套区、渔港文旅配套区等设施。

9.3 投资估算

湛江经济技术开发区渔港经济区规划期总投资约为 62.70 亿元。其中公益性总投资 9.51 亿元，经营性总投资 53.20 亿元。近期建设项目投资为 12.67 亿元，包含公益性投资 4.22 亿元和经营性投资 8.45 亿元；远期建设项目投资为 51.53 亿元，包含公益性投资 5.29 亿元和经营性投资 46.25 亿元。投资估算总表详见表 9-1。

表 9.3-1 湛江经济技术开发区渔港经济区规划投资总表

项目类型	序号	项目名称	建设地点	近期建设（万元）		远期建设（万元）		总投资（万元）
				公益性投资	经营性投资	公益性投资	经营性投资	
渔港建设类	1	硇洲中心渔港升级改造项目	湛江经开区硇洲镇	20308		7032	290440	317780
	2	硇洲中心渔港（北港）建设项目	湛江经开区硇洲镇			23098	11360	34458
	3	东南渔港升级改造项目	湛江经开区东简街道	21588		3020	143820	168428
	4	龙安渔港建设项目	湛江经开区东山镇	300		11708	5840	17848
海洋牧场类	5	硇洲岛海域国家级海洋牧场示范区建设项目	湛江硇洲岛南侧海域			2000		2000
	6	东海岛海洋牧场建设项目	湛江东海岛南侧海域			5000		5000
涉渔产业类	7	国家海洋工程“863”计划海水养殖种子工程南方基地建设项目——水产(南美白对虾)遗传育种中心	湛江经开区东简街道			1000	11000	12000
	8	广东省海洋投资发展有限公司东海岛养殖基地项目	湛江东海岛东南码头西侧		15000			15000
	9	湛江市经纬网厂东海岛海洋牧场配套码头和岸上基地项目	湛江经开区东简镇		5000			5000
	10	湛江市经纬网厂东海岛雷州湾海洋牧场项目	湛江东海岛东南海域		36500			36500
	11	湛江市经纬网厂东海岛水产品精深加工厂项目	湛江经开区东简镇		9000			9000
	12	湛江市经纬网厂东海岛渔业装备智造基地项目	湛江经开区东简镇		8000			8000
	13	湛江东海岛东南渔港项目一期工程	湛江经开区东简街道		11000			11000
合计				42196	84500	52858	462460	627014
总计				126696		515318		

9.3.1 硇洲中心渔港投资估算

硇洲中心渔港投资金额约为 31.78 亿元。其中公益性总投资 2.73 亿元，经营性总投资 29.04 亿元。近期建设项目投资为 2.03 亿元，全部为公益性投资。

表 9.3-2 硇洲中心渔港投资估算表

类型	序号	建设项目	单位	近期建设		远期建设		资金来源
				规模	投资 (万元)	规模	投资 (万元)	
平安渔港	1	新建渔业码头	m	276	6872			财政
	2	新建休闲渔业码头	m ²	6754.6	4390.5			
	3	新建护岸	m	347	520.5			
	4	港池航道疏浚工程	万 m ³	40	1200			
	5	港区道路升级改造	m	3250	4785			
	6	防台应急及渔民庇护中心	m ²	3000	1200			
	7	渔港标志	项			1	200	
	8	夜景亮化工程	项			1	822	
	9	渔港绿化项目	项			1	2760	
	10	灯塔	座			2	500	
	11	港区港貌升级改造项目	项			1	1500	
产业渔港	1	硇洲渔旅综合体	m ²			171400	51420	招商引资
	2	海洋休闲旅游及产品贸易区	m ²			173300	69320	
	3	渔港文旅基地	m ²			448200	89640	
	4	休闲渔业配套区	m ²			74700	22410	
	5	特色渔村	m ²			49700	9940	
	6	渔船修造厂	m ²			154700	46410	
	7	渔家码头	项			1	800	
	8	景观公园	项			1	500	
智慧渔港	1	智慧渔港项目	项	1	600	1	600	财政
绿色渔港	1	绿色渔港项目	项	1	650	1	650	
合计					20308		297472	
				317780				

9.3.2 东南渔港投资估算

东南渔港投资金额约为 16.84 亿元。其中公益性投资 2.46 亿元，经营性总投资 14.68 亿元。近期建设项目投资为 2.16 亿元，全部为公益性投资。

表 9.3-3 东南渔港投资估算表

类型	序号	建设项目	单位	近期建设		远期建设		资金来源
				规模	投资 (万元)	规模	投资 (万元)	
平安渔港	1	新建渔业码头	m	549	12180			招商引资
	2	新建护岸	m	86	1720			
	3	老旧码头改造	m	40	678			财政
	4	港池航道疏浚工程	万 m ³	122	4480			
	4	管理中心	m ²	800	400			
	5	港区道路升级改造	m	280	280			
	6	渔港标志	项			1	100	
	7	灯塔	座			2	500	
	8	夜景亮化工程	项			1	300	
	9	渔港绿化项目	项			1	300	
产业渔港	1	交易市场	m ²			5400	1620	招商引资
	2	综合办公区	m ²			54900	10980	
	3	水产品交易区	m ²			54900	21960	
	4	综合物资供应配套区	m ²			44800	8960	
	6	渔船维修区	m ²			26000	5200	
	7	冷链物流区	m ²			42300	12690	
	8	水产品精深加工区	m ²			78300	31320	
	9	海洋牧场配套区	m ²			118000	35400	
	10	海洋装备制造园	m ²			52300	15690	
	11	渔港陆域形成及市政设施	项	1	200			
	智慧渔港	1	智慧渔港项目	项	1	600	1	
绿色渔港	1	绿色渔港项目	项	1	650	1	650	财政
合计					21588		146840	

	168428
--	--------

9.3.3 龙安渔港投资估算

龙安渔港投资金额约为 1.78 亿元。其中公益性投资 1.20 亿元，经营性总投资 0.58 亿元。近期建设项目投资为 0.03 亿元，全部为公益性投资。

表 9.3-4 龙安渔港港投资估算表

类型	序号	建设项目	单位	近期建设		远期建设		资金来源
				规模	投资 (万元)	规模	投资 (万元)	
平安渔港	1	新建渔业码头	m			170	2550	财政
	2	新建休闲渔业码头	m ²			536	268	
	3	新建防波堤	m			210	3150	
	4	新建拦沙堤	m			100	1300	
	5	新建护岸	m			150	1050	
	6	修复护岸	m			270	1350	
	7	综合管理中心	m ²			2300	690	
	8	港池航道疏浚工程	万 m ³			15	750	
	9	渔港绿化项目	项			1	100	
产业渔港	1	综合物资供应配套区	m ²			4300	860	招商引资
	2	休闲渔业配套区	m ²			16600	4980	
智慧渔港	1	智慧渔港项目	项	1	300	1	300	
绿色渔港	1	绿色渔港项目	项			1	200	财政
合计					300		17548	
				17848				

9.3.4 硃洲中心渔港（北港）投资估算

硃洲中心渔港（北港）投资金额约为 3.45 亿元。其中公益性投资 2.31 亿元，经营性总投资 1.14 亿元。项目均为远期建设。

表 9.3-5 硃洲中心渔港（北港）投资估算表

类型	序号	建设项目	单位	近期建设	远期建设	资金
----	----	------	----	------	------	----

			规模	投资	规模	投资	来源	
				(万元)		(万元)		
平安渔港	1	新建渔业码头	m			335	4355	财政
	2	新建休闲渔业码头	m ²			3158	1579	
	3	新建防波堤	m			696	10440	
	4	修复防波堤	m			353	2824	
	5	港池航道疏浚工程	万 m ³			50	2500	
	6	渔港标志	项			1	100	
	7	灯塔	座			2	500	
	8	夜景亮化工程	项			1	100	
	9	渔港绿化项目	项			1	100	
产业渔港	1	物资配套区	m ²			21700	4340	招商引资
	2	休闲渔业配套区	m ²			35100	7020	
智慧渔港	1	智慧渔港项目	项			1	300	
绿色渔港	1	绿色渔港项目	项			1	300	财政
合计							34458	
				34458				

9.3.5 资金筹措

资金来源主要为中央财政、省级财政、地方财政及社会投资等方式。湛江经济技术开发区渔港经济区项目积极争取中央和省级财政政策性资金支持，根据《农业农村部办公厅财政部办公厅关于开展国家级沿海渔港经济区建设试点的通知》（农办渔〔2023〕8号）文件的内容：对通过农业农村部、财政部审查并正式公布的试点渔港经济区，中央财政对地方开展试点分类分档给予支持，每个试点补助 2 亿元。省级政府对渔港经济区公益性基础设施建设项目补助 2 亿元资金，养殖网箱、海洋牧场、休闲渔船、数字渔业等还可申请中央及省级专项政策性补贴。

融资思路：通过创新渔港建设投融资体制机制，落实农业农村部、国家乡村振兴局联合印发的《社会资本投资农业农村指引（2022）》等文件要求，采取政府投资和企业投资相结合的模式，并依托渔港经济区内经营收入和周边土地增值收益，广泛吸引社会资本投入，推进渔港和渔港经济区基础设施建设，提高渔港建设和运营效率。

对于政府投资的项目，考虑项目公益性、紧迫性，安排不同的财政投入渠道。对于纯公益性、完全无收益的项目。通过中央预算内投资专项补助、地方政府财政资金、地方政府一般债券等渠道筹集资金。对于具有一定收益的准公益性项目。

对于社会资本投资性质的项目，通过创新运作模式、挖掘收益来源、提升可融资性，增强项目对投资方、建设方、运营方的吸引力，提升投融资的可行性，匹配最适宜的运作模式与实施路径，确保规划项目的顺利落地实施。对于具有市场化融资能力的经营性项目。进行市场化招商，广泛应用市场化融资模式，如银团贷款、资产证券化及其他金融工具等，最大限度拓宽基础设施项目的资金来源。

融资方案：紧密对接《广东省贯彻落实国务院〈扎实稳住经济的一揽子政策措施〉实施方案》，高质量建设渔旅融合的渔港小镇，争取广东省政府、农业农村部、国家发展改革委广东办支持。争取广东省地方专项债支持。支持企业争取国家开发银行、中国农业发展银行、中国进出口银行及世界银行、亚洲开发银行等国际金融组织贷款。加强项目分类指导，多渠道融资。加快渔港及产业配套建设，争创现代海洋渔业高质量发展示范区。海上网箱养殖、海洋牧场项目，争取农业农村部和广东省渔业专项支持。港口、码头、水产种业等项目，争取纳入省政府专项债支持。智慧渔港项目，争取纳入“数字湾区”建设专项支持，争取纳入国家数字渔业创新应用基地支持。和美渔村项目，争取乡村振兴专项资金支持。休闲渔船码头项目，力争采取 PPP 方式融资。临港产业园可争取省市专项基金支持，吸引金融机构、私募股权基金参与，共同开发建设，协同招商引资。

第10章 效益分析

10.1 经济效益

（1）构建渔业经济发展平台

通过本规划的实施，有利于推动区域渔业结构调整，加速渔业产业转型，有利于推进渔港和相关产业融合发展，构建湛江经济技术开发区渔业经济发展平台，促进经济社会全面发展。通过建设渔港经济区，主动适应经济发展新常态，集聚各种生产要素，构建创新发展平台。

2、推动现代化海洋牧场全产业链发展基础，有效带动渔区经济发展。

本规划致力于推进一圈一带、两核多支点建设，以渔港为陆海联动枢纽，综合考虑基础设施便利、产业协同、产销联通等因素，统筹陆上产业园区和海上养殖园区，通过科学合理的布局和规划，构建满足渔港经济区及现代化海洋牧场全生命周期生产生活需求的基本单元，打造空间组织高效、全链分工协调、产销流通畅顺的陆海联动格局，形成渔业的增长点和沿海经济社会发展的增长极，促进湛江经济技术开发区经济可持续发展，从供给侧和需求侧两端发力，促进当地经济发展提质增效。主要建设海洋牧场3个、渔港3座、育种中心和基地2个、休闲渔业小镇1个、和美渔村2个、网箱养殖项目5个。培育至少6家龙头企业，打造至少3个水产品区域品牌、3家水产品精深加工品牌，打造硇洲休闲渔业风情小镇和存亮、港头两大和美渔村。

在规划期限内达到水产品总量17.57万吨，实现渔业经济总产值45亿元。其中养殖捕捞种苗等一产产值达28亿元、加工制造冷链物流等二产产值达9亿元、休闲渔业旅游等三产产值达8亿元。规划的实施有利于培育新的经济增长极，从供给侧和需求侧两端发力，促进当地经济发展提质增效。

（3）繁荣渔区地方经济，增加财政收入

规划实施有利于丰富休闲渔业经济产业内涵，联动发展。充分挖掘湛江经济技术开发区滨海旅游资源，完善旅游配套基础设施，提升旅游公共服务水平，重点发展滨海旅游、生态文化旅游、休闲渔业小镇及和美渔村，增加渔民接待游客的收入，包括餐饮、住宿、

购物等行业，并推动相关的交通、商贸等行业的发展，产生附带经济效应。加强渔业基础设施设备，提高渔业生产效率和经济效益，为渔业产业发展提供优质的发展环境和基础设施保障。建设湛江经济技术开发区渔港经济区不但能够带动渔港经济区和沿海城镇的发展，提供更多就业机会，帮助渔民转型转产，有力推动沿海鱼货交易、水产品深加工，对地方渔港经济区的经济结构协调和持续发展起到良好的促进作用。

10.2 社会效益

（1）有利于提升防灾减灾能力，构建渔业安全生产体系

通过本规划的实施和重点渔港项目的建设，升级改造渔港现有的设施，加大力度优化渔港的布局。加强渔港基础设施建设和维护，包括码头、防波堤、护岸等设施的建设与维护，提高渔港结构的抗震能力和稳定性，形成有效掩护水域面积206万平方米，能满足2080艘渔船避风和休渔期安全停泊，极大地改善港区渔船的泊稳条件，大幅提高渔业防灾减灾能力，保障渔民生命和财产安全。

（2）有利于提升综合服务能力，持续推进渔业治理能力

规划通过建设智慧渔港，加强信息技术应用，建立渔业管理和服务信息化平台，提高渔业信息化水平。通过在渔港建设渔港综合管理中心、港口监控、通讯导航、消防等一系列设施，有效促进渔港管理的信息化、精准化和智能化，提升渔政港监机构综合执法水平和渔港科学管理水平，降低执法成本，加强休渔期渔船管理和防台减灾指挥调度。调整优化渔业产业结构，促进一、二、三产融合发展，提高渔业综合生产能力。加强渔业科技研发和应用，推广先进适用技术和设备，提高渔业科技含量和现代化水平。

（3）有利于实现渔民转产转业，加快促进周边乡村振兴

渔业生产是渔区的支柱产业，是渔民重要食物来源和收入来源。现状受渔村有限土地资源的限制，渔业资源的衰退，渔民转产就业困难，收入较低。通过规划的实施，结合现代化渔港、涉渔项目、海洋牧场及渔民转产转业培训中心的建设，极大地带动了渔区商业、服务业、加工业等第二、三产业的发展，促进近1000名渔民转产转业，创造就业岗位可达4000个，职业培训数量可达5000人，渔民收入增长比例可达8%。

同时渔港发展与旅游业相结合，打造渔港旅游品牌，发展休闲渔业和旅游业，为周边农村地区带来更多人流和收入，为周边的乡村居民提供大量就业机会，促进渔区渔村振兴。

10.3 生态效益

（1）有利于渔港水域污染治理，保护海洋生态环境

通过规划实施打造绿色渔港，建设绿色渔港污水处理、港区绿化、公共卫生等配套设施，强化渔港污水管网建设、港口和渔船生产生活垃圾收集处理，改善渔港“脏、乱、差”等环境状况，创建生态渔港、绿化渔港和节能渔港。渔港管理中心的运营，通过巡查港口、检查渔船工作制度，检查渔港、渔船防污染设施设备配备和正常使用情况，促进渔港周边环境的改善，提升区域环境。

（2）有利于保护渔业生态资源，实现渔业绿色发展

通过规划实施，重点加强对近海渔业资源、沿海滩涂资源、旅游资源的长远利用，实现“在保护中开发，在开发中保护”。促进渔民的海捕生产由浅海转向深海，由近到远的转变，能有效遏制海洋生态恶化、增加海洋生物种群数量，保护近岸渔业资源环境。

（5）有利于持续推进减船转产，压减渔业捕捞产能

通过规划实施，增加大量渔业产业，优化近海渔业传统捕捞模式，鼓励渔船动态有效编组，提高渔船组织化程度。建设一批集渔船安全停泊、渔业生产、服务贸易、运输补给、滨海旅游等功能于一体的现代渔港，为捕捞渔民提供再就业岗位，有效拓宽渔民就业渠道，促进海洋渔业资源的保护和海洋生态环境的修复。

10.4 效益目标

表 10.4-1 湛江经济技术开发区渔港经济区发展目标指标表

指标分类	指标	至 2027 年	至 2035 年
智慧渔港	智慧渔港管理系统应用率（%）	≥80	100
平安渔港	渔船安全避风容量（艘）	12 级台风可容纳 1800 艘渔船安全避 风	12 级台风可容纳 2000 艘渔船安全 避风
	本地渔船有效避风率（%）	100	100
	可容纳防台应急庇护人数（人）	1000	1200
绿色渔港	污水收集处理率（%）	100	100
	垃圾收集处理率（%）	100	100
产业渔港	省级重点渔业龙头企业（个）	3	4
	市级重点渔业龙头企业（个）	5	9
	渔业经济总产值(亿元)	≥30	≥43
	休闲渔业产值年均增长速度（%）	≥6	≥5
	总就业拉动能力（万人）	1	2

第11章 保障措施

11.1 保障体系

（1）建立议事机构

成立湛江经济技术开发区渔港经济区专门的议事协调机构，区领导牵头挂帅，区发改、财政、资规、生态环境、农业事务局、科技、文旅、工信、交通、商务、金融、林业、统计等部门及各乡镇人民政府共同参与。机构着力解决堵点难点问题，推动重点项目落地，形成区局镇上下联动、部门之间相互协同，合力推动湛江经济技术开发区渔业转型升级工作机制。定期召开会议，讨论、研究、解决渔港经济区建设过程中出现的问题，对渔港经济区的项目建设、运营等提出意见或建议。

（2）加强政策落实

为确保渔港经济区建设有序、科学、高效推进，需各职能部门和乡镇密切配合，形成合力。建设“五位一体”协同机制，通过流程、职责、制度、标准、考核等“软件”机制建设，将组织架构、管理模式、管理流程、制度标准、绩效考核等固化到渔港经济区日常管理与工作人员日常工作中，以流程梳理优化为核心，将制度、标准拆分为条款匹配至流程，从流程中提取绩效指标、识别风险点、制定控制措施，最终落实到岗位，形成岗位职责，以考核促进责任落实渔港经济区协同管理机制，实现机制体系改革成果固化。

（3）明确港章港界

为加强经济技术开发区境内渔港的管理，促进港口发展和港口合力形成，提升港口整体形象，应充分考虑渔港的自然环境、通航条件、渔船船型、渔民进出渔港习惯等，明确港口水域的界限，港口航道、锚地划分，船舶进出港的手续，港内航行和锚泊的规则，以及港口收费和港口作业必须遵守的规则等。与海洋主管部门、港务局等多个部门协同，对渔港动态进行督查，违反港章的有关规定，由相关部门予以处罚或采取其他强制措施。港口行政管理部门应当依据职责对有关单位和人员执行本法情况实施监督检查，以保障港口规划、建设、维护、经营等的各项规定能得到有效地贯彻执行。

（4）严格用地用海

严格落实耕地保护制度、节约集约用地制度和生态环境保护制度，在守住法律底线和资源安全红线的前提下，切实做好建设项目用地用海保障，推进有效投资重要项目尽快形成实物工作量，促进渔区经济社会平稳健康发展。渔港的规划布局需要促进渔港范围内陆域、岸线、海域集约、高效和可持续利用，渔港的陆域、水域范围一经确定不得擅自变更，确需占用或改变性质的，应当经省级以上渔业行政主管部门审核批准后，按照“补偿在先、占用在后”原则，重建相应规模和功能的渔港。

（5）做好规划衔接

珍惜渔港资源，保护和合理利用传统渔港，强化政府空间管控能力，把渔港经济区建设规划纳入当地城镇发展规划，做好与土地利用总体规划、广东省海岸带保护与利用总体规划、生态保护红线和港口规划的衔接。渔港经济区的规划建设，要与各级港口建设和海事管理相协调，依据自然条件和渔业生产发展的需要，立足当前、着眼长远、因地制宜、科学设计，确保渔港经济区功能充分发挥。渔港的规划布局与建设应充分考虑海洋灾害风险，并与灾害风险评估和区划结果相衔接，促进渔港范围内陆域、岸线、海域集约、高效和可持续利用。

（6）保障技术支持

根据湛江经济技术开发区渔港经济区各项不同的研究内容，设置若干项目组，进行项目计划安排和记录进度要求，开展从科研到工程的各项研究内容和各个环节的工作。各项目组有明确工作目标、职责责任和具体分工，彼此间又有密切配合与合作，以实现项目的研究目标。通过技术研发、设备加工和工程化应用共同组成联合攻关课题组的方式，统一协调和组织实施，并对项目研发目标和内容、研发技术路线和产品、设备质量把关，相互配合，发挥各自优势，形成强大的研究、开发、生产一体化的先进系统并在运行过程中体现出综合优势，以保证湛江经济技术开发区渔港经济区各个项目进展顺利。

（7）加强规划建设

科学规划渔港建设，根据渔港所在地区的自然条件、经济社会发展状况和渔业资源状况等因素，制定科学的渔港建设规划。应注重渔港的布局、功能、建设规模等方面的规划，避免重复建设和资源浪费。重点打造规范管理、设施完备的综合性渔港。优化渔港空间布局，对常年闲置、利用率不高及不符合国土空间规划、未经批准建设的渔港和小型渔

业码头、渔船停泊点等进行及时清理和规范整治。

（8）创新服务机制

严格落实渔港渔船组织化管理，全面提升行业社会化服务能力。支持渔港经营主体实行灵活多样的经营管理方式，鼓励渔港提高便民服务能力。建立综合服务中心，为渔民提供一站式服务，包括渔船靠泊、渔货交易、物流配送、渔业科技服务、金融保险、渔民创业孵化、滨海旅游等多个方面。综合服务中心可以整合各类资源，提高服务效率和质量，为渔民提供便捷的服务。

（9）完善配套设施

在经济技术开发区境内渔港建立通讯岸台值班、渔船调度指挥、纠纷调处、消防保卫、环境保洁、大风警报、海浪预报、灾情预报传送、险情处置等制度，编制港内安全事故应急预案及抢险救助预案。市级人民政府要加强体制机制创新，加大维护力度，强化渔港的规范管理，确保渔港功能持续有效发挥。

（10）推动科技创新

加大科技投入，加强科技合作与交流。一要加快推进渔业科技创新。整合高等院校、科研院所、骨干企业等方面的科研资源，提升产学研合作水平。建立研发平台和技术创新联盟，系统开展共性与关键技术研究，支撑和引领现代渔业发展。二要强化技术推广服务。构建以基层水产技术推广机构为主导、科研院校为支撑、专业合作社、龙头企业等广泛参与的“一主多元”新型水产技术推广体系。三要建设“智慧渔港经济区”信息化发展平台，注重新型信息化手段应用，建成省、市、港一体的渔港经济区监控体系。

11.2 行动路径

11.2.1 战略举措

（1）精益产业，推进渔业产业高质量提升

通过优化产业结构、提高产业集中度、推广先进的生产技术和管理模式等途径推进渔业产业高质量提升。强调在生产和管理过程中追求精益求精，推动渔业供给侧结构性改革以实现更好的生产效益。紧跟政府出台相关政策指引，推动渔业产业的转型升级，促进渔业产业的高质量发展。

（2）精致产品，推进渔业品牌高品质推广

推进水产品品牌建设，加大行业协会品牌标准制修订，提高专业业务能力，大力支持企业发展自主品牌产品，帮助企业确认市场定位，为企业提供专业的、针对性品牌管理培训服务，增强企业品牌意识和品牌管理水平，帮助企业不断完善提升品牌水准。

（3）精湛技术，推进渔业养殖高科技导入

运用物联网、大数据、人工智能、卫星遥感、移动互联网等现代信息技术，深入开发和利用渔业信息资源，全面提高渔业综合生产力和经营管理效率的过程，推进渔业供给侧结构性改革，加速渔业转型升级。加强渔港经济区科技力量支撑，为渔业领域各种决策与预测提供强有力的数据支撑，实现业务协同、智慧服务，促进渔业产业的高效可持续发展，促使渔业向信息化、智能化、现代化转型升级，加快海洋渔业经济发展。

（4）精准营销，推进渔业市场高精度运维

通过打造水产品“溯源”营销平台，建立了水产品追溯编码、信息采集等水产品质量安全追溯技术体系。依靠湛江区位优势，针对一带一路、东盟市场、粤港澳大湾区、海南自贸港等制定针对性的营销策略和方案。通过建立电商平台、开展跨境电商业务等方式，推进渔业市场高精度运维。

（5）精心培育，推进渔业主体高标准培育

完善渔港及产业园区建设，提高渔业主体的素质和能力，加强教育培训、推广先进的养殖技术和经营管理模式、增强主体的市场意识和竞争意识等。通过建设渔港经济区，加快渔业产业链形成，创建平台支持渔业主体的创新创业和发展壮大。

11.2.2 运营模式

从“新主体、新服务、新平台”三大方面，实现渔港经济区高水平运营，支撑湛江经济技术开发区渔业高质量发展。

（1）培育渔业新主体

湛江经济技术开发区渔港经济区规划范围内现有企业投资运营、个人投资运营等多个主体，主体投资增加了片区活力，但也存在投资零散，重点不突出等问题。规划区内缺少大型渔业主体，为发展渔业产业，需在现有基础上大力培养龙头企业和领头合作社两大新

主体，加强不同产业间的合作，带动区域产业快速发展。

（2）提供渔业新服务

新技术赋能新服务，在传统的基础设施建设服务、养殖用药服务、农技服务、农机服务的基础上，结合5G技术、数字化技术、生物技术、导航技术等新技术为片区内的农业精细化、高科技转型做好新服务。

①数字化服务。利用数字化监测，智能化控制技术，监控鱼虾生长状况，自动控制饲料投喂。在工厂化养殖、深海网箱养殖等方面推广数字化技术。

②技术服务。加强人才引进，促进校企合作，加强湛江科学研究与教育培训水平，为渔业的可持续发展提供人才和技术支持。

③农机服务。机械化是水产养殖业现代化的重要支撑，加快推进水产农机服务，推广绿色高效的水产养殖机械化新技术、新装备、新工艺、新模式。

④基础设施建设服务。基础设施建设中充分融入生态保护理念和机械化生产理念，促进湛江经济技术开发区渔业高质量、高水平发展。

（3）搭建渔业新平台①产业综合服务平台

建立产业综合服务平台，为企业提供一站式服务，企业审批一条龙服务等高效服务，真正打通简政放权的“最后一公里”。依托高校和科研机构等，建设一批专业特色鲜明、配套设施齐全、服务条件完善和人才集聚综合型企业孵化平台，为产业集群提供全方位的综合服务。

②投融资平台

创新投融资模式，动员和整合各方面资源，逐步形成政府引导、社会参与、市场运作的多元化投融资机制，切实用好各级各类资金，撬动更多资金投入项目建设。创新服务模式，根据水产品产业链上的企业特点和发展需求，提供定制化的融资服务。建立完善的风险管理体系，对用户的信用风险、市场风险、操作风险等进行全面评估和管理。同时，平台应该建立风险准备金制度，以应对可能出现的风险损失。

③人才公共服务平台

把引进人才、培养人才、留住人才、用好人才放在优先位置，进一步研究吸引和用好人才的政策措施。设立人才服务窗口，整合人才公共服务事项，优化配置公共服务资源，

打造一站式、枢纽型人才公共服务平台，实现人才公共服务事项“一站式受理、一次性告知、一条龙服务”，建立工作推进的组织架构，为人才提供集中、规范、优质、高效的服务，为人才搭建更加宽广的事业舞台，实施更加科学、更具吸引力的人才引进政策，确保人才引得进、留得住、用得上。围绕产业升级核心技术需求，积极引导大学毕业生在本地就业创业，加快创新创业型人才的集聚，培育和用好高层次人才和创新创业团队，探索柔性引智政策，通过兼职、定期服务、技术开发、项目引进、科技咨询等方式到我市创业。

④交通物流平台

着力推进冷链物流产业建设，利用湛江东雷高速和湖东大道、东海岛专用铁路，完善物流中转和仓储服务，打造湛江与各市互通的交通物流平台。通过产业园区建设加快完善交通基础设施，打通物流瓶颈，打造城、镇、村之间消费品相互流通的交通物流平台。

⑤“互联网+”电商平台

引导各类经营主体通过自建电商平台或对接各类电子商务平台，形成渠道多样的电商销售模式，打造与产业发展配套的“互联网+”电商平台，健全和拓展商贸流通体系。推动传统产业改造升级，支持大型企业利用电商平台改造供应链流程，支持农业企业和生产合作社利用电商平台拓展市场，支持旅游与电商融合进行宣传推介，推动线上线下互动发展。

⑥水产品“溯源”营销平台

推出养殖+水产一站式农产品溯源管理系统，帮助养殖户，在养殖阶段进行农产品的溯源信息收集。通过管理系统给每一个水产品制作产品二维码，消费者只要扫描产品二维码，就能快速地查看产品的品种、产地、养殖方式、环境信息等详细信息，还可以通过实时视频监控，充分查看产品的生产制作过程，让每一件赋码产品有据可查，有源可溯。依托湛江水产品资源优势条件，塑造一批优质水产品品牌，打造经济技术开发区水产品营销平台。依托特色产业，打造服务功能齐全、辐射周边市县区的区域性农产品销售集聚地，进一步畅通线上线下渠道，推动湛江水产品走向市场，实现渔业产业转型升级、融合发展。通过线上线下活动借助各类电商平台，把产品宣传出去、推介出去、销售出去。

11.2.3 分期实施策略

本规划基准年为 2025 年，建设期限为 2025-2035 年。结合项目投资与实施计划科学安排，将规划时序分为两期，近期规划时限为 2025-2027 年，远期规划时限为 2028-2035 年。

（1）近期：基础设施建设阶段

多渠道积极争取项目和资金，围绕渔港经济区主导产业，高标准、高起点，配套完善建设渔港经济区重点产业基础设施，确保重点渔港和产业园区基础设施配套完善，功能齐全，设施先进，运转高效。

（2）远期：提升发展阶段

按照现代渔业发展要求，围绕渔港经济区主导产业，区域化、规模化、标准化建好各个渔港和产业园区。抓好现代科技与物质装备建设，积极引进、集成和推广国内外先进渔业科技成果，提高科技创新与推广应用能力。强化品牌创建，打造带动优势特色产业发展的知名品牌。加强渔港经济区范围内产业服务体系建设，抓好技术服务、农资供应等专业服务组织建设。

（3）发展愿景：

以渔业为主体，以渔港经济发展为抓手，推进产业跨界联动，打造集海洋牧场、远海捕捞上岸、渔业精深加工、冷链仓储物流、休闲渔业、和美渔村、滨海旅游服务等多功能为一体的“港产城”融合展示示范的湛江经济技术开发区渔港经济区，主动对标国内外高质量渔港经济区，全力以赴推进全产业链融合发展，谱写渔业振兴新篇章。